



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

PROYECTO DE LEY

El Senado y Cámara de Diputados...

Artículo 1°.- Apruébase el Convenio de la Organización Internacional del Trabajo número 158, sobre la terminación de la relación de trabajo por iniciativa del empleador, adoptado en la 68ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, celebrada el 22 de junio de 1982, cuya copia forma parte de la presente ley como Anexo.

Artículo 2°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo Nacional.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

En este proyecto de ley se propone la aprobación del Convenio número 158 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la terminación de la relación de trabajo por iniciativa del empleador, adoptado en la 68a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, de 1982.

La necesidad de aprobación legislativa del referido instrumento internacional, que constituye una de las principales normas internacionales del trabajo en la medida que protege la estabilidad del trabajador en la relación de trabajo, cuya ratificación inexplicablemente la Argentina tiene pendiente, resulta, hoy, más necesaria que nunca por los efectos generados por la pandemia de COVID-19 sobre la economía mundial, que ha generado una profundización de la caída en el nivel de ocupación —que, en el cuarto trimestre de 2020, alcanzó el 11% de la P.E.A., conforme datos recientemente publicados por el INDEC—. Ante este escenario se impone la adopción de medidas eficaces que tiendan a la preservación de los puestos de trabajo existentes, y ello, por expresa imposición del art. 14 bis de la Constitución Nacional, que ordena al legislador otorgar al trabajador la protección de las leyes “*contra el despido arbitrario*”.

Desde la introducción de este artículo en el texto ordenado constitucional, en el año de 1957, la legislación laboral ha cumplido de manera imperfecta el referido mandato emitido por la norma constitucional,



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

ya que no privilegia la estabilidad del trabajador, o la trabajadora, en el contrato de trabajo, sino en definitiva autoriza el despido bajo la exigencia de su monetización previamente tarifada. El Convenio núm. 158 de la OIT, por el contrario, ofrece un marco de protección adecuado y suficiente, compatible con la directiva constitucional, al conferir un tratamiento prioritario a la estabilidad en el empleo ante las decisiones unilaterales y arbitrarias del empleador, aunque sin hacerlo con rigideces que se desentiendan de situaciones excepcionales que merezcan ser contempladas con razonabilidad.

En relación con lo señalado, el artículo 4º del Convenio establece la imposibilidad del empleador de poner término en forma unilateral e inmotivada a la relación de trabajo de un dependiente, a menos que exista una causa que lo justifique, relacionada con la conducta de este último o con necesidades imperativas del funcionamiento de la empresa, establecimiento o servicio.

El Convenio núm. 158 es un instrumento internacional aplicable a todas las ramas de actividad económica y a todos los trabajadores y trabajadoras en relación de dependencia o subordinación, que obliga a los Estados que lo ratifiquen a establecer de garantías para la tutela de los derechos de los dependientes en el supuesto de terminación dispuesta unilateralmente por parte del empleador. No está de más señalar, sin embargo, que el mismo Convenio prevé la posibilidad de excluir de sus disposiciones a algunas categorías de personas empleadas, *v.g.*: los trabajadores contratados bajo la modalidad de plazo fijo y los trabajadores que se encuentren en período de prueba, por lo cual la aprobación legislativa del presente no implica una colisión con la legislación actualmente vigente en la materia, pudiéndose aplicar, además, a ciertas actividades o empresas que requieran de regímenes especiales, cumpliéndose el requisito de la previa



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

consulta en los términos previstos por el Convenio núm. 144 —ratificado por nuestro país— y la Recomendación núm. 152, de la OIT.

El Convenio cuya aprobación se propone establece la tramitación de un procedimiento previo a la terminación de la relación laboral. Para ello, el empleador, antes de poner fin al contrato de trabajo, debe dar al trabajador la posibilidad de defenderse de los cargos formulados en su contra y, si este considera injustificada la terminación de su relación contractual, tendrá derecho a recurrir la decisión patronal ante un organismo imparcial, como un tribunal, una junta de arbitraje o un árbitro, estando los órganos mencionados habilitados para examinar las causas invocadas por el principal para justificar la decisión de poner fin al vínculo laboral y pronunciarse acerca de la procedencia o no de tal invocación. Por otra parte, la norma internacional pone a cargo del empleador la carga de probar la existencia de causa.

El artículo 10 del mismo convenio dispone que, en el supuesto de que los organismos mencionados en el párrafo precedente arribaran a la conclusión de que la terminación de la relación de trabajo es injustificada, podrán anular el acto extintivo del empleador y ordenar la readmisión del trabajador en su puesto de trabajo, además de imponer el pago de una indemnización adecuada u otra reparación que se considere apropiada, a elección del propio trabajador.

El Convenio n° 158 contiene otras instituciones, ya conocidas en nuestro medio, como lo son: el preaviso o noticia anticipada de la extinción de la relación laboral, la indemnización por despido, el acceso al seguro de desempleo y procedimientos de consulta a la Administración Laboral y a las organizaciones sindicales que representen al personal ante despidos motivados en crisis económicas.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

En el entendimiento de que a través de la incorporación del Convenio cuya aprobación se postula a nuestro ordenamiento jurídico se garantizará a los trabajadores y trabajadoras el pleno respeto de su derecho a la estabilidad en el empleo constitucionalmente reconocido, es que solicito a mis pares que me acompañen en este proyecto de ley.

Hugo Rubén Yasky

Diputado Nacional



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

Diputados y Diputadas firmantes

1-Hugo Rubén Yasky

2-Pablo Carro

3-Walter Correa

4-Mabel Luisa Caparros

5-Danilo Adrián Flores

6-María Carolina Moisés

7-Patricia Mónica Mounier

8-Claudia Beatriz Ormachea

9-María Fernanda Vallejos

10-Mónica Fernanda Macha

11-Gabriela Landriscini

12-Rosana Andrea Bertone



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

ANEXO

CONVENIO OIT NÚMERO 158

Preámbulo

La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo:

Convocada en Ginebra por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo, y congregada en dicha ciudad el 2 junio 1982, en su sexagésima octava reunión;

Habiendo tomado nota de las normas internacionales que contiene la Recomendación sobre la terminación de la relación de trabajo, 1963;

Habiendo tomado nota de que desde la adopción de la Recomendación sobre la terminación de la relación de trabajo, 1963, se han registrado novedades importantes en la legislación y en la práctica de numerosos Estados Miembros relativas a las cuestiones abarcadas por dicha Recomendación;

Considerando que en razón de esas novedades es oportuno adoptar nuevas normas internacionales en la materia, habida cuenta en particular de los graves problemas que se plantean en esta esfera como consecuencia de las dificultades económicas y de los cambios tecnológicos sobrevenidos durante los últimos años en gran número de países;

Después de haber decidido adoptar diversas proposiciones relativas a la terminación de la relación de trabajo por iniciativa del empleador, cuestión que constituye el quinto punto del orden del día de la reunión, y

Después de haber decidido que dichas proposiciones revistan la forma de un convenio, adopta, con fecha 22 de junio de mil novecientos ochenta y



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

dos, el presente Convenio, que podrá ser citado como el Convenio sobre la terminación de la relación de trabajo, 1982:

Parte I. Métodos de Aplicación, Campo de Aplicación y Definiciones

Artículo 1

Deberá darse efecto a las disposiciones del presente Convenio por medio de la legislación nacional, excepto en la medida en que esas disposiciones se apliquen por vía de contratos colectivos, laudos arbitrales o sentencias judiciales, o de cualquier otra forma conforme a la práctica nacional.

Artículo 2

1. El presente Convenio se aplica a todas las ramas de actividad económica y a todas las personas empleadas.
2. Todo Miembro podrá excluir de la totalidad o de algunas de las disposiciones del presente Convenio a las siguientes categorías de personas empleadas:
 - (a) los trabajadores con un contrato de trabajo de duración determinada o para realizar determinada tarea;
 - (b) los trabajadores que efectúen un período de prueba o que no tengan el tiempo de servicios exigido, siempre que en uno u otro caso la duración se haya fijado de antemano y sea razonable;
 - (c) los trabajadores contratados con carácter ocasional durante un período de corta duración.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

3. Se deberán prever garantías adecuadas contra el recurso a contratos de trabajo de duración determinada cuyo objeto sea eludir la protección que prevé el presente Convenio.

4. En la medida en que sea necesario, y previa consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores interesadas, cuando tales organizaciones existan, la autoridad competente o el organismo apropiado de cada país podrá tomar medidas para excluir de la aplicación del presente Convenio o de algunas de sus disposiciones a ciertas categorías de personas empleadas cuyas condiciones de empleo se rijan por disposiciones especiales que en su conjunto confieran una protección por lo menos equivalente a la que prevé este Convenio.

5. En la medida en que sea necesario, y previa consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores interesadas, cuando tales organizaciones existan, la autoridad competente o el organismo apropiado de cada país podrá tomar medidas para excluir de la aplicación del presente Convenio o de algunas de sus disposiciones a otras categorías limitadas de personas empleadas respecto de las cuales se presenten problemas especiales que revistan cierta importancia habida cuenta de las condiciones de empleo particulares de los trabajadores interesados o de la dimensión o naturaleza de la empresa que los emplea.

6. Todo Miembro que ratifique el presente Convenio deberá enumerar, en la primera memoria sobre la aplicación del Convenio que someta en virtud del artículo 22 de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, las categorías que hubieren sido excluidas en virtud de los párrafos 4 y 5 del presente artículo, explicando los motivos de dicha exclusión, y deberá indicar en las memorias



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

subsiguientes el estado de su legislación y práctica respecto de las categorías excluidas y la medida en que aplica o se propone aplicar el Convenio a tales categorías.

Artículo 3

A los efectos del presente Convenio, las expresiones *terminación* y *terminación de la relación de trabajo* significan terminación de la relación de trabajo por iniciativa del empleador.

Parte II. Normas de Aplicación General

Sección A. Justificación de la Terminación

Artículo 4

No se pondrá término a la relación de trabajo de un trabajador a menos que exista para ello una causa justificada relacionada con su capacidad o su conducta o basada en las necesidades de funcionamiento de la empresa, establecimiento o servicio.

Artículo 5

Entre los motivos que no constituirán causa justificada para la terminación de la relación de trabajo figuran los siguientes:

- (a) la afiliación a un sindicato o la participación en actividades sindicales fuera de las horas de trabajo o, con el consentimiento del empleador, durante las horas de trabajo;
- (b) ser candidato a representante de los trabajadores o actuar o haber actuado en esa calidad;



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

- (c) presentar una queja o participar en un procedimiento entablado contra un empleador por supuestas violaciones de leyes o reglamentos, o recurrir ante las autoridades administrativas competentes;
- (d) la raza, el color, el sexo, el estado civil, las responsabilidades familiares, el embarazo, la religión, las opiniones políticas, la ascendencia nacional o el origen social;
- (e) la ausencia del trabajo durante la licencia de maternidad.

Artículo 6

1. La ausencia temporal del trabajo por motivo de enfermedad o lesión no deberá constituir una causa justificada de terminación de la relación de trabajo.

2. La definición de lo que constituye una ausencia temporal del trabajo, la medida en que se exigirá un certificado médico y las posibles limitaciones a la aplicación del párrafo 1 del presente artículo serán determinadas de conformidad con los métodos de aplicación mencionados en el artículo 1 del presente Convenio.

Sección B. Procedimientos Previos a la Terminación o en Ocasión de ésta

Artículo 7

No deberá darse por terminada la relación de trabajo de un trabajador por motivos relacionados con su conducta o su rendimiento antes de que se le haya ofrecido la posibilidad de defenderse de los cargos formulados contra él, a menos que no pueda pedirse razonablemente al empleador que le conceda esta posibilidad.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

Sección C. Recurso Contra la Terminación

Artículo 8

1. El trabajador que considere injustificada la terminación de su relación de trabajo tendrá derecho a recurrir contra la misma ante un organismo neutral, como un tribunal, un tribunal del trabajo, una junta de arbitraje o un árbitro.
2. Si una autoridad competente ha autorizado la terminación, la aplicación del párrafo 1 del presente artículo podrá variar de conformidad con la legislación y la práctica nacionales.
3. Podrá considerarse que el trabajador ha renunciado a su derecho de recurrir contra la terminación de su relación de trabajo si no hubiere ejercido tal derecho dentro de un plazo razonable después de la terminación.

Artículo 9

1. Los organismos mencionados en el artículo 8 del presente Convenio estarán facultados para examinar las causas invocadas para justificar la terminación de la relación de trabajo y todas las demás circunstancias relacionadas con el caso, y para pronunciarse sobre si la terminación estaba justificada.
2. A fin de que el trabajador no esté obligado a asumir por su sola cuenta la carga de la prueba de que su terminación fue injustificada, los métodos de aplicación mencionados en el artículo 1 del presente Convenio deberán prever una u otra de las siguientes posibilidades, o ambas:



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

- (a) incumbirá al empleador la carga de la prueba de la existencia de una causa justificada para la terminación, tal como ha sido definida en el artículo 4 del presente Convenio;
- (b) los organismos mencionados en el artículo 8 del presente Convenio estarán facultados para decidir acerca de las causas invocadas para justificar la terminación habida cuenta de las pruebas aportadas por las partes y de conformidad con los procedimientos establecidos por la legislación y la práctica nacionales.

3. En los casos en que se invoquen para la terminación de la relación de trabajo razones basadas en necesidades de funcionamiento de la empresa, establecimiento o servicio, los organismos mencionados en el artículo 8 del presente Convenio estarán facultados para verificar si la terminación se debió realmente a tales razones, pero la medida en que esos organismos estarán facultados también para decidir si esas razones son suficientes para justificar la terminación deberá determinarse por los métodos de aplicación mencionados en el artículo 1 de este Convenio.

Artículo 10

Si los organismos mencionados en el artículo 8 del presente Convenio llegan a la conclusión de que la terminación de la relación de trabajo es injustificada y si en virtud de la legislación y la práctica nacionales no estuvieran facultados o no consideraran posible, dadas las circunstancias, anular la terminación y eventualmente ordenar o proponer la readmisión del trabajador, tendrán la facultad de ordenar el pago de una indemnización adecuada u otra reparación que se considere apropiada.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

Sección D. Plazo de Preaviso

Artículo 11

El trabajador cuya relación de trabajo vaya a darse por terminada tendrá derecho a un plazo de preaviso razonable o, en su lugar, a una indemnización, a menos que sea culpable de una falta grave de tal índole que sería irrazonable pedir al empleador que continuara empleándolo durante el plazo de preaviso.

Sección E. Indemnización por fin de Servicios y Otras Medidas de Protección de los Ingresos

Artículo 12

1. De conformidad con la legislación y la práctica nacionales, todo trabajador cuya relación de trabajo se haya dado por terminada tendrá derecho:

- (a) a una indemnización por fin de servicios o a otras prestaciones análogas, cuya cuantía se fijará en función, entre otras cosas, del tiempo de servicios y del monto del salario, pagaderas directamente por el empleador o por un fondo constituido mediante cotizaciones de los empleadores; o
- (b) a prestaciones del seguro de desempleo, de un régimen de asistencia a los desempleados o de otras formas de seguridad social, tales como las prestaciones de vejez o de invalidez, bajo las condiciones normales a que están sujetas dichas prestaciones; o
- (c) a una combinación de tales indemnizaciones o prestaciones.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

2. Cuando el trabajador no reúna las condiciones de calificación para tener derecho a las prestaciones de un seguro de desempleo o de asistencia a los desempleados en virtud de un sistema de alcance general, no será exigible el pago de las indemnizaciones o prestaciones mencionadas en el párrafo 1, apartado a), del presente artículo por el solo hecho de que el trabajador no reciba prestaciones de desempleo en virtud del apartado b) de dicho párrafo.
2. 3. En caso de terminación por falta grave podrá preverse la pérdida del derecho a percibir las indemnizaciones o prestaciones mencionadas en el párrafo 1, apartado a), del presente artículo por los métodos de aplicación mencionados en el artículo 1 del presente Convenio.

Parte III. Disposiciones Complementarias Sobre la Terminación de la Relación de Trabajo por Motivos Económicos, Tecnológicos, Estructurales o Análogos

Sección A. Consulta de los Representantes de los Trabajadores

Artículo 13

1. 1. Cuando el empleador prevea terminaciones por motivos económicos, tecnológicos, estructurales o análogos:
 - o (a) proporcionará a los representantes de los trabajadores interesados, en tiempo oportuno, la información pertinente, incluidos los motivos de las terminaciones previstas, el número y categorías de los trabajadores que puedan ser afectados por ellas y el período durante el cual habrían de llevarse a cabo dichas terminaciones;



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

- (b) de conformidad con la legislación y la práctica nacionales, ofrecerá a los representantes de los trabajadores interesados, lo antes posible, una oportunidad para entablar consultas sobre las medidas que deban adoptarse para evitar o limitar las terminaciones y las medidas para atenuar las consecuencias adversas de todas las terminaciones para los trabajadores afectados, por ejemplo, encontrándoles otros empleos.
2. 2. La aplicación del párrafo 1 del presente artículo se podrá limitar, mediante los métodos de aplicación mencionados en el artículo 1 del presente Convenio, a los casos en que el número de trabajadores cuya relación de trabajo se prevea dar por terminada sea por lo menos igual a una cifra o a un porcentaje determinados del personal.
 3. 3. A los efectos del presente artículo, la expresión *representantes de los trabajadores interesados* se aplica a los representantes de los trabajadores reconocidos como tales por la legislación o la práctica nacionales, de conformidad con el Convenio sobre los representantes de los trabajadores, 1971.

Sección B. Notificación a la Autoridad Competente

Artículo 14

1. 1. De conformidad con la legislación y la práctica nacionales, el empleador que prevea terminaciones por motivos económicos, tecnológicos, estructurales o análogos las notificará lo antes posible a la autoridad competente, comunicándole la información pertinente, incluida una constancia por escrito de los motivos de las terminaciones previstas, el número y las categorías de los trabajadores que puedan



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

verse afectados y el período durante el cual habrían de llevarse a cabo dichas terminaciones.

2. 2. La legislación nacional podrá limitar la aplicabilidad del párrafo 1 del presente artículo a los casos en que el número de trabajadores cuya relación de trabajo se prevea dar por terminada sea por lo menos igual a un número o a un porcentaje determinados del personal.
3. 3. El empleador notificará a las autoridades competentes las terminaciones a que se hace referencia en el párrafo 1 del presente artículo con un plazo mínimo de antelación a la fecha en que se procederá a las terminaciones, plazo que será especificado por la legislación nacional.

Parte IV. Disposiciones Finales

Artículo 15

Las ratificaciones formales del presente Convenio serán comunicadas, para su registro, al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo.

Artículo 16

1. 1. Este Convenio obligará únicamente a aquellos Miembros de la Organización Internacional del Trabajo cuyas ratificaciones haya registrado el Director General.
2. 2. Entrará en vigor doce meses después de la fecha en que las ratificaciones de dos Miembros hayan sido registradas por el Director General.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

3. Desde dicho momento, este Convenio entrará en vigor, para cada Miembro, doce meses después de la fecha en que haya sido registrada su ratificación.

Artículo 17

1. Todo Miembro que haya ratificado este Convenio podrá denunciarlo a la expiración de un período de diez años, a partir de la fecha en que se haya puesto inicialmente en vigor, mediante un acta comunicada, para su registro, al Director General de la Oficina Internacional del Trabajo. La denuncia no surtirá efecto hasta un año después de la fecha en que se haya registrado.
2. Todo Miembro que haya ratificado este Convenio y que, en el plazo de un año después de la expiración del período de diez años mencionado en el párrafo precedente, no haga uso del derecho de denuncia previsto en este artículo quedará obligado durante un nuevo período de diez años, y en lo sucesivo podrá denunciar este Convenio a la expiración de cada período de diez años, en las condiciones previstas en este artículo.

Artículo 18

1. El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo notificará a todos los Miembros de la Organización Internacional del Trabajo el registro de cuantas ratificaciones, declaraciones y denuncias le comuniquen los Miembros de la Organización.
2. Al notificar a los Miembros de la Organización el registro de la segunda ratificación que le haya sido comunicada, el Director General llamará la atención de los Miembros de la Organización sobre la fecha en que entrará en vigor el presente Convenio.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

Artículo 19

El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo comunicará al Secretario General de las Naciones Unidas, a los efectos del registro y de conformidad con el artículo 102 de la Carta de las Naciones Unidas, una información completa sobre todas las ratificaciones, declaraciones y actas de denuncia que haya registrado de acuerdo con los artículos precedentes.

Artículo 20

Cada vez que lo estime necesario, el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo presentará a la Conferencia una memoria sobre la aplicación del Convenio, y considerará la conveniencia de incluir en el orden del día la Conferencia la cuestión de su revisión total o parcial.

Artículo 21

1. 1. En caso de que la Conferencia adopte un nuevo convenio que implique una revisión total o parcial del presente, y a menos que el nuevo convenio contenga disposiciones en contrario:
 - (a) la ratificación, por un Miembro, del nuevo convenio revisor implicará, ipso jure, la denuncia inmediata de este Convenio, no obstante las disposiciones contenidas en el artículo 17, siempre que el nuevo convenio revisor haya entrado en vigor;
 - (b) a partir de la fecha en que entre en vigor el nuevo convenio revisor, el presente Convenio cesará de estar abierto a la ratificación por los Miembros.
2. 2. Este Convenio continuará en vigor en todo caso, en su forma y contenido actuales, para los Miembros que lo hayan ratificado y no ratifiquen el convenio revisor.



“2021 Año de Homenaje al Premio Nobel de la Medicina Dr. César Milstein”

Artículo 22

Las versiones inglesa y francesa del texto de este Convenio son igualmente auténticas.