



*H. Cámara de Diputados de la Nación*

## PROYECTO DE DECLARACIÓN

La H. Cámara de Diputados de la Nación

### DECLARA

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo, por medio de los organismos que correspondan, instrumente las medidas necesarias para que en los términos previstos en el Decreto 297/20 y sus normas complementarias, intensifique la realización de los tests para la detección del nuevo Coronavirus COVID-19 en la población, teniendo en cuenta, además de los grupos de riesgo y sospechosos, muestreos de grupos poblacionales seleccionados al azar.

Diputados: Francisco Sanchez, Juan Aicega, Domingo Luis Amaya, Eduardo Augusto Caceres y Gabriel Alberto Frizza



*H. Cámara de Diputados de la Nación*

## FUNDAMENTOS

Sr. Presidente,

Desde que el 11 de marzo la OMS declaró la pandemia por el nuevo coronavirus nuestro país fue dictando normas de emergencia en concordancia con la situación de enfermedad global que implicaba esa declaración. En este sentido, Tedros Adhanom Ghebreyesus, director general de la Organización Mundial de la Salud (OMS) sostuvo que “Para ganar la batalla contra el COVID-19, debemos atacar el virus con estrategias agresivas y bien dirigidas: hacer el test a cada caso sospechoso, aislar cada caso confirmado y hallar y poner en cuarentena a cada una de las personas con las que estuvo en contacto estrecho”<sup>1</sup>. Según el científico, estas medidas deben ser válidas para cualquier escenario: ya sea con los primeros casos notificados o cuando la enfermedad avanza sin control.

El testeo de forma masiva para la detección del Covid-19 en la población es una de las estrategias recomendadas por la Organización Mundial de la Salud (OMS) para enfrentar esta pandemia y, según la evidencia que se ha observado en las últimas semanas, sería lo que mejores resultados estaría ofreciendo.

Sin perjuicio de que consideramos que varios factores pueden influir en la toma de decisiones por parte de las autoridades sanitarias, también es verdad que muchos especialistas han planteado la masividad como una forma de evitar la propagación, aún en los casos asintomáticos.<sup>2</sup>

Es por esto que la oportunidad e intensidad con la que se promueven estas medidas son una cuestión que corresponde a la autoridad competente, pero no es un tema menor considerar estas recomendaciones, para este momento que estamos transitando de la pandemia y del aislamiento social, atento a que esta propuesta apunta a medidas complementarias e integrales a las que ya se están realizando.

---

<sup>1</sup> <https://www.infobae.com/tendencias/2020/04/03/testeos-a-personas-asintomaticas-la-clave-para-cambiar-el-panorama-de-la-pandemia/>

<sup>2</sup> <https://www.infobae.com/tendencias/2020/03/30/por-que-los-testeos-a-la-poblacion-asintomatica-son-vitales-para-evitar-la-propagacion-de-la-pandemia-del-coronavirus>



*H. Cámara de Diputados de la Nación*

No podemos desconocer que, el Ministerio de Salud de la Nación, anunció como una buena noticia que avanza la “descentralización” de la red de laboratorios públicos y privados para la detección de coronavirus. Los últimos datos oficiales, en ese sentido, arrojan que hasta el momento 106 entidades llevan procesadas 10.709 muestras, lo que da una tasa de 236 test por cada millón de habitantes. Con esa cantidad de análisis nuestro país se ubica entre los que menos testean según datos de la Organización Mundial de la Salud.

Es por ello que para tomar las medidas adecuadas, los órganos gubernamentales necesitan tener un mapa actualizado y real del estado de COVID-19 en la ciudadanía. El Gobierno nacional anunció que en pocos días se pasó de 157 test cada millón de habitantes a 236. Sin embargo hasta el momento el Poder Ejecutivo no explicó cuál es el plan oficial de testeo a la población para el próximo período, teniendo en cuenta que es muy probable que haya un fin parcial de la cuarentena y, con ello, la salida a las calles de millones de personas.

Consideramos que intensificar el testeo en este momento es una necesidad urgente para enfrentar el coronavirus en esta etapa de la pandemia, como parte de un plan sanitario integral, que además garantice el acceso a la atención médica a toda la población y que permita orientar la cuarentena de manera precisa, en función del desarrollo y magnitud del contagio.

La experiencia de Italia y España muestran el mismo problema. En el primero de esos países se vive una tragedia pocas veces vista. Allí la falta de detección temprana del virus acompaña una decadencia de buena parte del sistema sanitario.

En ese sentido, vale mencionar que varios expertos en la materia vienen insistiendo en la necesidad de un plan de intensificación del testeo a nivel nacional, que permita no solo complementar la medida de la cuarentena sino también avanzar seriamente en el conocimiento de la situación real de la pandemia en Argentina.

Uno de los profesionales que integran el comité de expertos que asesora al Gobierno nacional, el infectólogo Eduardo López, hizo hincapié en la necesidad de sumar más testeos antes de flexibilizar la cuarentena, expresó: “Cuando aumentan los testeos, la curva de diagnosticados sube, está claro. Pero es una subida que detecta y tiene la gran ventaja de poder aislar rápidamente al enfermo” y “hay que testear más y testear bien. Como los países que lo han frenado rápidamente, como Alemania, Corea del Sur, Hong Kong y Japón, donde se hicieron las dos cosas: cuarentena y testeos”..<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> [https://www.clarin.com/sociedad/coronavirus-argentina-medicos-asesora-alberto-fernandez-pide-testeos-flexibilizar-cuarentena\\_0\\_qTcENQVcf.html](https://www.clarin.com/sociedad/coronavirus-argentina-medicos-asesora-alberto-fernandez-pide-testeos-flexibilizar-cuarentena_0_qTcENQVcf.html)



*H. Cámara de Diputados de la Nación*

Gustavo Lopardo, también infectólogo y asesor de la Casa Rosada, agregó en el mismo sentido que “Corea, que es tomado como un ejemplo por la forma en que enfrentó el virus, salió a testear a toda su población, inclusive a jóvenes o ciudadanos sin síntomas”<sup>4</sup>.

En tal sentido, resultado acertado preguntarse en qué situación está Argentina respecto al testeo sugerido y recomendado por algunos de los expertos. Según datos de la Organización Mundial de la Salud (OMS), actualizados al 3 de abril, Islandia encabeza el ranking con 53.500 test realizados por cada millón de habitantes, seguido por países como Noruega, Suiza, Hong Kong, Alemania y Australia (todo con más de 10.000 test por millón de habitantes), más de cuarenta países que realizan entre 1.000 y 10.000 (desde Armenia, Panamá, Chile, Singapur y Macedonia hasta Italia, Israel, Corea del Sur, China y España).

En esa lista, Argentina está entre los últimos, apenas por encima de Jamaica, Ucrania, México, Pakistán, Bolivia, Filipinas, Nepal, India, Indonesia y Bangladesh. E incluso está debajo de países cuyos gobiernos deliberadamente se niegan a tomar la pandemia como un problema serio, entre ellos Brasil, el Reino Unido y Estados Unidos.

Paul Romer, premio nobel de Economía, cuestionó la ausencia de testeo masivo (aislando a los enfermos) y entrega de equipamiento de protección a toda la población. Lejos de pensar solo en testear a las personas infectadas con síntomas (política que se viene aplicando en muchos países, Argentina incluida), la propuesta de Romer para no agudizar más la crisis económica comienza con un testeo masivo. “Podríamos comenzar evaluando al público en general semanalmente. Puede tener sentido evaluar a los trabajadores de atención médica y de respuesta a emergencias diariamente”.<sup>5</sup>

Creemos que la mitigación del coronavirus sin una política de fondo en materia sanitaria de intensificación del testeo y provisión de elementos de protección (que debe acompañarse de inversión en materia de salud pública) podría resultar en que se prolonga el tiempo para lo inevitable.

Recordemos que en epidemiología la representatividad de una muestra, permite extrapolar y por lo tanto generalizar los resultados observados a la población accesible, es decir el conjunto de personas que pertenecen a la población objeto, que están disponibles para la investigación. Es por esto que la muestra será representativa, sólo si fue seleccionada al azar, es decir, que todos los sujetos de la población blanco y

---

<sup>4</sup> <http://copenoa.com.ar/Coronavirus-Argentina-es-de-los-paises-que-menos-test-realiza.html>

<sup>5</sup> <http://www.copenoa.com.ar/Premio-Nobel-de-Economia-propone-test-masivos-proteccion-para-todos-y.html>



*H. Cámara de Diputados de la Nación*

accesible, tuvieron la misma posibilidad de ser seleccionados en esta muestra y por ende ser incluidos en el estudio, es lo que se denomina técnica de muestreo probabilístico.

Por otro lado, la cantidad de sujetos seleccionados deben representar numéricamente a la población que le dio origen respecto de la distribución de la variable en estudio en la población, es decir, la estimación o cálculo del tamaño de la muestra. Es así como el análisis de una muestra permite realizar inferencias, extrapolar o generalizar conclusiones a la población con un alto grado de certeza. Es por esto que una muestra que una muestra se considera representativa de la población cuando la distribución y valor de las diversas variables se pueden reproducir con márgenes de error calculables.<sup>6</sup>

Es por esto que creemos adecuado que las muestras se lleven a cabo sobre poblaciones al azar, teniendo en cuenta desde ya, las variables de estudio que influyen, como los grupos de riesgo y los casos sospechosos.

Las experiencias exitosas de Corea del Sur, Alemania, Japón y hasta una pequeña región en medio del epicentro italiano de la pandemia, llamado Vo' Euganeo, tienen un denominador común, la clave para el combate de la pandemia del COVID-19 es la contención de la dispersión del virus, además del aislamiento y el seguimiento de cada caso; esta estrategia ha salvado miles de vidas en los países donde se ha implementado y uno de los pilares básicos ha sido aumentar el testeo en grupos poblacionales que excedan los casos sospechosos o de riesgo.

Por lo expuesto y dada la urgencia de implementar un plan integral para este momento que transitamos de la pandemia, que implicaría no solo testeos, sino también en materia de provisión de insumos y elementos de protección, es que solicitamos el acompañamiento de nuestros pares en la aprobación de la presente declaración.

Diputados: Francisco Sanchez, Juan Aicega, Domingo Luis Amaya, Eduardo Augusto Caceres y Gabriel Alberto Frizza

---

<sup>6</sup> Técnicas de Muestreo sobre una Población a Estudio. Tamara Otzen-Carlos Manterola. 2017  
[https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0717-95022017000100037](https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0717-95022017000100037)