



*Las Islas Malvinas, Georgias del Sur
y Sandwich del Sur son Argentinas*

H. Cámara de Diputados de la Nación

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

La Honorable Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Artículo 1°: Aprobar el **Manual De Uso De Plataforma Telemática Para La Modernización De La H.C.D.** que se incorpora como **ANEXO I** de la presente.



H. Cámara de Diputados de la Nación

ANEXO I
MANUAL DE USO DE PLATAFORMA TELEMÁTICA PARA LA
MODERNIZACIÓN DE LA H.C.D.

Capítulo I: Normas Generales

Artículo 1°: Establecer en forma excepcional de conformidad con lo previsto en el art 14 del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, que los Diputados y las Diputadas, pueden constituir Cámara de forma telemática, con la modalidad de video conferencia.

Artículo 2° : La realización de reuniones plenarias previstas de forma telemática son de carácter excepcional y deben ser instrumentada por el Presidente de la H. Cámara, cuando por causas graves sea imposible sesionar total o parcialmente de modo presencial, y mientras dicho impedimento subsista.

Artículo 3°: El sistema telemático utilizado debe garantizar a los Diputados y las Diputadas, la interacción en audio y video, simultáneamente y en tiempo real entre los miembros del Pleno de la Cámara, posibilitando el cumplimiento de la participación de cada legislador con voz y voto.

Artículo 4°: El reglamento Interno de la Honorable Cámara de Diputados será de plena aplicación en todo lo que no se encuentre regulado en la presente.

Capítulo II: De la presentación electrónica de proyectos- firma digital

Artículo 5°.- La Presidencia habilitará el sistema de presentación de proyectos en forma remota, a través del procedimiento que considere más idóneo y acorde, instrumentando la incorporación de la firma digital, conforme lo establecido en la ley 27.446.

A los fines de la firma digital y presentación electrónica de proyectos deberá darse cumplimiento a todas las disposiciones vigentes previstas en el Reglamento Interno de la Cámara de Diputados.

Capítulo III: De las Sesiones en Línea

Artículo 6°: Los Diputados y las Diputadas, deben ingresar a la plataforma en línea, veinte minutos antes del horario previsto para el inicio de la sesión. En caso que



H. Cámara de Diputados de la Nación

decida ausentarse de la sesión rigen las previsiones dispuestas en el Reglamento de la Cámara.

Artículo 7°: El Orden del Día y los Asuntos Entrados, serán puesto a disposición de los Diputados y Diputadas mediante archivos adjunto a los teléfonos y mail de conformidad a la base de datos obrante en la Dirección de Comisiones.

Artículo 8°: La Secretaria Parlamentaria notificara fehacientemente, a cada diputado día y hora de la realización de la sesión, proporcionando el enlace o invitación con su respectiva contraseña para el ingreso al Plenario Telemático.

Artículo 9: El administrador de la reunión telemática será el Secretario general (o quien el Presidente designe), conjuntamente con colaboradores designados a fin de asegurar la eficacia de la transmisión. Debiendo cada diputado o diputada tener posibilidad de conexión directa telefónica con la administración de la reunión.

Artículo 10°: Una vez ingresado a la plataforma el Diputado y/o Diputada deberá verificar su identidad en dos pasos; primero: ingresando usuario y contraseña y segundo: con un chequeo facial instantáneo con el RENAPER. La Presidencia, si hubiese el número de diputados y/o diputadas conectados para proclamar quórum legal, declarará abierta la sesión, indicando al mismo tiempo el número de Diputados y/o Diputadas, presentes.

La Secretaria Legislativa labrará un acta de los Diputados y Diputadas conectados, dejando constancia de la misma en el libro de asistencia respectivo.

Artículo 11°: Todas las cámaras de video de cada uno de los miembros de la reunión deberán permanecer encendidas, a los efectos de dar quorum, teniendo en cuenta que la transmisión en vivo solo toma a los miembros activos.

Artículo 12°: Los micrófonos permanecerán en silencio exceptuando el del diputado o la diputada que tenga el uso de la palabra.

Artículo 13°: El presidente es el encargado de dirigir el debate, el Diputado o la Diputada que solicite el uso de la palabra deberá solicitarlo, facultando a la Presidencia a otórgala según las herramientas existentes en la plataforma utilizada y que mejor se garantice al orden de la sesión.



H. Cámara de Diputados de la Nación

Artículo 14°: Toda moción deberá efectuarse de acuerdo al procedimiento descripto en el artículo anterior.

Artículo 15°: La plataforma utilizada garantizará a Los Diputados y las Diputadas, manifestar libremente su voluntad en tiempo real a través de la votación.

Artículo 16°: Modo de votar. Una vez finalizado el debate el Presidente consignará en el chat el asunto sometido a votación, debiendo los Diputados y las Diputadas votar AFIRMATIVO, NEGATIVO o ABSTENCIÓN en el apartado "votación" de recinto.hcdn.gob.ar. A continuación, la plataforma solicitará una foto para verificar la identidad del/de la votante. En caso de ser necesario, el voto podrá ser reafirmado. La Dirección de Sistemas Electrónicos se encargará de verificar la emisión de los votos y su almacenamiento.

Artículo 17°: Durante la deliberación deberá mantenerse la conexión simultánea, de la mayoría necesaria para mantener el quórum reglamentario, siendo de apoyo permanente el personal de la Secretaria General y la Dirección Cómputos dependiente de Honorable Cámara de Diputados.

En el caso de que por motivos técnicos existan problemas de conexión luego de iniciada la misma, el presidente podrá suspenderla momentáneamente y serán consideradas válidas las decisiones adoptadas hasta ese momento. La presidencia deberá reiniciarla dentro de un plazo razonable, en cuanto las dificultades técnicas sean resueltas, caso contrario pasara a cuarto intermedio automáticamente.

Artículo 18°: En caso de impedimento técnico de cualquier orden, que tornara imposible la votación, la Cámara por indicación de la Presidencia o a propuesta de cualquier Diputado/a, decidirá cuál de los otros modos de votación se utilizará en la sesión.

Artículo 19°: Las sesiones serán asistidas por el Cuerpo de Taquígrafos, que deberán traducir fielmente por orden cronológico los dichos y votaciones de los diputados, siguiendo las reglas establecidas en el reglamento interno de la Honorable Cámara. Las versiones taquigráficas se publicarán en el Diario de Sesiones. Las sesiones se encontrarán disponibles en audio y video.

Capítulo IV: De las reuniones de comisión



H. Cámara de Diputados de la Nación

Artículo 20°: Facultar de modo excepcional a las comisiones permanentes y especiales a reunirse y, en su caso, a dictaminar sus asuntos a través de reuniones virtuales, conforme las disposiciones de este reglamento.

Artículo 21°: Los presidentes de las comisiones permanentes o especiales, podrán realizar convocatorias a reuniones virtuales. A tal fin instruirá a la Dirección de Comisión a remitir las citaciones correspondientes mediante archivos adjuntos a los teléfonos y mail de conformidad a su base de datos.

Artículo 22°: Será de plena aplicación las normas previstas para las sesiones en línea a efectos de celebrarse la reunión de comisión fijada.

Artículo 23°: Todas las reuniones que se celebren deberán ser grabadas y registradas.

Artículo 24°: Comuníquese, regístrese e insértese en el Libro de Resoluciones de la Presidencia.



H. Cámara de Diputados de la Nación

FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

La potestad reglamentaria prevista en el primer párrafo del artículo 66 de la CN fue tomada el proyecto de Alberdi (art. 47) y de la Constitución de los Estados Unidos (art. I, Secc. 5, cláusula 2).

Todos los autores la consideran una prerrogativa parlamentaria colectiva propia de cada una de las Cámaras.

Tan propias como también lo son las inmunidades parlamentarias.

Ellas existen y están dadas con el fin de posibilitar la actuación del Congreso como poder del Estado, esto es, tienen una finalidad institucional superior dentro del sistema republicano que adopta y organiza la Nación.

Por cierto que, atendiendo al sentido y valor instrumental que tiene el Reglamento en atención a su fin relevante, que es el de facilitar y hacer más eficiente las deliberaciones y la toma de decisiones, ha previsto sabiamente una salvaguarda que le permitiera funcionar también frente a hipótesis de fuerza mayor que impidieran reunir a los representantes en el espacio físico de la Sala de Sesiones erigida y prevista en principio a tal fin.

Teniendo ello en cuenta, a la luz de una competencia normativa privativa de ella, ubicada dentro de su esfera de reserva constitucional, es del resorte de la propia Cámara interpretar cuándo están dadas esas condiciones que imponen llevar a cabo las reuniones plenarios recurriendo a instrumentos o herramientas que no modifican en sustancia la labor, el cometido y el resultado tenido en mira, en tanto respeten los grandes principios Constitucionales y den cumplimiento de lo demás aspectos que la reglamentación consagra en orden a garantizar la identidad y genuina voluntad de sus miembros, el control de asistencia, el acceso y disponibilidad de la documentación necesaria, el registro y cómputo del quórum para sesionar y la mayoría requerida, aspecto que la Resolución en consideración contempla.

Cómo desconocer aquello que la Corte Suprema dijo ya en 1893 y retiene hoy valor: “Cada uno de los tres altos poderes que forman el gobierno de la Nación



H. Cámara de Diputados de la Nación

aplica e interpreta la Constitución por sí mismo cuando ejercita las facultades que ella le confiere, respectivamente” (Fallos, 53:420).

Entonces, se está actuando con suma prudencia al consagrar una instrumentación para la actuación que reviste un carácter excepcional que solo justificarán taxativamente frente a la presencia de causas graves, y siempre respetando el límite y encuadramiento las disposiciones constitucionales, en orden a las disposiciones de la Ley Suprema que regulan los procesos legislativos, si bien también en línea con los derechos, principios y garantías que dimanan de la Ley Suprema.

Por lo demás, cómo soslayar en la actualidad la pandemia del COVID19, declarada por la organización Mundial de la Salud (OMS), que aqueja a toda la Nación y diera motivo al dictado de los Decretos 260/2020, 297/2020, 325/2020, 355/2020, entre otras normas, por las que se dispusiera la cuarentena y el aislamiento en el marco de la Emergencia Pública en materia Sanitaria dispuesta por la ley 27.541, circunstancias que por impedir el desplazamiento, la asistencia y la presencia física de sus integrantes hacen imposible sesionar en la Sala de sesiones.

Es de público conocimiento que la pandemia de Coronavirus (COVID-19) ha venido a modificar muchos estamentos de nuestra vida normal; razón por la cual y en el caso que nos toca tratar, el gobierno nacional y los gobiernos provinciales han adoptado una serie de medidas para intentar atenuar y contener la propagación del virus y proteger a la población, las más importantes, como asesoran los expertos son la ampliación de la emergencia pública en materia sanitaria y el aislamiento social obligatorio.

En tal sentido el DNU 297/2020 y sus sucesivas prórrogas implementó la obligatoriedad del aislamiento preventivo de acuerdo a la evolución y comportamiento que tiene el virus en nuestro país.

En ese sentido, la Resolución de Presidencia 611/2020 de fecha 17/03/2020 dispuso la realización de la mayoría del trabajo legislativo de manera remota por 14 días, previo al dictado del DNU 297/2020.

En dicha Resolución se enmarcó una serie de previsiones para reuniones de los diputados a distancia, como así también dispuso que las reuniones de las



H. Cámara de Diputados de la Nación

autoridades de la Cámara con funcionarios del Poder Ejecutivo, reunión y discusión en el ámbito de las comisiones se realizarán por medio de videoconferencia, ofreciendo opciones de software para utilizar.

Frente a ello, a la pandemia del Coronavirus y el estado de emergencia mundial en el cual nos encontramos, constitutivos de fuerza mayor suficiente, la obligación y el deber institucional consiste buscar métodos que permitan desarrollar las actividades legislativas, siempre dentro del marco de las medidas sanitarias adoptadas por el gobierno nacional y la salvaguarda de las normas constitucionales.

Por ello, resulta necesario dictar el presente para que las nuevas tecnologías de la información y la comunicación permitan superar sin inconvenientes los atajos que se presentes, y así permitir para lo sucesivo, frente a casos de fuerza mayor o de situaciones graves que imposibiliten la presencia física de los miembros de su cuerpo, la misión, el deber y la atribución de sesionar y mantener el funcionamiento de la Cámara.

La realización de las sesiones mediante videoconferencia, verificando la asistencia virtual de los diputados y diputadas, asegura la continuidad de la actividad legislativa, no solo en el contexto actual, si no ante cualquier otro caso de fuerza mayor que impidiera a los miembros constituir Cámara de forma presencial.

Como las tecnologías que empleamos están en constante evolución, los sistemas o modalidades de funcionamiento utilizados podrían ir superándose rápidamente en cuanto a su eficiencia y utilidad.

Y en un contexto de crisis sin precedentes como el que atravesamos, sería conveniente fijar los lineamientos generales para la utilización de la modalidad señalada, ello mediante un manual de uso de plataforma telemática para las sesiones remotas en línea, brindando las pautas para el resguardo, confiabilidad y seguridad del sistema a utilizar, siempre en el marco de las disposiciones del Reglamento de la Honorable Cámara, al momento de recurrir a esta modalidad.

Por ello, solicitamos de nuestros pares la urgente aprobación del presente.