

REPUBLICA ARGENTINA

DIARIO DE SESIONES

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION

31ª REUNION — CONTINUACION DE LA 12ª SESION ORDINARIA —

AGOSTO 21 Y 22 DE 1996

PRIMERA PARTE

Presidencia de los señores diputados Marcelo Eduardo López Arias
y Rafael Manuel Pascual

Secretarios: doctores Esther H. Pereyra Arandía de Pérez Pardo,
Enrique Horacio Picado y Ariel Puebla

Prosecretarios: doctor Juan Estrada y señor Juan Carlos Stavale

DIPUTADOS PRESENTES:

ABALOVICH, Eduardo Antonio
ABAN, Gloria del Socorro
ABASTO, Angel Leónidas
ABIHAGGLE, Carlos Enrique
ACEVEDO, Sergio Edgardo
ADAIME, Felipe Teófilo
ALARCIA, Martha Carmen
ALESSANDRO, Darío Pedro
ALSOGARAY, Alvaro Carlos
ALTERACH, Miguel Angel
ALVAREZ, Carlos Alberto
ALVAREZ, Carlos Raúl
ALVAREZ GARCIA, Normando Miguel
ALLENDE, Alfredo Estanislao
ARIAS, César
ATANASOFF, Alfredo Néstor
AVILA, Eduardo Carlos
AYALA, Susana Beatriz
AYETZ, Lilliana
BALTEH, Carlos Mario
BANZAS de MOREAU, María del C.
BARBERIS, Edgardo Angel
BARRIONUEVO, Eduardo Ernesto
BARRIOS, Luis Américo
BARRIOS ARRECHEA, Ricardo Alfredo
BAYLAC, Juan Pablo
BECERRA, Carlos Armando
BENEDETTI, Jorge Enrique
BENZÍ, María Cristina de los Angeles
BIANCULLI, Leticia
BIZZOTTO, Ilana
BONINO, Miguel Angel
BONOMI, Silvia Mónica
BORDA, Osvaldo
BORDENAVE, Marcela Antonia
BORDIN, Hugo Antonio
BORTOLOZZI de BOGADO, Adriana R.
BRAVO, Alfredo Pedro
BRESER, Adalberto Edgardo
BRITOS, Oraldo Norvel
BUIACIO, Rafael Alberto
BULLRICH, Patricia
CABALLERO MARTÍN, Carlos Aurelio
CABIRÓN, Juan Carlos
CAFFERATA NORES, José Ignacio
CAPIERO, Juan Pablo
CALLABA, Aníbal
CAMARÓ, Eduardo Oscar
CÁMARA, Mario Angel
CARBAJAL, Arnoldo Dante

CARCA, Elisa Beatriz
CARDOSO, Marta Elena
CARRARA, Emilio Eduardo
CARRIÓ, Elisa María Avelina
CASARI de ALARCIA, Leonor
CASTILLO, José Luis
CASTILLO, Oscar Aníbal
CASTRO, Carlos José
CEBALLOS de MARÍN, Fani Azucena
CORCHUELO BLASCO, José Manuel
CRUCHAGA, Melchor René
CHICÓ RODRÍGUEZ, Juan José
DAS NEVES, Mario
D'ELIA, Roberto Antonio
DEL FABRO, Lillian del Carmen
DELLEPIANE, Carlos Francisco
DÍAZ LOZANO, Julio César
DÍAZ MARTÍNEZ, Jorge Raúl
DOMINA, Esteban Alberto
DOMÍNGUEZ, Dolores Carmen
DOMÍNGUEZ, Lorenzo Sebastián
DRAGICEVIC, Carmen Nilda
DUMÓN, José Gabriel
ESTEVEZ BOERO, Guillermo Emilio
ESTRADA, Arnaldo Damián
FADEL, Mario Nallib
FABRISIN, Carlos Alberto
FERNÁNDEZ, Alberto Manuel
FERNÁNDEZ de COMBES, Elsa A.
FIGUEROA, Pedro Octavio
FLORES, Rafael Horacio
FRAGOSO, Francisco Ulises
FUNES, Carlos Delcio
GABRIELLI, Rodolfo Federico
GALANTE, Pedro Jorge Roque
GARAY, Nicolás Alfredo
GARRE, Nilda Celia
GAZIA, Rodolfo Mauricio
GIANNI, Gloria María Cristina
GIMÉNEZ, Ramón Francisco
GODOY, Norma
GOLPE, Carlos Horacio
GOLLY, Eduardo Ceferino
GÓMEZ DIEZ, Ricardo
GONZÁLEZ, Antonio Erman
GONZÁLEZ, María Luisa
GONZÁLEZ GAVIOLA, Juan Horacio
GORINI, Floreal Edmundo
GRANADOS, Dulce
GUDIÑO, Amalia Ermelinda
GUEVARA, Cristina

GUTIÉRREZ, Diana Bárbara
GUTIÉRREZ, Gustavo Eduardo
GUZMAN, María Cristina
HAQUIM, Carlos Guillermo
HERRERA, Alberto
HERRERA ARIAS, Manuel Hipólito
ILLIA, Martín Arturo
IERAZABAL, Lilliana María del Carmen
ISEQUIULA, Amalia
JAUNARENA, José Horacio
JUNCOSA, Rodolfo Aldo
KAHLER, Ernesto Rolando
KESSLER, Ana Raquel
LAFERRIERE, Ricardo Emilio
LAHOZ, José Fernando
LAMBERTO, Oscar Santiago
LEGUIZAMÓN, María Laura
LENCE, Héctor
LIPONEZKY de AMAVET, Sara G.
LÓPEZ, Elsa Isabel
LÓPEZ, José Augusto
LÓPEZ ARIAS, Marcelo Eduardo
MACEDO, Horacio Antonio
MACHADO, Oscar Alfredo
MARTÍNEZ, Esteban
MARTÍNEZ, Manuel Luis
MARTÍNEZ, Silvia Virginia
MARTÍNEZ GARBINO, Emilio Raúl
MATHOV, Enrique José
MATZKIN, Jorge Rubén
MAURETTE, Fernando Wenceslao
MELOGNO, Elsa
MENEM, Carlos Omar
MERCADER, Martha Evelina
MERCADO LUNA, Ricardo Gastón
MIGLIOZZI, Julio Alberto
MONDELO, Lidia Elizabeth
MONDINO, Eduardo René
MONTIEL, Sergio Alberto
MORELLO, Emilio Pedro
MOSSELLO de BENZO, María del C.
MOTHE, Félix Arturo
MÜLLER, Mabel Hilda
MUSA, Laura Cristina
NATALE, Alberto Adolfo
NEDER, Jorge Humberto
NEGRI, Mario Raúl
NIEVA, Alejandro Mario
OBARRIO, Luis Manuel
OCAMPOS, Jorge Armando
OLIMA, Juan Carlos

ESTA PUBLICACION CONTIENE, ADEMÁS, LAS REUNIONES 32ª, 33ª y 34ª.

PANDO, Ana María
 PARAJÓN, José María
 PARENTELLA, Irma Fidela
 PARRA, Nélida del Carmen
 PASQUAL, Rafael Manuel
 PASQUALINI de ACOSTA, Elida Esther
 PASSO, Juan Carlos
 PATTERSON, Ricardo Ancell
 PELAEZ, Víctor
 PELLIN, Osvaldo Francisco
 PEPE, Lorenzo Antonio
 PÉREZ, Jorge Telmo
 PERNASETTI, Horacio Francisco
 PERRINI, Gioconda Eulalia
 PEZOA, Juan Carlos
 RICHETTO, Miguel Ángel
 PINÓN ÁVILA, Celia Isabel
 PIRIZ, Juan Carlos
 POLINO, Héctor Teodoro
 POLO, Luis Nicolás
 PRUYAS, Tomás Rubén
 RAIMUNDI, Carlos Alberto
 RAMPI, Pascual Ángel
 REMEDI, Luz Elizabeth
 RICO, Aldo
 RIVADERA, Marta Lilitana
 ROBERTI, Raquel Griselda
 RODIL, Rodolfo
 RODRIGUEZ, Jesús
 RODRIGUEZ, Mabel E.
 ROGGERO, Humberto Jesús
 ROJO, Rubén Darío
 ROLLANO, Eduardo Daniel
 ROY, Irma
 RUBEO, Luis
 RUBINI, Mirta Elsa
 RUIZ PALACIOS, José David Alberto
 SAGGESE, Néstor Mario
 SALM, Fernando Omar
 SALINO, María Antonia

SALTO, Julio Francisco José
 SAMPIETRO, Darci Beatriz
 SANCHEZ, Mary
 SANTANDER, Mario Armando
 SARQUIZ, José Alberto
 SAT, Oscar
 SCRIMIZZI, Gloria Elida
 SCHIARETTI, Juan
 SOBRINO, Margarita María
 SOLANAS, Fernando Exequiel
 SORIA, Carlos Ernesto
 SORIA, Edmundo del Valle
 SPERATTI, Alfredo Ramiro
 STORANI, Federico Teobaldo Manuel
 STUBBIN, Marcelo Juan Alberto
 SUÁREZ, Juan Carlos
 TENEV, Carlos
 TEODOSIU, Jorge Nicolás
 TOGNI de VELY, Adriana Leonor
 TOMA, Miguel Ángel
 TRETTEL MEYER, Raúl A.
 TULIO, Rosa Ester
 VALCARCEL, Juan Manuel
 VÁZQUEZ, Silvia Beatriz
 VENSENTINI, Marcelo Edmundo
 VERAMENDI, Juan Carlos
 VIANA, Mariano Roberto
 VICCHI, Raúl Horacio
 VIGLIONE, Atilio Oscar
 VILCHE, Carlos Alberto
 VILLALBA, Alfredo Horacio
 VIQUEIRA, Horacio Gustavo
 VITAR, José Alberto
 ZAVALÍA, José Luis
 ZUCCARDI, Cristina

AUSENTES, EN MISION OFICIAL:

BRISALDI, María Rita

AUSENTES, CON LICENCIA:

LLOPIS, Enrique Raúl
 MAQUEDA, Juan Carlos

AUSENTES, CON SOLICITUD DE LICENCIA PENDIENTE DE APROBACION DE LA HONORABLE CAMARA:

ALLENDE, Oscar Eduardo
 ÁLVAREZ ECHAGUE, Raúl Angel
 ARAGONES de JUÁREZ, Mercedes M.
 CAMPERO, Rodolfo Martín
 ESCALANTE ORTIZ, Herminia Elsa
 FAYAD, Víctor Manuel Federico
 GATTI, Héctor Ángel
 GONÍ, María Virginia
 MARTÍNEZ ZU. ARDI, Manuel Alberto
 SEBASTIANI, Claudio Augusto
 TOLOMEO, Leonor Ester

AUSENTES, CON AVISO:

ARAMBURU, Guillermo Raúl
 BALESTRINI, Miguel Alberto
 BRAVO, Leopoldo Alfredo
 BRUNELLI, Naldo Raúl Adalberto
 CAILLET, Carmen del Rosario
 CAMBARELI, Fortunato Rafael
 CLOSS, Ramón Alberto
 DIGÓN, Roberto Secundino
 DUFOU, Pedro Alfredo
 GALMARINI, Fernando Nicolás
 JOGA, Vicente Bienvenido
 MIRALLES de ROMERO, Norma A.
 MURIEL, Néstor Jorge
 PEREYRA de MONTENEGRO, María G.
 PIERRI, Alberto Reinaldo
 ROBLES, Miguel Angel Ernesto

-- La referencia acerca del distrito, bloque y período del mandato de cada señor diputado puede consultarse en el Diario de Sesiones correspondiente a la Sesión Preparatoria (43ª reunión, período 1995), de fecha 29 de noviembre de 1995.

SUMARIO

1. Indicación de la Presidencia de que la Honorable Cámara someta a consideración los asuntos a los que se refieren los números 2 y 3 de este sumario. Se presta asentimiento. (Pág. 2934.)
2. Consideración del dictamen de las comisiones de Legislación Penal, de Transportes y de Educación por el cual se acepta la insistencia del Honorable Senado en la sanción del proyecto de ley registrado bajo el número 24.541, observado totalmente por el Poder Ejecutivo, sobre transferencia de un predio a una escuela de Rosario de la Frontera, provincia de Salta (177-S-95). Se confirma la sanción definitiva. (Pág. 2935.)
3. Continúa la consideración del proyecto de declaración de la señora diputada Pando por el cual se felicita al deportista Carlos Mauricio Espínola por la medalla de plata obtenida en los Juegos Olímpicos de Atlanta 96 (4.050-D-96). Se sanciona con modificaciones. (Pág. 2937.)
4. Moción de orden formulada por el señor diputado Sat de que se aplaze la consideración del dictamen de las comisiones de Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano, de Acción So-

cial y Salud Pública, de Energía y Combustibles y de Ciencia y Tecnología en el proyecto de ley, de la señora diputada Müller sobre régimen de gestión de residuos radiactivos (1.628-D-95), a fin de tratar el asunto al que se refiere el número 5 de este sumario. Se aprueba. (Pág. 2937.)

5. Consideración del dictamen de la Comisión de Legislación General en el proyecto de declaración del señor diputado Sat por el que se solicita al Poder Ejecutivo que disponga una amnistía para el cobro de multas a infractores que no hayan actualizado su documento nacional de identidad (2.177-D-96). Se sanciona con modificaciones. (Pág. 2938.)
6. Moción de orden formulada por el señor diputado Borda de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento del proyecto de ley en revisión sobre modificación de la ley 20.744, de contrato de trabajo (158-S-95). Es rechazada. (Pág. 2939.)
7. Moción de orden formulada por el señor diputado Britos de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de solicitar el tratamiento de los dictámenes de las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Familia, Mujer y Minoridad y de Legislación del Trabajo sobre régimen de asignaciones familiares para tra-

Sr. Presidente (López Arias). — Para una aclaración tiene la palabra el señor diputado por Catamarca.

Sr. Pernasetti. — Señor presidente: el señor diputado por Buenos Aires no mencionó que también existía la intención de solicitar el tratamiento sobre tablas del dictamen de las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Familia, Mujer y Minoridad y de Legislación del Trabajo sobre régimen de asignaciones familiares. Está en vigencia el plazo para observarlo —puede ser mejorado con los aportes de los señores legisladores—, y bajo ningún punto de vista se justifica que otro proyecto sobre el mismo tema sea tratado con urgencia en esta sesión sino en la oportunidad que corresponde.

Sr. Villalba. — Pido la palabra para una aclaración.

Sr. Presidente (López Arias). — La Presidencia recuerda a los señores diputados que las mociones de apartamiento de las prescripciones del reglamento no se discuten y advierte que no concederá la palabra para otras aclaraciones.

Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Villalba. — Señor presidente: compartiendo los criterios expuestos por el señor diputado preopinante, el bloque del Frepaso votará por la negativa la moción formulada por el señor diputado por Buenos Aires. Tenemos observaciones para formular al proyecto en cuestión, pero no ha vencido el término reglamentario que tenemos para efectuarlas.

Por otra parte, el proyecto mencionado por el señor diputado por Buenos Aires no contempla que todo ingreso permanente del trabajador debe ser considerado remunerativo.

Sr. Presidente (López Arias). — Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Borda. — Señor presidente: en el caso de que la moción de tratamiento sobre tablas resulte rechazada, solicito preferencia para la próxima sesión respecto del proyecto mencionado.

Sr. Presidente (López Arias). — La Presidencia advierte al señor diputado por Buenos Aires que la próxima semana ese proyecto estará en condiciones reglamentarias de ser considerado por el cuerpo.

Se va a votar la moción formulada por el señor diputado por Buenos Aires en el sentido de que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

—Resulta negativa.

Sr. Presidente (López Arias). — Queda rechazada la moción.

7

MOCION DE ORDEN

Sr. Britos. — Pido la palabra para formular una moción de orden.

Sr. Presidente (López Arias). — Para una moción de orden tiene la palabra el señor diputado por San Luis.

Sr. Britos. — Señor presidente: formulo moción para que la Honorable Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de tratar sobre tablas el dictamen de las comisiones de Previsión y Seguridad Social, de Familia, Mujer y Minoridad y de Legislación del Trabajo, sobre régimen de asignaciones familiares para trabajadores que presten servicios en relación de dependencia en la actividad privada, contenido en el Orden del Día Nº 501.

Requiero el apoyo de mis colegas solicitándoles que tengan en cuenta que, si hoy no tratamos este dictamen ajustándonos a lo que prescribe el reglamento de la Honorable Cámara, los trabajadores se van a ver en la imposibilidad de cobrar las asignaciones que les corresponden.

He escuchado a algún diputado manifestar que sería mejor revocar los decretos dictados por el Poder Ejecutivo. Justamente en la parte final el proyecto refiere dejar sin efecto los decretos de necesidad y urgencia que elaboró el Poder Ejecutivo.

En estos días se ha hablado mucho de este tema. Incluso se ha dicho que muchos de los justicialistas no estábamos de acuerdo con esos decretos. Pero para eso está el Parlamento donde, con los distintos sectores, debemos buscar las soluciones.

La ley de asignaciones familiares fue elaborada por los trabajadores. En 1957 se establecen las primeras cajas CASFEC y CASFPI. Recién en 1968 el gobierno militar del general Onganía sanciona la ley 18.017. De ahí en adelante se ha venido efectuando una distribución de las asignaciones familiares que ha significado un recurso permanente para los sectores de menores ingresos.

Tengo que decir a nuestros adversarios circunstanciales que no nos han gustado los decretos dictados, pero aquí podemos dar una solución. Por ello los insto a que revelen su actitud. Si bien es cierto que no pueden compartir nuestro criterio, les pido su apoyo, ya que han teni-

do siempre una actitud quejosa por el dictado de estos decretos.

De no ser aprobada mi moción, la semana que viene formularé una moción de preferencia.

Sr. Presidente (López Arias).— La Presidencia entiende que se justificaría formular una moción de preferencia porque recién en este momento se está imprimiendo el orden del día, por lo que no darían los plazos para tratarlo en la sesión de la semana próxima.

Tiene la palabra el señor diputado por Catamarca.

Sr. Pernasetti.— Señor presidente: al igual que en el caso anterior estamos de acuerdo en aprobar una moción de preferencia, pero no vamos a apoyar el pedido de que la Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento.

Estamos de acuerdo en la necesidad que tienen los trabajadores de percibir sus asignaciones familiares, pero no somos responsables de los decretos de necesidad y urgencia dictados, que han modificado el régimen.

El dictamen que se pretende tratar, a nuestro criterio, disfraza los decretos de necesidad y urgencia. Además ha merecido muchas observaciones de nuestra parte, por lo que solicitamos que sea considerado en la próxima sesión.

Sr. Presidente (López Arias).— Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Storani.— Señor presidente: nosotros tenemos voluntad de que este tema sea tratado, pero no tiene sentido formular una moción de preferencia, ya que será considerado la semana que viene pues tiene despacho de comisión. Además, el proyecto puede ser mejorado con las observaciones que vamos a plantear, por lo que sugerimos que este tema sea tratado la semana que viene como corresponde.

Sr. Presidente (López Arias).— La Presidencia aclara al señor diputado que el despacho se está imprimiendo en estos momentos; por lo tanto, como el plazo para presentar observaciones se cuenta desde ese momento, el dictamen no estaría en condiciones de ser tratado la semana próxima.

Sr. Storani.— Nosotros estamos dispuestos a facilitar el tratamiento de este tema en las condiciones en que se encuentre la semana que viene.

Sr. Presidente (López Arias).— Tiene la palabra el señor diputado por San Luis.

Sr. Britos.— Señor presidente: reitero mi moción: solicito que el cuerpo se aparte de las prescripciones del reglamento a efectos de que este tema sea tratado con carácter preferente la semana próxima.

Sr. Presidente (López Arias).— Se va a votar la moción de apartamiento del reglamento solicitada por el señor diputado por San Luis. Se requieren las tres cuartas partes de los votos que se emitan.

— Resulta negativa de 59 votos; votan 167 señores diputados sobre 184 presentes.

Sr. Presidente (López Arias).— Queda rechazada la moción.

8

MOCION DE ORDEN

Sr. Presidente (López Arias).— Tiene la palabra el señor diputado por Buenos Aires.

Sr. Storani.— Señor presidente: hago moción para que la Cámara se aparte de las prescripciones del reglamento a fin de tratar sobre tablas tres iniciativas coincidentes con las presentadas también por otros bloques por las cuales se solicita con carácter urgente la comparecencia de los señores ministros del Interior y de Economía y Obras y Servicios Públicos ante esta Cámara. Estos proyectos se encuentran registrados con los siguientes números de expediente: 4.227-D. 96, 4.375-D. 96 y 4.384 D. 96.

La República Argentina se ha visto envuelta en un clima sumamente enrarecido. Nosotros no somos partidarios de echar leña al fuego para que la situación se agrave aún más. Los episodios de violencia recientemente ocurridos tornan urgente la presencia del señor ministro del Interior a efectos de brindar explicaciones sobre lo ocurrido en el país y las medidas de prevención tomadas en materia de seguridad. Simplemente deseo hacer un breve repaso de los últimos acontecimientos. Repudiamos los enfrentamientos violentos que hemos sufrido en carne propia y que nos recuerdan épocas que no queremos repetir, así como también los conflictos ocurridos en el ámbito sindical y por sobre todo lo sucedido con el asesinato de un sacerdote en el Gran Buenos Aires, quien se dedicaba a la recuperación de adictos. Lo mismo ocurrió con el hallazgo del cadáver de una psicóloga de San Juan, quien había desaparecido y también se dedicaba a las mismas actividades.

Con respecto a la represión de la huelga y a las ollas populares no se ha dado ningún tipo de explicación coherente por parte de las autoridades. Tampoco tenemos ningún tipo de noticias sobre la situación del atentado al senador Eduardo Menem. También podemos mencionar las amenazas reiteradas y permanentes —en algunos casos ejecutadas— a periodistas, jueces y