

5ª REUNION — 4ª SESION ORDINARIA — 23 DE MAYO DE 1984

Presidencia del señor vicepresidente de la Nación,  
doctor VÍCTOR HIPÓLITO MARTÍNEZ, y del señor vicepresidente 1º  
del Honorable Senado, doctor RAMÓN A. ARAUJO

Secretarios: doctores ANTONIO J. MACRIS y LEONARDO JUSTO PALOMEQUE

Prosecretarios: doctor ALBERTO J. B. IRIBARNE y señor DESIDERIO LAUREANO ALMIRÓN

SENADORES PRESENTES:

AMOEDO, Julio A.  
ARAUJO Ramón A.  
BERHONGARAY, Antonio T.  
BITTEL, Deolindo F.  
BRASESCO, Luis A. J.  
BRAVO HERRERA, Horacio F.  
BRITOS, Oraldo N.  
CASTRO, Jorge A.  
CELLI, Felipe  
CONCHEZ, Pedro A.  
DE LA ROA, Fernando  
FALSONE, José A.  
FERIS, Gabriel  
GASS, Adolfo  
GIL, Francisco  
GURDULICH de CORREA, Liliana Isabel  
LAFFERRIERE, Ricardo E.  
LECONTE, Ricardo G.  
LEON, Luis A.  
MALHARRO de TORRES, Margarita  
MARINI, Celestino A.  
MAUHUM, Fernando H.  
MAZZUCCO, Faustino M.  
MENEM, Eduardo

MURGUIA, Edgardo P. V.  
NAPOLI, Antonio O.  
NIEVES, Rogelio J.  
RIVAS, Olijela del Valle  
RODRIGUEZ SAA, Alberto J.  
SAADI, Vicente L.  
SANCHEZ, Libardo N.  
SOLANA, Jorge D.  
TRILLA, Juan  
VELAZQUEZ, Héctor J.  
VIDAL, Manuel D.  
VILLADA, Francisco R.  
WOODLEY, Kenneth W.

AUSENTES, CON AVISO:

ALMENDRA, Ramón A.  
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.  
OTERO, Edison  
SALIM, Luis  
SIGAL, Humberto C.

AUSENTES, CON LICENCIA:

BENÍTEZ, Alfredo L.  
MARTIARENA, José H.  
MATHUS ESCORIHUELA, Miguel A.  
SAPAG, Elías

## SUMARIO

- 1.—Licencias de los señores senadores Benítez, Mathus Escorihuela y Sapag. A moción de los señores senadores Saadi y Nápoli se conceden con goce de dieta. (Pág. 316.)
- 2.—Consideración de versiones taquigráficas. Se aprueban. (Pág. 316.)
- 3.—Asuntos entrados:
  - I.—Mensajes del Poder Ejecutivo por los que se solicitan acuerdos. (Pág. 317.)
  - II.—Comunicaciones de la Presidencia. (Pág. 317.)
  - III.—Comunicaciones de la Presidencia de la Nación. (Pág. 317.)
  - IV.—Comunicaciones de la Honorable Cámara de Diputados. (Pág. 318.)
  - V.—Comunicación de comisión. (Pág. 327.)
  - VI.—Comunicaciones oficiales. (Pág. 328.)
  - VII.—Dictámenes de comisiones. (Pág. 329.)
  - VIII.—Peticiónes particulares. (Pág. 330.)
  - IX.—Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli sobre instalación de una nueva central telefónica en San Carlos de Bariloche. (Pág. 331.)
  - X.—Proyecto de resolución del señor senador Nápoli sobre actualización del monto estipulado para la construcción del hospital de San Carlos de Bariloche. (Pág. 333.)
  - XI.—Proyecto de comunicación del señor senador Mathus Escorihuela sobre reapertura del paso internacional El Pehueche, en Malargüe, Mendoza. (Pág. 338.)
  - XII.—Proyecto de comunicación del señor senador Mathus Escorihuela sobre descentralización en la aplicación del Programa Alimentario Nacional. (Página 339.)
  - XIII.—Proyecto de comunicación del señor senador Mathus Escorihuela sobre instalación de una red de gas natural en Malargüe, Mendoza. (Pág. 339.)
  - XIV.—Proyecto de comunicación del señor senador Mathus Escorihuela sobre descuento en el precio de los combustibles líquidos utilizados por la provincia de Mendoza. (Pág. 339.)
  - XV.—Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli y otros señores sena-

dores por el que requiere se evite la destrucción del equilibrio de la naturaleza. (Pág. 340.)

- XVI.—Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli y otros señores senadores sobre promoción de una campaña de educación de padres tendiente a lograr una alimentación correcta de sus hijos. (Pág. 340.)
- XVII.—Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli y otros señores senadores por el que se requiere la erección de un monumento al ex presidente de la Nación doctor Hipólito Yrigoyen. (Pág. 341.)
- XVIII.—Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli y otros señores senadores por el que se requiere una inscripción en los envases de tabaco tendiente a prevenir el peligro que el mismo entraña para la salud. (Página 341.)
- XIX.—Proyecto de comunicación del señor senador Nápoli y otros señores senadores sobre rehabilitación del estudio de la historia en todos los niveles de enseñanza. (Pág. 341.)
- XX.—Proyecto de comunicación del señor senador Marini por el que se piden informes acerca del financiamiento por parte de una firma extranjera del complejo hidroeléctrico Paraná Medio. (Pág. 342.)
- XXI.—Proyecto de declaración de la señora senadora Gurdulich de Correa sobre ejecución de la obra Parque España (Complejo Cultural Hispánico) en Rosario, Santa Fe. (Pág. 342.)
- XXII.—Proyecto de ley de los señores senadores Sánchez y Menem por el que se modifican las leyes 22.095 (Promoción Minera) y 22.374 (Derogación de gravámenes a las importaciones y exportaciones). (Pág. 343.)
- XXIII.—Proyecto de ley de los señores senadores Malharro de Torres y Mathus Escorihuela sobre régimen de promoción industrial para la provincia de Mendoza. (Pág. 344.)
- XXIV.—Proyecto de ley del señor senador Bravo Herrera sobre actualización de los montos establecidos por la ley 18.694 (Procedimiento de comprobación y juzgamiento de infracciones a normas laborales). (Pág. 345.)
- XXV.—Proyecto de ley de los señores senadores Sánchez y Menem sobre modi-

- 11.—A moción de la señora senadora Gurdulich de Correa se considera sobre tablas y se aprueba el proyecto de ley, en revisión, que figura en el punto IV (9) de los asuntos entrados. (Pág. 402.)
- 12.—Moción de preferencia del señor senador Trilla para considerar en la próxima sesión el proyecto de ley, en revisión, sobre aumento del aporte de la República Argentina al capital autorizado del BID. Se aprueba. (Pág. 414.)
- 13.—Moción del señor senador Nápoli para postergar hasta la sesión del próximo miércoles la consideración del proyecto de ley del que es autor por el cual los trabajos que realicen los penados por el régimen del decreto 412/58 se computarán a los fines previsionales. Se aprueba. (Pág. 415.)
- 14.—A pedido del señor senador Rodríguez Saá se resuelve girar a las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Economías Regionales, con recomendación de pronto despacho, el proyecto de ley que figura en el punto XXI de los asuntos entrados. (Pág. 415.)
- 15.—A pedido del señor senador Brasesco se resuelve girar únicamente a la Comisión de Trabajo y Previsión Social, con recomendación de pronto despacho, el proyecto de comunicación que figura en el punto XXXVIII de los asuntos entrados. (Página 415.)
- 16.—Moción del señor senador Nápoli de pasar a cuarto intermedio por quince minutos. Se aprueba. (Página 416.)
- 17.—Consideración del dictamen de las comisiones de Educación y de Comercio en el proyecto de comunicación de los señores senadores Rivas y Araujo por el que se solicita un informe sobre el precio de los útiles escolares. Se aprueba. (Pág. 416.)
- 18.—Consideración del dictamen de las comisiones de Educación y de Turismo en el proyecto de comunicación de la señora senadora Malharro de Torres y otros señores senadores referido a las vacaciones invernales del ámbito educativo. Se aprueba. (Página 417.)
- 19.—Consideración del dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Vivienda en el proyecto de ley, en revisión, referido a la eliminación de la restricción sobre saldos a favor en el IVA por construcción de inmuebles. Se aprueba. (Página 418.)
- 20.—Consideración del dictamen de la Comisión de Economía sobre la carta documento remitida por el señor Antonio José Ciccarone al presidente del Banco Central de la República Argentina. Se aprueba. (Pág. 419.)
- 21.—Consideración del dictamen de la Comisión de Economía en el proyecto de comunicación del señor senador Conchez por el que solicita informes sobre entidades financieras y bancos privados. Se aprueba. (Pág. 420.)
- 22.—Consideración del dictamen de las comisiones de Economía y de Defensa Nacional en el proyecto de declaración de los señores senadores Benítez y Martiarena sobre rechazo de toda gestión de privatización de Altos Hornos Zapla. Se aprueba. (Pág. 422.)
- 23.—Consideración del dictamen de las comisiones de Economía y de Vivienda en el proyecto de comunicación de los señores senadores Bittel y Villada por el que se solicita la modificación de la circular A-437 del Banco Central de la República Argentina. Se aprueba. (Pág. 423.)
- 24.—Consideración del dictamen de las comisiones de Economía y de Legislación General en el proyecto de resolución del señor senador Brasesco por el que se solicita la suspensión por 120 días de los juicios que, en carácter de acreedores, tengan como trámite entidades bancarias y financieras. Se aprueba. (Pág. 424.)
- 25.—Consideración del dictamen de la Comisión de Combustibles en el proyecto de comunicación del señor senador Murguía por el cual se vería con agrado que el Poder Ejecutivo nacional restituya a la empresa Yacimientos Carboníferos Fiscales las atribuciones que le confiriera el artículo 29 de la ley 20.652. Se aprueba. (Pág. 425.)
- 26.—Consideración del dictamen de la Comisión de Combustibles en el proyecto de resolución del señor senador Murguía por el que se solicita la modificación de la tabla de pago de regalías a las provincias productoras de hidrocarburos establecida por decreto 2.270/80. Se aprueba. (Pág. 427.)
- 27.—Consideración del dictamen de la Comisión de Combustibles en el proyecto de resolución de los señores senadores Murguía y Villada por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional informe sobre los precios pagados a las empresas contratistas de explotación de Yacimientos Petrolíferos Fiscales y sobre el artículo 39 del decreto 963/84 que dispuso la revisión de los contratos petroleros de explotación renegociados. Se aprueba. (Página 429.)
- 28.—Consideración del dictamen de la Comisión de Transportes en el proyecto de declaración del señor senador Salim por el que solicita la rehabilitación de los talleres ferroviarios de Añatuya, La Banda y Frías, en Santiago del Estero, y de Recreo, en Catamarca. Se aprueba. (Pág. 431.)
- 29.—Consideración del dictamen de la Comisión de Transportes en el proyecto de comunicación del señor senador Menem sobre adopción de medidas para restablecer los servicios de trenes, pasajeros y carga, en todo el territorio de la provincia de La Rioja, suspendidos por resolución del gobierno de facto. Se aprueba. (Pág. 432.)
- 30.—Consideración del dictamen de la Comisión de Transportes en el proyecto de comunicación del señor senador Almendra por el que se solicita la rehabilitación del servicio ferroviario en el ramal

Area B (las siguientes dos semanas al período anterior), con asueto en el resto del país.

*Margarita Malharro de Torres. — Antonio O. Nápoli. — Antonio T. Berhongaray.*

### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

Nuestro país no cuenta con una infraestructura de transportes ni hotelera como para absorber satisfactoriamente el enorme caudal que desatan las vacaciones de invierno. Si a los cientos de miles de estudiantes que aprovechan la oportunidad para hacer turismo se agregan los maestros y profesores, el personal judicial favorecido para la llamada *tería chica*, y el atractivo de las zonas templadas, es fácil aceptar que son rebasados los servicios que pueden brindarse.

Es por este motivo que consideramos acertado un escalonamiento en el otorgamiento de las vacaciones, no sólo para beneficio de quienes se verían favorecidos con una mejor atención, sino para la industria sin chimenea del turismo que podría atender a toda la demanda.

*Margarita Malharro de Torres. — Antonio O. Nápoli. — Antonio T. Berhongaray.*

**Sr. Presidente (Araujo).** — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

**Sr. Presidente (Araujo).** — Queda aprobada la comunicación. Se procederá en consecuencia.

### 19

#### APLICACION DEL IVA EN LA CONSTRUCCION DE INMUEBLES

**Sr. Presidente (Araujo).** — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Vivienda en el proyecto de ley en revisión referente a la eliminación de la restricción sobre saldos a favor en el IVA por construcción de inmuebles.

Por Secretaría se dará lectura.

**Sr. Secretario (Macris).** — (*Lee*):

#### Dictamen de comisión

*Honorable Senado:*

Vuestras comisiones de Presupuesto y Hacienda y de Vivienda han considerado el proyecto de ley, en revisión, sobre la eliminación de la restricción que, en el IVA, afecta la utilización de los saldos a favor provenientes

del cómputo de créditos fiscales originados en la construcción de inmuebles destinados a locación de vivienda familiar permanente; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan su aprobación.

De acuerdo con los términos del artículo 91 del reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 2 de mayo de 1984.

*Juan Trilla. — Héctor J. Velázquez. — Rogelio J. Nieves. — Ricardo E. Lafferrière. — Luis A. J. Brasesco. — Margarita Malharro de Torres. — Gabriel Feris. — Fernando de la Rúa. — Horacio F. Bravo Herrera. — Francisco R. Villada. — Pedro A. Conchez. — Julio A. Amoedo. — Edgardo P. V. Murguía. — Ricardo G. Leconte.*

#### Sanción de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación

(29 de marzo de 1984)

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Quedan excluidos de la limitación prevista en la primera parte del artículo 13 de la ley de impuesto al valor agregado, texto ordenado en 1977 y sus modificaciones, los saldos de impuesto provenientes de inmuebles nuevos y sin uso que sean destinados a locación de vivienda familiar permanente, en tanto concurren las siguientes condiciones:

- a) Las unidades queden ocupadas a título de locación efectiva por un período mínimo de sesenta (60) meses consecutivos o alternados, en lapsos no inferiores a dieciocho (18) meses, dentro del término de seis (6) años contados a partir de la formalización del primer contrato de locación.
- b) El primer contrato de locación se formalice dentro de los primeros seis (6) meses calendario posteriores al de la promulgación de esta ley.
- c) Las unidades de vivienda que se acojan al presente beneficio no podrán superar una superficie total de 130 metros cuadrados cubiertos.
- d) Se comunique a la Dirección General Impositiva en el plazo y forma que ella disponga, el acogimiento a las disposiciones de este artículo, la ubicación y superficie de la unidad acogida.

Art. 2º — La presente ley entrará en vigor a partir de su promulgación; no obstante, sus disposiciones producirán efectos respecto de ejercicios cerrados a dicha fecha, cuando los saldos a favor a que alude el artículo 1º surgieran en los mismos.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

JUAN CARLOS PUGLIESE.  
*Carlos Bravo.*

## ANTECEDENTE

## Mensaje del Poder Ejecutivo

Buenos Aires, 12 de marzo de 1984.

*Al Honorable Congreso de la Nación.*

Tengo el agrado de dirigirme a vuestra honorabilidad a efectos de someter a su consideración el adjunto proyecto de ley, mediante el cual se elimina la restricción que, en el impuesto al valor agregado, afecta la utilización de los saldos a favor provenientes del cómputo de créditos fiscales originados en la construcción de inmuebles destinados a locación de vivienda familiar permanente, en los casos en que los mismos tengan tal afectación dentro de los próximos seis (6) meses y por un término no inferior a cinco (5) años.

La notoria retracción de la oferta que evidencié en la actual coyuntura del mercado locativo, torna conveniente orientar la canalización hacia el mismo de por lo menos parte de la existencia de viviendas construidas para la venta, no sólo para paliar esa situación sino también con el fin de influir en la morigeración de los precios a los que se conciertan las operaciones.

La medida propuesta coadyuva a lograr ese objetivo en tanto posibilita la utilización de los créditos fiscales en el supuesto de viviendas destinadas a la locación, a la vez que no obliga al reintegro de aquellos créditos que hubieran sido utilizados por los titulares de inmuebles construidos con propósito de venta y que con motivo del régimen que se propicia cambien su destino.

La actitud propugnada, en definitiva, habilita una disposición anticipada de los mencionados créditos, circunstancia por la que el costo fiscal resulta, en términos generales, de mero orden financiero.

En otro enfoque y por razones de estricta equidad la norma propuesta también se extiende a unidades construidas para la locación, uniformando así en la órbita impositiva ambas situaciones.

Dios guarde a vuestra honorabilidad.

Mensaje 784

RAÚL R. ALFONSÍN.  
Bernardo Grinspun.

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Quedan excluidos de la limitación prevista en la primera parte del artículo 13 de la ley de impuesto al valor agregado, texto ordenado en 1977 y sus modificaciones, los saldos de impuesto provenientes de inmuebles nuevos y sin uso que sean destinados a locación de vivienda familiar permanente, en tanto concurren las siguientes condiciones:

- a) Las unidades queden ocupadas a título de locación efectiva por un período mínimo de sesenta (60) meses consecutivos o alternados, en lapsos no inferiores a dieciocho (18) meses, dentro del término de seis (6) años contados a partir de la formalización del primer contrato de locación;

- b) El primer contrato de locación se formalice dentro de los primeros seis (6) meses calendario posteriores al de la promulgación de esta ley;
- c) Se comuniquen a la Dirección General Impositiva en el plazo y forma que ella disponga, el acogimiento a las disposiciones de este artículo y la ubicación de la unidad acogida.

Art. 2º — La presente ley entrará en vigor a partir de su promulgación; no obstante, sus disposiciones producirán efectos respecto de los saldos a favor a que alude el artículo 1º que surgieran del último ejercicio anual cerrado a la fecha de la mencionada promulgación.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

**Sr. Presidente (Araujo).** — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

**Sr. Presidente (Araujo).** — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se comunicará al Poder Ejecutivo.

## 20

## IRREGULARIDADES Y PRESUNTOS ILICITOS

**Sr. Presidente (Araujo).** — Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Economía en la carta documento remitida por el señor Antonio José Ciccarone al presidente del Banco Central.

Por Secretaría se dará lectura.

**Sr. Secretario (Macris).** — (Lee):

## Dictamen de comisión

*Honorable Senado:*

Vuestra Comisión de Economía ha considerado la fotocopia de la carta documento remitida por el señor Antonio José Ciccarone al presidente del Banco Central y, por versar la misma sobre irregularidades y presuntos ilícitos cometidos por una entidad financiera, os aconseja girarla a la Comisión Investigadora de Ilícitos.

Sala de la comisión, 8 de mayo de 1984.

Francisco R. Villada. — Kenneth W. Woodley. — Rogelio J. Nieves. — Luis A. León.  
— Fernando H. Mauhum.

## ANTECEDENTES

## Nota al presidente del Senado

Villa Adelina, 15 de marzo de 1984.

Doctor Víctor Martínez

Presidente del Senado de la Nación

Hipólito Yrigoyen 1835

Capital Federal

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con el objeto de remitirle fotocopia de la carta documento enviada el