

Proyecto de Ley

El Senado y la Cámara de Diputados...

Incorporación al Censo Nacional de Población y Vivienda una encuesta complementaria con la temática de auto-identificación sobre Población trans y travesti

ARTICULO 1º — Incorpórese al Censo Nacional de Población y Vivienda a realizarse en los períodos que correspondan, una encuesta complementaria con la temática de auto-identificación sobre Población Trans y Travestis.

ARTICULO 2º — El relevamiento de las personas objeto de la presente ley debe ser sistematizado través de ítem descriptivos que cuantifiquen la población, así como sus características socio demográficas y condiciones de vida de las mismas, en todo el territorio nacional.

ARTICULO 3º — Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Acompañan:

Dip. Rosana Bertone

Dip. Ayelén Spósito

Dip. Estela Hernandez



MARÍA LUCILA MASIN
DIPUTADA NACIONAL

Fundamentos

Sr. Presidente.

El presente Proyecto de Ley reproduce otro de mi autoría, que fuera presentado bajo e número de expediente 3319-D-2019,¹ cuyos fundamentos reproducimos a continuación:

“El 26 de marzo de 2007 en el Consejo de Derechos Humanos de la ONU en Ginebra, tuvo lugar la presentación de los Principios de Yogyakarta,²posteriormente ratificados por la Comisión Internacional de Juristas.

Estos principios se materializaron en un documento de referencia ineludible en el tema de los derechos humanos en relación con la orientación sexual y la identidad de género. Establecieron los estándares fundamentales para que las Naciones Unidas y los Estados garanticen las protecciones a los Derechos Humanos a las personas LGBT (lesbianas, gays, bisexuales y Transgénero). Según los mismos “...las violaciones a los derechos humanos basadas en la orientación sexual o la identidad de género reales o percibidas de las personas constituyen un patrón global y arraigado que es motivo de seria preocupación. Entre estas violaciones se encuentran los asesinatos extrajudiciales, la tortura y los malos tratos, las agresiones sexuales y las violaciones, las injerencias en la privacidad, las detenciones arbitrarias, la negación de empleo o de oportunidades educativas, así como una grave discriminación en el goce de otros derechos humanos.”

En la Argentina tenemos una larga tradición de respeto a los derechos humanos a partir de nuestro regreso a la democracia, y en la última década una serie de avances en la legislación ha inaugurado un modelo de inclusión en materia de derechos vinculados a la orientación sexual y la identidad de género, que nos ha convertido en ejemplo a nivel mundial. Se debe mencionar como hitos indiscutibles, la sanción de la Ley 26.618 de Matrimonio Igualitario en julio de 2010 y la Ley 26.743 de Identidad de Género, sancionada en mayo de 2012.

¹MASIN, MARIA LUCILA; SORAIRE, MIRTA ALICIA; CASTAGNETO, CARLOS DANIEL; BRITEZ, MARIA CRISTINA; GUERIN, MARIA ISABEL; SIERRA, MAGDALENA; HUSS, JUAN MANUEL; ROMERO, JORGE ANTONIO; CAROL, ANALUZ AILEN; VALLEJOS, FERNANDA; GRANA, ADRIAN EDUARDO Y FRANA, SILVINA PATRICIA: DE LEY. CENSO NACIONAL DE POBLACION Y VIVIENDA. INCORPORACION DE UNA ENCUESTA COMPLEMENTARIA CON LA TEMATICA DE AUTO-IDENTIFICACION SOBRE POBLACION TRANS Y TRAVESTIS. (3319-D-2019) POBLACION Y DESARROLLO HUMANO / DERECHOS HUMANOS Y GARANTIAS / PRESUPUESTO Y HACIENDA

²<http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=48244e9f2>

El inicio de un proceso de concientización sobre las problemáticas que vivencian las personas Trans y travestis surgió de un compromiso de las máximas instancias gubernamentales de nuestro país con la materialización de la visibilidad de las personas más excluidas, a fin de que ello se traduzca en una optimización en el ejercicio pleno de los derechos civiles, políticos y sociales.

Dentro del colectivo de las personas LGTBYQ, las personas Trans y Travestis son la población más vulnerada, se enfrentan a diario a diferentes formas de transfobias, por el simple hecho de romper con las normas binarias impuestas en nuestra sociedad. Un importante porcentaje sufre discriminación y enfrenta de manera constante las consecuencias de la falta de acceso a una salud integral, a la educación en todos sus niveles y a trabajo digno, fundamentalmente. Más allá de la legislación arriba mencionada, es urgente la implementación de políticas públicas para derribar barreras que obstaculizan a acceso al pleno ejercicio de los derechos de las personas Trans.

Con ese criterio entre el 18 y el 29 de junio de 2012, se realizó la Primera Encuesta sobre Población Trans en el Municipio de La Matanza, organizado a través de la firma de un Convenio entre el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) y el Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (INADI) firmado en el mes de noviembre de 2011. Los resultados de la misma, pueden consultarse en el Informe Técnico.³ Según se argumenta en el propio informe, “La encuesta surgió a raíz de la necesidad de contar con información socio demográfica de una población notablemente vulnerada, tanto desde el punto de vista social como del ejercicio de los derechos ciudadanos. La ruptura con políticas discriminatorias y prácticas institucionales del pasado enmarcan la génesis de este proyecto, ya que es en este contexto donde se concretaron las condiciones de posibilidad que permitieron que la demanda para la elaboración de datos oficiales sobre las personas Trans de parte de las Organizaciones Sociales y los grupos de interés vinculados a la diversidad sexual y de género, se materializara en un estudio pionero sin precedentes internacionales (en términos de iniciativa estatal).”

Los objetivos generales de la encuesta fueron los siguientes:

- a. Describir las condiciones de vida y las características socio demográficas del conjunto de personas Trans y Travestis, indagando acerca de las experiencias de discriminación, alfabetización jurídica y el acceso a la justicia de misma.^[1]_[SEP]
- b. Capitalizar los resultados^[1]_[SEP] de la encuesta en el ámbito nacional, en una instancia de alcance territorial más amplio y por ende, de mayor complejidad, a partir de los resultados obtenidos y evaluados en la etapa de la Prueba Piloto.

³https://www.indec.gov.ar/micro_sitios/WebEncuestaTrans/encuesta.html

- c. Buscar a través de la Encuesta Nacional cumplimentar los objetivos generales propuestos por este proyecto, planteando un tipo de estudio descriptivo de alcance nacional.

La encuesta a nivel nacional nunca se llegó a hacer, pero en esta prueba piloto están los recursos metodológicos que servirán de insumos para incorporarlos en el próximo Censo Nacional de Población y Vivienda que se llevará a cabo en el 2020.

Un antecedente importante que vale la pena mencionar es el Censo Nacional de Personas Trans que se realizó en Uruguay el año pasado.⁴ El primero en el mundo en realizarse a nivel nacional, buscó el conocimiento de la realidad concreta de la población Trans para diseñar respuestas específicas, y utilizar dispositivos nuevos o ya existentes tomando en cuenta su ciclo de vida, su nivel socioeducativo y su situación en el mundo del trabajo.

Como señalamos más arriba, el presente proyecto apunta a incorporar en el próximo Censo Nacional, una encuesta complementaria con la temática de auto-identificación sobre Población Trans. Creemos en la importancia de la obtención de información, para generar las políticas públicas necesarias para proteger los derechos de uno de los colectivos más vulnerados de nuestro país.”

Más allá de estos fundamentos esgrimidos en el año 2019, debemos agregar el recorrido realizado durante el 2020, a partir de la creación del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad y consecuentemente con la creación en la Cámara de Diputados de la Nación del la Comisión de Mujeres y Diversidad. Desde ésta última, se trabajó intensamente por los derechos de las personas trans, llegando a elaborar un Dictamen de cupo laboral (OD 265/2020). En las reuniones de Comisión para su tratamiento, surgió de hecho la necesidad de contar con estadísticas sobre la población trans, lo que se manifestó con crudeza en la emergencia de la pandemia. Desde el Ejecutivo y en línea con absoluta con este trabajo a través del decreto 721/2020, el presidente de la Nación, Alberto Fernández, estableció el Cupo Laboral Travesti Trans en el sector público, que garantiza un mínimo del 1% de la totalidad de cargos y contratos para personas travestis, transexuales y transgénero.⁵

También debemos destacar que muchas de las cuestiones que acá proponemos están plasmadas en el Documento de Trabajo 25 del INDEC “Nuevas realidades, nuevas demandas. Desafíos

⁴<http://www.mides.gub.uy/innovaportal/file/90072/1/fasciculo-1-censo-Trans-web.pdf>

⁵<http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/340000-344999/341808/norma.htm>

para la medición de la identidad de género en el censo de población”⁶ de cara al 2020. Por la pandemia del COVID-19, el mismo no se llevó a cabo y sostenemos la necesidad de estas incorporaciones para cuando la situación sea propicia para su realización.

Por ello, y en vistas a la necesidad de contar con esta herramienta, es que solicito la aprobación del presente Proyecto de Ley.

Acompañan:

Dip. Rosana Bertone

Dip. Ayelén Spósito

Dip. Estela Hernandez



MARÍA LUCILA MASIN
DIPUTADA NACIONAL

⁶https://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/publicaciones/identidad_genero_censo_2020.pdf