

1965

2004 - Año de la Antártida Argentina

El Poder Ejecutivo
Nacional

CAMARA DE DIPUTADOS DE LA NACION MESA DE... 2004		
29 DIC 2004		
SEC: PE 1º	HORA 21:00	BUENOS AIRES, 29 DIC 2004



AL HONORABLE CONGRESO DE LA NACIÓN:

Tengo el agrado de dirigirme a Vuestra Honorabilidad a fin de remitir copia autenticada del Decreto por el cual se observa en su totalidad y se devuelve el Proyecto de Ley registrado bajo el N° 25.979 por los fundamentos expuestos en los considerandos de dicho Decreto.

Dios guarde a Vuestra Honorabilidad.

MENSAJE N° 1965

[Handwritten signature]
 Dr. ALBERTO A. FERNANDEZ
 JEFE DE GABINETE
 DE MINISTROS

[Handwritten signature]
 ROBERTO LAVAGNA
 MINISTRO de ECONOMIA y PRODUCCION

M.E. y P.
622



BUENOS AIRES, 29 DIC 2004

VISTO el Expediente N° S01:0347524/2004 del Registro del MINISTERIO DE ECONOMÍA Y PRODUCCIÓN y el Proyecto de Ley registrado bajo el N° 25.979 sancionado por el HONORABLE CONGRESO DE LA NACIÓN el 1 de diciembre de 2004, y

CONSIDERANDO:

Que a través del Artículo 1° del Proyecto de Ley registrado bajo el N° 25.979 se establece que "Se considerarán exentos del Impuesto al Valor Agregado, los trabajos en general realizados sobre inmuebles ajenos que constituyen el tipo definido como vivienda económica y las obras complementarias y accesorias financiadas con arreglo a lo normado en la Ley N° 21.581, que se hubieran licitado y/o contratado con anterioridad al 5 de octubre de 1980, independientemente de la fecha efectiva de finalización de las mismas".

Que por el Artículo 2° del citado Proyecto de Ley se dispone que "A los efectos de lo dispuesto en el artículo precedente, se entenderán como "trabajos en general" todos los actos que conforman el objeto de la prestación consistente en la obra misma, incluidas las construcciones de cualquier naturaleza y todos los actos de transformación e instalación de materiales utilizados que hayan sido provistos por el constructor o locador de obra, el aporte de mano de obra, la incorporación de cosas gravadas, la provisión de todos los actos, actividades, servicios, elementos y materiales necesarios para obtener el resultado de los trabajos señalados. No será

621

19



admisible escindir la noción de "viviendas económicas" u "obras" en los conceptos de "trabajos en general" y de "bienes muebles con o sin individualidad propia".

Que el Artículo 3º del referido Proyecto de Ley prevé que "Las disposiciones de los artículos anteriores sólo serán de aplicación cuando las obras y trabajos mencionados se hubieren licitado y contratado por parte de los estados nacionales, provinciales, municipales, sus organismos autárquicos o descentralizados, que hayan incluido en los instrumentos respectivos la exención del I.V.A. y, siempre y cuando los sujetos obligados al pago del impuesto, no hubieren computado el crédito fiscal correspondiente y no hubieren percibido de sus respectivos locatarios o adquirentes el importe del gravamen por las obras exceptuadas por la presente ley".

Que el Artículo 4º del Proyecto de Ley establece que "Quedan sin efecto las actuaciones administrativas o judiciales que se encontraren en curso, en cualquiera de las instancias procesales en que se hallaren, impulsadas por la Administración Federal de Ingresos Públicos u organismo competente, por interpretación diferente de lo aquí establecido. En los casos en que se hubiere dictado una sentencia firme contraria a lo aquí preceptuado y el responsable se allanare y renunciare a toda acción y derecho, incluso el de repetición, el fisco aceptará la falta de interés fiscal", y que, "En todos los supuestos, las costas, costos, honorarios y, en general, los denominados gastos causídicos se impondrán por el orden causado".

Que, por su parte, el Artículo 5º del Proyecto de Ley contempla que "Las obligaciones impositivas efectivamente canceladas con anterioridad a la vigencia de la presente ley y que estén referidas a los hechos imponibles mencionados

621



precedentemente no darán lugar a reclamación alguna ni a petición de reintegro por parte del contribuyente”.

Que la normativa de la época referida al Impuesto al Valor Agregado consideraba hechos imponibles autónomos, por un lado, a los trabajos en general realizados directamente o a través de terceros sobre inmueble ajeno y a las obras sobre inmueble propio -incisos a) y b) del Artículo 3º de la Ley Nº 20.631- y, por otro, a la incorporación a dichas obras de cosas muebles de propia producción -inciso c) del mismo artículo-.

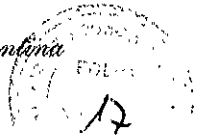
Que el Artículo 21 de la Ley Nº 21.581 exime del pago de impuestos nacionales a las operaciones financiadas con recursos del Fondo Nacional de la Vivienda en cuanto graven directamente las obras que se lleven a cabo, exención que no alcanza a los impuestos que deban abonar las empresas contratistas con motivo de su actividad, incluida la provisión de materiales.

Que, por lo tanto, el proyecto estaría modificando, luego de transcurrido un lapso considerable, la normativa que resultó aplicable a las obras de que se trata, la que sólo eximía a estas últimas y no al hecho imponible autónomo constituido por la incorporación de cosas muebles con individualidad propia elaboradas por el constructor.

Que se entiende que es una inapropiada práctica legislativa afectar el crédito fiscal estableciendo exenciones con carácter retroactivo, especialmente ante la existencia de sentencias firmes favorables al Fisco, las que son aludidas por el Artículo 4º del Proyecto de Ley citado precedentemente.

Que por los fundamentos señalados precedentemente, corresponde observar en su totalidad el Proyecto de Ley registrado bajo el Nº 25.979.

621



Que la Dirección General de Asuntos Jurídicos del MINISTERIO DE ECONOMÍA Y PRODUCCIÓN ha tomado la intervención que le compete.

Que el presente decreto se dicta en uso de las facultades conferidas al PODER EJECUTIVO NACIONAL por el Artículo 83 de la CONSTITUCIÓN NACIONAL.

Por ello,

EL PRESIDENTE DE LA NACIÓN ARGENTINA

DECRETA:

ARTÍCULO 1º.- Obsérvase en su totalidad el Proyecto de Ley registrado bajo el N° 25.979.

ARTÍCULO 2º.- Devuélvase al HONORABLE CONGRESO DE LA NACIÓN el Proyecto de Ley mencionado en el artículo precedente.

ARTÍCULO 3º.- Comuníquese, publíquese, dése a la Dirección Nacional del Registro Oficial y archívese.

621

2882

DECRETO N° 1964

Dr. ALBERTO A. FERNANDEZ
JEFE DE GABINETE
DE MINISTROS

ROBERTO LAVAGNA
MINISTRO de ECONOMIA y PRODUCCION