

29ª REUNIÓN — 16ª SESIÓN ORDINARIA (continuación) — 30 DE SEPTIEMBRE DE 1984

**Presidencia del señor presidente provisional del Honorable Senado,  
doctor Edison Otero,**

**y del señor vicepresidente 1º del Honorable Senado,  
doctor Ramón A. Araujo**

**Secretarios: doctores ANTONIO J. MACRIS y LEONARDO J. PALOMEQUE**

**Prosecretarios: doctor ALBERTO J. B. IRIBARNE y señor DESIDERIO LAUREANO ALMIRÓN**

**SENADORES PRESENTES:**

ARAUJO, Ramón A.  
BENITEZ, Alfredo L.  
BERHONGARAY, Antonio T.  
BITTEL, Deolindo F.  
BRASESCO, Luis A. J.  
BRAVO HERRERA, Horacio F.  
BRITOS, Oraldo N.  
CASTRO, Jorge A.  
CELLI, Felipe  
CONCHEZ, Pedro A.  
DE LA RÚA, Fernando  
FALSONE, José A.  
GIL, Francisco  
GÓMEZ CENTURIÓN, Carlos E.  
GURDULICH de CORREA, Lilliana I.  
LAFFERRIERE, Ricardo E.  
LECONTE, Ricardo G.  
MALHARRO de TORRES, Margarita  
MARTIARENA, José H.  
MATHUS ESCORIHUELA, Miguel A.  
MAUHUM, Fernando H.  
MAZZUCCO, Faustino M.  
MENEM, Eduardo  
NAPOLI, Antonio O.

NIEVES Rogelio J.  
OTERO, Edison  
SAADI, Vicente L.  
SÁNCHEZ, Libardo N.  
SAPAG, Elías  
SOLANA, Jorge D.  
TRILLA, Juan  
VELÁZQUEZ, Héctor J.  
VIDAL, Manuel D.  
VILLADA, Francisco R.  
WOODLEY, Kenneth W.

**AUSENTES CON AVISO:**

ALMENDRA, Ramón A.  
AMOEDO, Julio A.  
FERIS, Gabriel  
GASS, Adolfo  
LEÓN, Luis A.  
MARINI, Celestino A.  
MURGUÍA, Edgardo P. V.  
RIVAS, Oljela del Valle  
RODRÍGUEZ SAA, Alberto J.  
SALIM, Luis  
SIGAL, Humberto C.

- señor senador Cass y otros señores senadores sobre difusión de la ley de protección del orden constitucional y de la vida democrática. Se aprueba. (Pág. 2632.)
- 55.—Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de ley, en revisión, sobre convocatoria a un congreso pedagógico. Se aprueba. (Pág. 2632.)
- 56.—Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de comunicación de los señores senadores Rivas y Araujo, por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional la creación de una escuela de nivel medio en Tafi del Valle, Tucumán. Se aprueba. (Pág. 2634.)
- 57.—Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de ley del señor senador de la Rúa y otros señores senadores, por el que se instituye la Jornada Argentina de la Paz en los establecimientos educativos. Se aprueba. (Pág. 2635.)
- 58.—Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de ley, en revisión, por el que se deroga la ley 21.536 (confirmación de profesores universitarios). Se aprueba. (Pág. 2638.)
- 59.—Consideración del dictamen de las comisiones de Comercio y de Agricultura y Ganadería en el proyecto de comunicación de los señores senadores Rodríguez Saá y Conchez, por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional el traslado del Mercado Nacional de Hacienda de Liniers a Mercedes, Buenos Aires. Se aprueba. (Pág. 2639.)
- 60.—Consideración del dictamen de las comisiones de Transportes y de Educación en el proyecto de comunicación del señor senador Sigal, por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional que facilite el traslado de estudiantes del interior por vía aérea. Se aprueba (Pág. 2640.)
- 61.—Consideración del dictamen de las comisiones de Comercio y de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de comunicación del señor senador Brasesco, por el que se solicita el establecimiento de precios máximos para artículos de la canasta familiar. Se aprueba. (Pág. 2642.)
- 62.—Consideración del dictamen de las comisiones de Obras Públicas y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de ley, en revisión, por el que se otorga un subsidio a la provincia de La Rioja para la construcción del acueducto Sanagasta-La Rioja. Se aprueba. (Pág. 2643.)
- 63.—Consideración del dictamen de las comisiones de Combustibles y de Presupuesto y Hacienda en el proyecto de comunicación del señor senador Sigal, por el que se solicitan al Poder Ejecutivo nacional beneficios tarifarios e impositivos para jubilados en la Patagonia. Se aprueba. (Pág. 2643.)
- 64.—Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General y de Asistencia Social y Salud Pública en el proyecto de comunicación de los señores senadores Gil y Gómez Centurión, por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional la realización de un censo nacional sobre discapacitados. Se aprueba. (Pág. 2644.)
- 65.—Consideración del dictamen de la Comisión de Trabajo y Previsión Social en el proyecto de comunicación del señor senador Britos, por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional el mantenimiento del trabajo en frigoríficos de San Luis. Se aprueba. (Pág. 2646.)
- 66.—Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales en la solicitud del señor senador de la Rúa de permiso para aceptar condecoración. Se aprueba. (Pág. 2647.)
- 67.—Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales en la solicitud del señor senador Otero de permiso para aceptar condecoración. Se aprueba (Pág. 2647.)
- 68.—Consideración del dictamen de la Comisión de Asuntos Constitucionales en el proyecto de ley, en revisión, por el cual se modifica la Ley Orgánica Municipal. Se aprueba. (Pág. 2648.)
- 69.—Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación General y de Interior y Justicia en el proyecto de ley del señor senador Mazzucco sobre el uso de la bandera oficial de la Nación. Se aprueba. (Pág. 2650.)
- 70.—Consideración del dictamen de la Comisión de Economía en el proyecto de comunicación del señor senador Rodríguez Saá sobre derogación de circulares del Banco Central de la República Argentina. Se aprueba. (Pág. 2651.)
- 71.—Manifestaciones vinculadas con la consideración del dictamen de las comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Minería en el proyecto de ley de los señores senadores Sánchez y Menem sobre Estatuto del Obrero Minero. (Pág. 2652.)
- 72.—Consideración del dictamen de las comisiones de Relaciones Exteriores y Culto, de Recursos Naturales y Ambiente Humano y de Educación en el proyecto de comunicación del señor senador León por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional una reunión de ecologistas de la Cuenca del Plata. Se aprueba. (Pág. 2652.)
- 73.—Consideración del dictamen de las comisiones de Economía y de Asuntos Administrativos y Municipales en el proyecto de comunicación del señor senador Bravo Herrera sobre otorgamientos de créditos preferenciales a acreedores del Estado. Se aprueba. (Pág. 2653.)
- 74.—Consideración del dictamen de la Comisión de Educación en el proyecto de comunicación de los señores senadores Rivas y Araujo por el que se solicita al Poder Ejecutivo nacional la creación de una escuela secundaria en Villa de Leales, Tucumán. (Pág. 2653.)

por el cual se propicia la reforma de los incisos u) y v) del artículo 31 de la ley orgánica de la Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires 19.987, en cuanto imponen como deber del intendente municipal, entre otros, el de limitar o prohibir la exhibición, venta, circulación y exposición de espectáculos, publicaciones o imágenes que se consideren inmorales o atentatorios de las buenas costumbres.

La normativa actualmente vigente no armoniza con la solución adoptada en el orden nacional en leyes como la reciente 23.052 que disolvió el Ente de Calificación Cinematográfica y su decreto reglamentario 828/84.

Surge así la necesidad de compatibilizar el principio consagrado en la mencionada Ley de Cinematografía, entendiendo que la tarea municipal debe limitarse sólo a la calificación de tales actos, evitando incurrir en la actitud soberbia de prohibir, lo que importa tanto como decidir por otros, olvidando que los hombres tienen autonomía para elegir y para en definitiva vivir en una sociedad libre e igualitaria donde cada uno tiene el derecho a un máximo de libertad compatible con la libertad de los demás.

Y, cuando las publicaciones o exhibiciones penetren en áreas penalmente punibles, será la Justicia —no el municipio— la encargada *ex post facto* de decidir al respecto. Todo ello, sin perjuicio de destacar el deber de los funcionarios municipales de denunciar toda actividad que pueda considerarse violatoria de la norma penal.

Asimismo, se propone introducir un nuevo párrafo al inciso z bis) del artículo 31 de la Ley Orgánica Municipal 19.987, a fin de permitir la creación de un nuevo organismo que reemplace y fusione las actuales comisiones honorarias de asesoramiento, otorgándole funciones ejecutivas y no de mero asesoramiento al Secretario de Cultura.

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.

Mensaje 2.013

RAÚL R. ALFONSÍN.  
Antonio A. Tráccoli.

#### PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Sustitúyense los incisos u) y v) del artículo 31 de la Ley Orgánica Municipal 19.987, los que quedarán redactados de la siguiente forma:

Artículo 31. — ...

- u) Calificar por razones de moral y buenas costumbres los espectáculos que se presentan en los locales y lugares con acceso de público y limitar su exhibición según criterios que tengan en cuenta la edad de los concurrentes a aquéllos;
- v) Calificar y reglamentar la venta, circulación y exposición de las publicaciones o imágenes que se consideren inmorales o atentatorias de las buenas costumbres.

Art. 2º — Incorpórase como párrafo final del inciso z bis) del artículo 31 de la Ley Orgánica Municipal 19.987 el siguiente:

Artículo 31. — ...

- z bis) Podrá asimismo, bajo su responsabilidad, otorgar al organismo que al efecto se cree, facultades que le son propias en materia de calificación de espectáculos, exhibiciones, publicaciones, imágenes y expresiones plásticas en general que se expongan en lugares con acceso de público.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Sr. Presidente (Otero) — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

Sr. Presidente (Otero). — Queda definitivamente sancionado el proyecto de ley. Se comunicará al Poder Ejecutivo.

69

#### USO DE LA BANDERA OFICIAL DE LA NACION

Sr. Presidente (Otero). — Corresponde considerar el dictamen de las comisiones de Legislación General y de Interior y Justicia en el proyecto de ley del señor senador Mazzucco relativo al uso de la bandera oficial de la Nación y la derogación de varias normas al respecto.

Por Secretaría se dará lectura.

Sr. Secretario (Macías). — (Lee):

#### Dictamen de comisión

*Honorable Senado:*

Vuestras comisiones de Legislación General y de Interior y Justicia han considerado el proyecto de ley presentado por el señor senador Faustino M. Mazzucco relativo al uso de la bandera oficial de la Nación y derogación de diversas normas legales al respecto; y, por las razones que dará el miembro informante, os aconsejan su sanción.

De acuerdo al artículo 91 del Reglamento del Honorable Senado, este dictamen pasa directamente al orden del día.

Sala de las comisiones, 25 de septiembre de 1984.

Vicente L. Saadi. — Jorge D. Solana. — Alberto J. Rodríguez Sá. — Jorge A. Castro. — Felipe Celli. — Antonio T. Berhongaray. — Deolindo F. Bittel. — Ramón A. Araujo.

## PROYECTO DE LEY

*El Senado y Cámara de Diputados, etc.*

Artículo 1º — Tienen derecho a usar la bandera oficial de la Nación, el gobierno federal, los gobiernos provinciales y del territorio nacional de la Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, así como también los particulares, debiéndosele rendir siempre el debido respeto y honor.

Art. 2º — Derógase el artículo 2º del decreto de fecha 25 de abril de 1884; el artículo 3º del decreto 1.027/43 de fecha 19 de junio de 1943; y el artículo 3º del decreto 10.302/44 de fecha 24 de abril de 1944.

Art. 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

*Faustino M. Mazzucco.*

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La bandera nacional, creada por el general Manuel Belgrano el día 27 de febrero de 1812, fue consagrada tal cual lo dispusiera su autor por el Congreso de Tucumán el día 20 de junio de 1816 y ratificada por el mismo cuerpo colegiado en la ciudad de Buenos Aires, el día 25 de febrero de 1818 en cuanto a sus signos y formas con lo que se aseguraría a partir de entonces el símbolo identificatorio de nuestra nacionalidad.

El emblema nacional a través de la legislación, ha expresado en numerosas oportunidades la diferenciación existente entre lo que se ha de considerar "bandera oficial" y "bandera menor", limitando el uso del emblema con sol en su centro para el gobierno federal, los gobiernos provinciales, los territorios, edificios públicos, fortalezas, buques, aeronaves, escuelas, y en general, organismos dependientes del Estado; mientras que para los particulares el uso de la bandera menor, solamente podría ser utilizada por estos últimos en ocasión de las fiestas públicas o conmemoraciones patrióticas.

Dicha diferenciación injustificada en el tiempo, ha provocado una disparidad de criterios que hacen que el ciudadano común no logre a veces comprender el verdadero significado del rol que en una sociedad democrática le es exigible.

La legislación impetrada ha sumido en el desconcierto a los ciudadanos que respetando diariamente los signos de nuestra nacionalidad, no pueden acceder al uso en sus pechos u hogares —cualquiera fuera su condición— del mismo emblema que identifica a la Nación, con los habitantes que en ella viven.

Nuestra Nación ha crecido en base al esfuerzo espiritual y material de todos sus habitantes, sean ellos obreros, científicos, artesanos, educadores, empresarios, etcétera, sin distinción de razas, credos o religiones, contribuyendo todos al engrandecimiento de nuestro suelo y rindiendo con sus esfuerzos silencioso honor al pabellón que los distingue.

Dicha ofrenda pacífica, viril y respetuosa de todos los habitantes de esta tierra, no llega a tener total identificación cuando las fechas patrias se acercan en el calendario, o cuando un solo argentino desea como simple ciudadano expresar con sus símbolos el orgullo de su nacionalidad.

Nacemos en dispensarios de salud cuyos frontispicios se distinguen con la bandera oficial de la Nación; nos educamos en establecimientos escolares donde el amor a nuestro pabellón se nos imprime en nuestros corazones desde la infancia; nos enrolamos jurando la bandera como ciudadanos, obligándonos a defenderla no ya solo en el combate, sino también en la vida ciudadana que tempranamente iniciamos; y si la vocación nos llama, asumimos con el tiempo la representación del Estado, sea en las bancas, sea en la magistratura o sea finalmente en la función ejecutiva del mismo cualquiera sea su nivel.

Entiendo señor presidente, que no deberemos continuar legislativamente efectuando la diferenciación apuntada, privando de los honores del uso de la bandera que nos legara el general Belgrano, a cualquier argentino que desee expresar su sentimiento de nacionalidad en cualquier instante de su vida, sin importar para ello los fueros, representatividades públicas u oficios que desempeñen, pudiendo el sol figurado de la moneda de oro de ocho escudos y de la de plata de ocho reales, que se encuentra grabado en la primera moneda argentina, por ley de la Soberana Asamblea del 13 de abril de 1813, ser motivo de identificación y orgullo unánime de todos nuestros connacionales.

En la seguridad que lo expresado servirá para reafirmar una vez más nuestras virtudes cívicas, es que elevo el presente proyecto de ley para la consideración de este alto cuerpo deliberativo.

*Faustino M. Mazzucco.*

**Sr. Presidente (Otero).** — En consideración en general.

Si no se hace uso de la palabra, se va a votar.

—La votación resulta afirmativa.

—En particular es igualmente afirmativa.

**Sr. Presidente (Otero).** — Queda sancionado el proyecto de ley. Se comunicará a la Honorable Cámara de Diputados.

70

# **DEROGACION DE CIRCULARES DEL BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA ARGENTINA**

**Sr. Presidente (Otero).** — Corresponde considerar el dictamen de la Comisión de Economía en el proyecto de comunicación del señor senador Rodríguez Saá sobre derogación de las circulares 1.050 y 1.113 y varias comunicaciones del Banco Central de la República Argentina.

Por Secretaría se dará lectura.

**Sr. Secretario (Macris).** — (*Lee*):

Dictamen de comisión

*Honorable Senado:*

Vuestra Comisión de Economía ha considerado el proyecto de comunicación del senador Alberto J. Rodríguez