



CONGRESO DE LA NACIÓN
ARGENTINA

"2020 - Año del General Manuel Belgrano"

Proyecto de Declaración

*La Cámara de Diputados de la Nación
Argentina*

DECLARA:

De interés de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación a la "Unidad Coronavirus" del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación como instancia institucional modelo de la gestión estatal de proyectos estratégicos orientados por misión, aplicada en el marco de la pandemia global COVID-19.



CONGRESO DE LA NACIÓN
ARGENTINA

"2020 - Año del General Manuel Belgrano"

Fundamentos:

Señor presidente:

El presente proyecto tiene por objetivo declarar de interés la "Unidad Coronavirus" del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación como instancia institucional modelo de la gestión estatal de proyectos estratégicos orientados por misión en el marco de la pandemia global COVID-19. Dicho modelo de gestión institucional representa un aporte estratégico para la orientación de las políticas de ciencia, tecnología e innovación (CTI), así como de las políticas públicas sectoriales desarrolladas en la Argentina que se pone a disposición de las autoridades nacionales y provinciales de nuestro país.

La Unidad Coronavirus está integrada por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación (MINCyT), por el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) y por la Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (Agencia I+D+i). Es un ejemplo de articulación de actores, instituciones del sector científico tecnológico, financiamiento y prioridades que se aglutinan en una política orientada por misión, sustentada en proyectos científicos y tecnológicos estratégico. Los mismos, permitieron obtener productos claves en la gestión de esta emergencia sanitaria frente a la pandemia global COVID-19, como test de diagnóstico rápido, respiradores artificiales, protectores faciales, productos de aplicación en prendas, desarrollos con luz ultravioleta, etc., en cuyo desarrollo intervinieron instituciones públicas de ciencia y tecnología y empresas basadas en el conocimiento enraizadas en diferentes puntos del país. Cabe destacar, que entre los más importantes productos científicos y tecnológicos impulsados por esta Unidad se encuentran los tres kit de diagnóstico COVID-19, *COVIDAR IgG*, *NEOKIT-COVID-19* y *ELA-CHEMSTRIP*, desarrollados por asociaciones público-privadas locales, que en el marco de la pandemia posicionaron a



CONGRESO DE LA NACIÓN
ARGENTINA

"2020 - Año del General Manuel Belgrano"

la Argentina como uno de los pocos países del mundo con la capacidad para desarrollar este tipo de herramientas de diagnóstico¹.

En relación a este trabajo, la doctora Ana María Franchi, presidenta del CONICET, señaló: *"Nosotros decíamos que era necesario un sistema científico tecnológico fuerte que pudiera enfrentar problemas, incluso aquellos inesperados. Y este problema vino a demostrar lo que decíamos. No nos pone contentos, pero sí nos demuestra que fuimos y somos capaces de responder a un problema como el que enfrenta nuestro país y el mundo. Inmediatamente una gran parte de la comunidad científica se puso a trabajar para ayudar a resolver problemas de toda índole que acarrea la pandemia tanto desde el punto de vista de la salud, como los generados a partir del aislamiento social".* Y luego de repasar los diversos logros y avances de estos meses, subrayó: *"en estos nuevos escenarios la ciencia y en específico el sector científico tecnológico tiene que tener la capacidad de transformarse para solucionar problemas puntuales y, al mismo tiempo, nuestros investigadores e investigadoras pueden ayudar a mejorar las burocracias estatales y colaborar en el desarrollo de políticas públicas"*².

El modelo de gestión de políticas orientadas por misión, basadas en el impulso de proyectos científicos y tecnológicos estratégicos, se ha venido aplicando a nivel global desde la misma emergencia de la política de ciencia y tecnología en el marco de la Segunda Guerra Mundial (1939-1945), generando resultados claves para el desarrollo socioeconómico y ambiental de los Estados modernos.

Estas políticas, comúnmente denominadas en inglés *mission oriented policies* (MOP) o *challenge policies*, coordinan y ejecutan una gran diversidad de instrumentos financieros y no financieros a través de los cuales el Estado vincula actores públicos y privados para el desarrollo de sectores, tecnologías y mercados según objetivos estratégicos propios en las que el punto de partida y de llegada son las necesidades sociales³.

1

<https://www.conicet.gov.ar/investigadores-argentinos-logran-desarrollar-el-primer-test-serologico-del-pais-para-el-nuevo-coronavirus-sars-cov-2/>;
<https://www.conicet.gov.ar/aprueban-el-uso-de-un-nuevo-test-rapido-y-economico-de-diagnostico-molecular-de-covid-19/>;
<https://www.conicet.gov.ar/aprueban-el-uso-de-un-nuevo-test-molecular-de-covid-19-sensible-especifico-rapido-y-economico/>

²Seminario Ciencia, Tecnología y Desarrollo en tiempos de COVID-19, realizado el 25 y 26 de junio de 2020 y organizado por el gobierno de la Pcia. de Bs. As.

³ Ergas, 1987, Peres y Primi, 2009; Mazzucato, 2014 [2013]; Mazzucato, 2014; Mazzucato y Penna, 2016; Boon y Edler, 2018; Carrizo, 2020.



CONGRESO DE LA NACIÓN
ARGENTINA

"2020 - Año del General Manuel Belgrano"

Las políticas orientadas por misión pueden ser de dos tipos: amplias o focalizadas. Las amplias se proponen la transformación de sistemas que buscan resolver desafíos complejos, como pueden ser la emergencia habitacional o el hambre. Las focalizadas, en cambio, son aquellas que tienen un objetivo científico y/o tecnológico bien definido, como puede ser el desarrollo de un test de diagnóstico o una vacuna que son claves para resolver un problema puntual como la detección o la cura de una enfermedad. Estas últimas, pueden concentrarse en diferentes fases: investigación básica, investigación aplicada, desarrollo tecnológico, introducción al mercado, aplicación social, etc. o bien implementar un modelo mixto.

Muchos de los desarrollos científicos y tecnológicos asociados a la emergencia de la industria informática, la energía nuclear, la biotecnología, etc. siguieron este modelo de gestión.

A su vez, este modelo se viene aplicando en diversos programas de la Unión Europea como "Creando una Europa Innovativa" (2006), "Fundamentos para la Investigación Europea" (2007), "Economía basada en el conocimiento" (2009), "Horizonte" (2020), etc. que han estado trabajando temas como el envejecimiento poblacional, las energías renovables, las ciudades inteligentes, la prevención y el tratamiento temprano del cáncer, etc.

Mientras este modelo de gestión se expandió en el mundo durante toda la segunda mitad del siglo XX, la historia tortuosa de la Argentina que incluyó la alternancia de gobiernos progresistas, *de facto*, y neoliberales no sólo derivó en la imposibilidad de impulsar políticas de Estado en CTI sino también en su desconexión con la realidad socioeconómica y ambiental, y como consecuencia, una tendencia a la definición de políticas guiadas por una lógica academicista.

Históricamente esto se tradujo en que las políticas de CTI de Argentina se concentraran principalmente en el impulso de iniciativas horizontales: inversión en infraestructura científica y tecnológica, la formación de recursos humanos altamente calificados y la promoción de proyectos de Investigación y Desarrollo (I+D) más orientados por la oferta de conocimientos que por la demanda del Estado, relegando la focalización de problemas estratégicos de importancia social, económica o ambiental.

Por otro lado, los intentos de la política nacional de CTI orientados a impulsar la focalización sectorial y, en este marco, las asociaciones público-privadas, mostraron serias dificultades de formulación. Entre ellas destacan las debilidades de articulación interinstitucional entre los diferentes niveles de acción del Estado para la identificación de las líneas y problemas estratégicos, el diagnóstico de capacidades científicas y tecnológicas, industriales y de gestión del conocimiento, y finalmente el diseño,



CONGRESO DE LA NACIÓN
ARGENTINA

"2020 - Año del General Manuel Belgrano"

implementación, monitoreo y evaluación de resultados e impactos tanto de las políticas como de los instrumentos de financiamiento y proyectos impulsados.

Es tiempo de reconocer los logros conjuntos del sistema de CTI. Atravesamos un presente complejo y un futuro incierto en los que se combinan no sólo los efectos ya visibles generados por la pandemia, que incluyen cambios sustanciales en el orden geopolítico mundial, sino también el agravamiento de los indicadores sociales y económicos vinculados a la situación crítica en la que recibiera el país el Presidente Alberto Fernández luego de cuatro años de neoliberalismo, lo que requiere promover la aplicación de políticas orientadas a misiones y proyectos científicos y tecnológicos estratégicos en todo el territorio nacional.

Al mismo tiempo, estas políticas deberán enfrentar una serie de desafíos que la doctora Érica Carrizo, especialista en políticas públicas de ciencia y tecnología, sintetiza de la siguiente manera: *"necesitamos impulsar políticas científicas y tecnológicas de Estado motivadas por problemas sociales, económicos y ambientales propios de las realidades argentinas que identifiquen con claridad las escalas temporales y los contextos territoriales de aplicación, y co-construyan esquemas organizativos sustentados en las miradas, las aspiraciones y los modos de resolución de conflictos propios de los lugares de enraizamiento de estos problemas. No hay que perder de vista que la primera y última misión de las políticas públicas es asegurar el bienestar de las mayorías"*.

De esto se deduce que la particularidad de esta "Unidad Coronavirus" es que aplicó un modelo de gestión que permite democratizar y federalizar la organización de todos los procesos necesarios para poner nuestra ciencia y tecnología a disposición de las necesidades de los diferentes pueblos que integran la Nación, y aprovechar no sólo las capacidades científicas, tecnológicas y de gestión del conocimiento de nuestro país, sino también profundizar los vínculos con la sociedad y reconocer el rol clave que desempeñan en este marco las provincias y quienes habitan y trabajan el territorio.

Fernando Peirano, presidente de la Agencia I+D+i, señala que *"en las políticas orientadas a una misión el Estado define un problema, un desafío, y estructura un trabajo entre el sector público y privado para resolverlo. El ámbito de la Salud, el Ambiente o la Energía tenemos oportunidades enormes de implementar esta forma de trabajo de misiones orientadas que podrían hacer que el Ministerio logre ser más transversal y que logre involucrar presupuestos de otros ministerios, que es la mejor manera de hacer crecer la inversión pública en I+D"*⁴.

⁴ Cita mencionada el 29 de junio por el sitio "Periferia. Ciencia, Tecnología, Cultura y Sociedad" en la entrevista:



CONGRESO DE LA NACIÓN
ARGENTINA

“2020 - Año del General Manuel Belgrano”

Y en relación a la experiencia alcanzada a partir de la aplicación del modelo de gestión de la Unidad Coronavirus, Roberto Salvarezza, ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación, afirmó que *“en el contexto post pandemia deberemos trabajar con una idea nueva que es la de proyectos por misión, los cuales deben tener un objetivo muy claro que no tienen que ver exclusivamente ni con la ciencia básica ni la aplicada ni deben ser definidos por el mismo sistema de ciencia y tecnología, sino en otras instancias que deberán articular no sólo el nivel nacional, sino también el provincial y el municipal. Por eso la propuesta del Ministerio es trabajar por misiones para resolver problemas concretos de la realidad argentina”*⁵

Es por estos motivos expuestos que solicitamos a los señores y señoras diputadas la aprobación del presente proyecto.

Susana Graciela Landriscini
Diputada Nacional.

<http://www.periferiaciencia.com.ar/noticia.php?n=1053&fbclid=IwAR1TLcPrsT1MndpPdIWador1m94CrZtwbm0ALGgBzqsRAhtuyazxAVoyg3w>

⁵ Seminario Ciencia, Tecnología y Desarrollo en tiempos de COVID-19, realizado el 25 y 26 de junio de 2020 y organizado por el gobierno de la Pcia. de Bs. As.