



H. Cámara de Diputados de la Nación

“2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein”

PROYECTO DE LEY

El Senado y la Cámara de Diputados ...

Artículo 1: La presente ley tiene por objeto el abordaje de la pandemia del virus SARS-COV2 como un problema multidimensional, sistémico y con diferentes aristas, que debe ser atacado con estrategias amplias y plurales.

Artículo 2: La presente ley tiene por finalidad asesorar al Sr. Presidente de la Nación en las acciones de gestión y toma de decisiones informadas respecto a las medidas de prevención y mitigación de efectos producidos por la pandemia del virus SARS-COV2

Artículo 3: Créase la Comisión Asesora para el Abordaje de la Pandemia del Virus SARS-COV2, con carácter consultivo, en el ámbito del Poder Ejecutivo de la Nación, el cual actuará como autoridad de aplicación de la presente ley.

Artículo 4: La Comisión antes citada será integrada por expertos académicamente prestigiosos y con reconocida e intachable trayectoria dentro del ámbito de su sapiencia. Deberá respetarse en su conformación la representación federal y la paridad de género.

Artículo 5: La Comisión será presidida por un Coordinador General quien reportará directamente al Presidente de la Nación y actuará como referente y articulador de las distintas áreas de trabajo.

Artículo 6: Las áreas de trabajo deberán dividirse en equipos a efectos de contemplar las siguientes temáticas:

Salud: contará con expertos infectólogos, epidemiólogos y sanitaristas como así también médicos de distintas especialidades.



H. Cámara de Diputados de la Nación

"2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein"

Educación: estará conformada con expertos especialistas en infancia, adolescencia, pedagogía, educación y docencia.

Economía y Trabajo: contará con expertos en políticas laborales, relaciones laborales y sindicales, política impositiva, economía empresarial, además de representantes de las diferentes industrias y sectores.

Comunicación: contará con expertos en comunicación social, marketing y publicidad.

Psicología/salud mental: contará con expertos en psicología, psiquiatría y neurociencias.

Ciencias sociales: contará con expertos en sociología, filosofía, antropología, derecho, derechos humanos, ciencia política, economía, trabajo social y estadística.

Tecnología y ciencia de datos: contará con expertos en tecnologías de información y comunicación y modelos matemáticos y epidemiológicos .

Artículo 7: Comuníquese al Poder Ejecutivo Nacional.

Mario Raúl Negri.

Diputado de la Nación



H. Cámara de Diputados de la Nación

"2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein"

FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

El presente proyecto de ley es fruto de concluir que la situación actual en Argentina es alarmante y preocupante. La pandemia del virus SARS-COV2 profundizó los gravísimos problemas con los que el país se enfrenta desde hace décadas, pero lo que podría haber sido una oportunidad para la resolución de estos problemas de manera plural y construir acuerdos amplios entre las fuerzas políticas, terminó con el gobierno encerrado en su propio círculo sin poder resolverlos, y perdiendo paulatinamente la confianza de la sociedad.

Más de 56 mil muertos por COVID19 muestran el fracaso de la estrategia sanitaria llevada a cabo hasta el momento. Si bien nuestro sistema de salud no colapsó durante la primera ola del modo en que vimos caer a los sistemas de Europa, Estados Unidos o Brasil, y pudo prepararse en los primeros meses de la cuarentena, el profundo déficit en la implementación de políticas activas de testeo, rastreo, y aislamiento de casos hizo imposible ganarle la pulseada a la pandemia y doblegar la curva. Las altas tasas de positividad de los testeos son indicadores de una baja detección de casos, por lo que podemos inferir que la cantidad real de infectados por COVID19 en nuestro país supera en varias veces los casos detectados. Luego de los primeros dos meses, la pendiente de



H. Cámara de Diputados de la Nación

"2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein"

la curva de contagios comenzó a empujarse hasta llegar al pico de octubre de 2020. En resumen, el único instrumento al que se apeló fue la implementación de una cuarentena exageradamente prolongada que, si bien contó con alto acompañamiento social al inicio de la pandemia, se quebró cuando la sociedad no resistió más, fuera por necesidad económica de los sectores más postergados y bajo la economía informal o por hartazgo y fatiga luego de un confinamiento que se hizo interminable.

Por otra parte, los últimos números publicados por el INDEC indican que el 42% de la población se encuentra por debajo de la línea de pobreza y más de 10% por debajo de la línea de indigencia. Estos índices han aumentado dramáticamente como consecuencia de la pandemia, pero también por la cuarentena plana y las restricciones y prohibiciones a lo largo de 2020. Además, menos de la mitad de la población económicamente activa posee empleo formal, por lo que quienes tienen empleos informales fueron particularmente golpeados por una cuarentena estricta.

Estos números crudos muestran que la dicotomía entre salud y economía mediante la cual el gobierno justificó aferrarse a la cuarentena eterna no sólo no era tal, sino que terminamos en el peor de los mundos: ni salud, ni economía. La COVID19 no es solamente una enfermedad. Su impacto excede lo estrictamente epidemiológico o sanitario y ha tenido consecuencias en múltiples aspectos de la vida de las personas y su salud mental, además de la salud física.



H. Cámara de Diputados de la Nación

“2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein”

Durante la primera ola de COVID19 el gobierno nacional convocó a un comité de expertos dominado por médicos infectólogos. Este comité ofreció una mirada parcial y limitada del fenómeno complejo que supone la pandemia.

Es evidente, entonces, que, si no cambiamos el proceso, si no aprendemos de los errores, no podemos esperar resultados diferentes de cara a esta segunda ola, que pareciera querer golpear más fuerte que la primera.

Es hora de que la pandemia sea abordada como lo que es: un problema multidimensional, sistémico y que no distingue banderas políticas. Es por eso que se necesita un comité de expertos independientes que asesoren al gobierno desde diferentes aristas. Diversos países del mundo han probado estrategias amplias y plurales, incluyendo expertos de numerosas disciplinas, utilizando estructuras ya existentes o creando nuevas.

Podemos citar algunos antecedentes:

URUGUAY: El gobierno del país vecino encontró en el Grupo Asesor Científico Honorario la receta para gestionar la pandemia de COVID19. Este Grupo está compuesto por más de 50 profesionales de variadas disciplinas y pertenecientes a diferentes instituciones educativas y científicas de Uruguay. Además de una amplia variedad de expertos en diferentes áreas de la medicina (atención primaria, infectología, pediatría, ginecología, nutrición, psiquiatría, medicina legal, etc), este Grupo cuenta con expertos en ciencias sociales, informáticos, físicos, biofísicos, matemáticos, ingenieros, etc.



H. Cámara de Diputados de la Nación

"2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein"

INGLATERRA: Aunque la estrategia sanitaria llevada adelante por el Primer Ministro inglés Boris Johnson en sus inicios fue polémica y criticada, Inglaterra cuenta con el SAGE (Scientific Advisory Group for Emergencies), que ya había tenido protagonismo en otras crisis sanitarias como el ébola en 2014. Este grupo se compone de numerosos expertos pertenecientes a diferentes entidades científicas y educativas que proveen soporte técnico en sus áreas de conocimiento a políticos y decisores. Los subgrupos se componen temáticamente con profesionales de diferentes áreas: medicina y emergencias, ciencias del comportamiento, modelización, serología, trabajo social, infancia, educación y minorías étnicas. Además, Inglaterra cuenta con el apoyo y soporte de los científicos y profesionales del Imperial College de Londres.

ALEMANIA: La Canciller alemana Angela Merkel, sin dudas, ha sido una de las líderes más admirables en el manejo de la pandemia con templeza, firmeza y transparencia. Para asesorarse no creó ningún consejo nuevo, sino que la academia de ciencias que asesora a los gobiernos alemanes data del siglo XVII. Se trata de la Academia Nacional Leopoldina. El equipo que asesora a Merkel se compone de científicos, virólogos, juristas, psicólogos y expertos en educación. Además, en lo estrictamente relacionado a la identificación y vigilancia de enfermedades, el Instituto Robert Koch, dependiente del ministerio de salud fue una herramienta fundamental pues es el ente gubernamental estrictamente dedicado a esa tarea.



H. Cámara de Diputados de la Nación

"2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein"

AUSTRALIA: La isla más grande del mundo es uno de los pocos lugares en los cuales se ha doblegado firmemente a la pandemia. El Primer Ministro australiano, Scott Morrison ha sido asesorado por el National COVID19 Commission, una junta asesora dependiente de la oficina del PM. Esta Junta se compone por profesionales de diferentes áreas que buscaron desde abril de 2020 planificar herramientas y soluciones sostenibles a largo plazo cuidando la economía. Los asesores son especialistas en: turismo, minería y recursos, salud, servicios sociales, financiamiento, transporte, logística, infraestructura, agricultura, pymes. Además, el Ministerio de Salud cuenta con comités desarrollados específicamente para abordar las problemáticas de las poblaciones aborígenes, discapacitados, cuidado de ancianos y otros.

NUEVA ZELANDA: Como Merkel, Jacinda Ardern fue una de las líderes mundiales que mejor manejó la pandemia. Además de implementar medidas preventivas tempranas, la Primer Ministra de Nueva Zelanda mostró una de las mejores estrategias comunicativas de la pandemia.

La isla cuenta con un Consejo Asesor en Ciencias independiente del gobierno que provee a la Primer Ministra y otros miembros del gabinete de asesoramiento en diversos temas. Este Consejo se compone de expertos en ambiente, economía, empleo, estadística, transporte, desarrollo, educación, salud y otras áreas.

Todos los antecedentes citados indican que para una mejor gestión de la pandemia y la toma de decisiones informadas, sería importante que el



H. Cámara de Diputados de la Nación

“2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein”

Poder Ejecutivo argentino modifique el esquema de asesoramiento con el que viene trabajando.

Nuestro país tiene una gran cantidad de profesionales dispuestos a aportar sus conocimientos para contribuir en la búsqueda de soluciones amplias y sistémicas.

El consejo o comité que asesore al Poder Ejecutivo tiene que estar compuesto por expertos independientes, académicamente prestigiosos y reconocidos, con trayectorias intachables.

Argentina cuenta con entidades académicas, educativas y científicas que han formado profesionales del más alto nivel a lo largo y ancho del territorio nacional. En este sentido, para evitar volver a dar una respuesta única y plana a todas las jurisdicciones y garantizar que se consideren las particularidades de cada provincia o región, es importante que se garantice representación federal: que se convoque a profesionales que se desempeñen en las diferentes regiones del país. Esto permitirá tener una visión amplia y evitar caer en un excesivo centralismo y que todas las decisiones se tomen con una mirada sólo desde Buenos Aires.

Además, el comité debe ser paritario. Esto es, que haya igual cantidad de expertas mujeres que hombres. Nuestro país tiene una enorme cantidad de mujeres profesionales y expertas. Es una buena oportunidad para convocarlas. En este sentido, también, la dimensión de análisis de género no puede estar



H. Cámara de Diputados de la Nación

“2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein”

ausente en las recomendaciones que se hagan al Poder Ejecutivo. Las mujeres fueron profundamente afectadas por la pandemia: muchas perdieron sus trabajos, otras debieron dejarlos para asumir las tareas de cuidado cuando los niños no concurrían a las escuelas. En cualquier caso, la pobreza y la exclusión han afectado preponderantemente a mujeres y niños, y el gobierno debe construir con el ejemplo.

Esbozaremos a continuación algunas de las áreas que deberían estar presentes en la Comisión Asesora, además por supuesto de médicos en sus distintas especialidades, infectólogos, epidemiólogos y sanitaristas. Sería conveniente que la Comisión contara con una estructura en la que hubiera un Coordinador General que reportara directamente al Presidente, actuara como referente y articulador, y que cada subequipo también se organizara con una estructura clara, con funciones definidas. Esto permitirá evitar la superposición de tareas pero, sobre todo, la inacción.

EDUCACIÓN: la falta de clases presenciales durante todo un año lectivo ha agravado la brecha educativa previamente existente entre los chicos y chicas que más recursos tienen y los que menos. En nuestro país el 60% de ellos son pobres, por lo que haberlos privado de la educación por un año es muy grave.. Es importante, entonces, que se priorice el derecho de los niños, niñas y adolescentes con expertos especialistas en infancia, adolescencia, pedagogía, educación y docencia.



H. Cámara de Diputados de la Nación

"2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein"

ECONOMÍA Y TRABAJO: Más de la mitad de la población no posee trabajo formal. Implementar medidas restrictivas cuando las personas no tienen garantizado su sustento se tornó insostenible. Pero tampoco puede resolverse este problema solamente con medidas asistencialistas. Se necesitan expertos en políticas laborales, relaciones laborales y sindicales, política impositiva, economía empresarial, además de representantes de las diferentes industrias y sectores.

COMUNICACIÓN: Se necesita un mensaje claro, conciso, segmentado por edades y grupos poblacionales, con situaciones concretas, serio, pero con acciones positivas adaptado a diferentes plataformas y apps. Esto puede lograrse con expertos en comunicación social, marketing o publicidad.

PSICOLOGÍA/SALUD MENTAL: El deterioro de la salud mental de la población no sólo es un efecto de la pandemia como enfermedad, sino también de la comunicación a través de la culpa y el miedo, las conductas erráticas del gobierno y la pérdida de confianza. Desde niños pequeños hasta adultos mayores todos han experimentado angustia, ansiedad, miedo, soledad. Atender esto, comunicar y brindar herramientas concretas a la población y lugares de asistencia es importante. Para esto, es necesario consultar con expertos en psicología, psiquiatría, neurociencias y otras áreas.

CIENCIAS SOCIALES: La pandemia tiene una dimensión profundamente social y atraviesa todos los aspectos de la vida en sociedad. Sin analizar las lógicas del comportamiento social, de movilidad, de interacción entre los



H. Cámara de Diputados de la Nación

“2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein”

ciudadanos, la complejidad de las reacciones frente a diferentes situaciones, las dimensiones culturales y sin entender a los ciudadanos como personas con agencia y necesidades, es imposible encontrar estrategias útiles y sustentables. Expertos independientes en sociología, filosofía, antropología, derecho, derechos humanos, ciencia política, economía, trabajo social, estadística pueden aportar para esto.

TECNOLOGÍA Y CIENCIA DE DATOS: Las tecnologías de información y comunicación y los modelos matemáticos y epidemiológicos pueden brindar herramientas claves para facilitar la gestión de la pandemia. Contar con expertos de estas áreas para asesorar no sólo al Presidente, sino para contribuir con las demás áreas es fundamental para cualquier gobierno del siglo XXI.

Cualquier esfuerzo puede ser en vano si lo que se hace no llega a quien lo necesita. Es por eso que el corazón de este comité debe ser la COMUNICACIÓN. El gobierno debe lograr volver a ganar la confianza de la ciudadanía para que ésta acompañe las medidas que se tomen. Y mejorar la respuesta de la sociedad no será posible si no se le envía un mensaje pensado y elaborado para que lo incorpore. Hasta ahora el gobierno ha hecho uso excesivo de la comunicación de crisis. Pero sin una comunicación de riesgos que sostenga un mensaje concreto, positivo, segmentado, pero también transparente, claro y realista, no habrá restricciones posibles y viables.



H. Cámara de Diputados de la Nación

"2021-Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. Cesar Milstein"

La sociedad está cansada. No sólo de la pandemia, sino de una política que no la interpela ni le resuelve los problemas, que maneja una agenda completamente paralela a sus necesidades y que tropieza todo el tiempo con la misma piedra.

Si la política es una herramienta para transformar la sociedad, es hora de dejar de lado las mezquindades y la arrogancia y de comprender que nadie se salva solo. Para ganar esta regata se necesitan todos los brazos.

Por las razones expuestas, solicito a mis pares la aprobación del presente Proyecto de Ley.

Mario Negri.

Diputado de la Nación.