



"2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein"

PROYECTO DE LEY

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación Argentina, reunidos en Congreso...

sancionan con fuerza de Ley:

Artículo 1º.- Crear el Programa "NUTRICHICOS" orientado a alcanzar una buena alimentación infantil en Argentina.

Artículo 2º.- Es objetivo principal de este programa desarrollar la Red de Plantas de Alimentos Nutritivos de la República Argentina con el propósito de producir y distribuir alimentos de probada calidad nutricional, destinados a familias que se encuadran en alguna situación de inseguridad alimentaria.

Artículo 3º.- La Red de Plantas de Alimentos Nutritivos estará conformada por al menos 10 Plantas incluyendo la ya instalada en la ciudad de Santa Fe, a la que se toma como planta modelo tanto por sus características físicas como operacionales, incluyendo acciones de educación a lo largo de la vida en materia nutricional, alimentaria y autoproducción de alimentos frescos.

Artículo 4º.- Las plantas que formen parte de esta red serán solventadas principalmente por el aporte del Estado Nacional, así como también, de los estados provinciales y municipales, empresas públicas, mixtas o privadas y otras instituciones públicas o privadas.

Artículo 5º.- La ubicación de las plantas se determinará a través de un estudio multidimensional tomando como uno de los parámetros principales el análisis de los beneficiarios potenciales.

Artículo 6º.- La asistencia técnica y capacitación del programa será realizada por la Universidad Nacional del Litoral, en tanto universidad generadora del desarrollo tecnológico.

Artículo 7º.- Comuníquese al Poder al Poder Ejecutivo.

Autora:: Ximena García



"2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein"

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La presente iniciativa reproduce el Proyecto de Ley que crea el programa "Nutrichicos" de autoría del ex Diputado Nacional Mario Barletta (Expedientes: 2575-D-2014 y 0863-D-2016). Dicha iniciativa, basada en la experiencia de la "Planta de Alimentos Nutritivos" desarrollada desde 2007 por la Universidad Nacional del Litoral (UNL), buscaba que el Estado contribuya de modo eficiente a alcanzar mejores niveles de nutrición infantil en Argentina. Posteriormente, esta idea fue acompañada por el ex Diputado Nacional Hugo Marcucci, quien insistió en su contenido, acompañando sus fundamentos (Expediente: 1595-D-2018).

La necesidad de un programa que persiga el objetivo antes mencionado se robustece a partir del advenimiento del brote del SARS- CoV-19 (coronavirus), declarado pandemia por la Organización Mundial de la Salud (OMS) el 11/03/2020. Situación que exigió la proposición y construcción de herramientas que contribuyan a afrontar de manera eficiente situaciones de extrema necesidad que comenzaron a proliferar, en pos de satisfacer, en el largo plazo, las necesidades de todos los argentinos.

En ese orden de cosas, asumimos que debe ser tarea primordial del Congreso Nacional diagramar políticas públicas que contribuyan al cumplimiento efectivo del derecho a una alimentación de calidad conforme lo establecen los diversos instrumentos internacionales a los cuales nuestro país ha adherido y que gozan de jerarquía constitucional (Art. 75 inc. 22 de la CN) como, por. ej., el Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

Es dable destacar que el derecho a la alimentación es una pieza clave para garantizar el cumplimiento de otros derechos fundamentales, en tanto su cumplimiento posibilita satisfacer necesidades vitales, sin las cuales las funciones básicas de la vida se encuentran disminuidas, sobre todo durante los primeros años de vida. Así, la ausencia de



"2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein"

una alimentación saludable durante la infancia, incide en el crecimiento psicofísico, cognitivo y el desarrollo integral de niñas y niños a futuro (FAO, OMS y UNICEF).

De acuerdo a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el "hambre" (o la subalimentación) es una sensación física incómoda o dolorosa, causada por un consumo insuficiente de energía alimentaria. Más aún, ésta se vuelve crónica cuando la persona no consume una cantidad suficiente de calorías (energía alimentaria) de forma regular para llevar una vida normal, activa y saludable. Asimismo, se entiende que una persona padece "inseguridad alimentaria" cuando carece de acceso regular a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para un crecimiento y desarrollo normales y para llevar una vida activa y saludable. Esto puede deberse a la falta de disponibilidad de alimentos y/o a la falta de recursos para obtenerlos.

En este sentido, la FAO mide la inseguridad alimentaria utilizando la Escala de experiencia de inseguridad alimentaria (FIES, por sus siglas en inglés) que se deriva de dos escalas, a saber, el Módulo Estadounidense de Encuesta de la Seguridad Alimentaria de los Hogares y la Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria (ELCSA). En nuestro país, durante el 2002 y bajo la aplicación de esta escala, se estimó que el 17.5% de los hogares registraban alguna situación de inseguridad alimentaria (11.8% en un nivel moderado y 5.6% en un nivel severo).

Posteriormente durante el periodo 2004-2005, el Ministerio de Salud de la Nación realizó la Encuesta Nacional de Nutrición y Salud (ENNyS) donde se observó que la situación de anemia en menores de 6 años era del 16,5% y del 35,3% en niños de 6 años a 23 meses. Asimismo, se registró un 8,0% de acortamiento, 1,3% de emaciación o adelgazamiento patológico y 10,4% de obesidad, e incompatibilidades alimentarias en nutrientes críticos. Además se evidenció que los niños que pertenecen a hogares de bajo nivel socio-económico presentaban mayor prevalencia de condiciones de inadecuación nutricional.

La segunda edición de la mencionada encuesta (ENNyS 2) se realizó durante el periodo 2018-2019 y arrojó que el 32,5% de la población de 2 años y más refirió haber consumido frutas al menos una vez por día durante los últimos tres meses. Los encuestados del quintil más alto reportaron casi el doble de consumo de frutas que el quintil



"2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein"

más bajo (45,3% vs. 22,8% respectivamente). Por otro lado, el grupo de 13 a 17 años refirió un consumo de frutas frescas de 21,4%, que resultó menor que el porcentaje del grupo de 2 a 12 años (36,3%), y al de 18 años y más (33%). Además, el 37,8% de la población reportó haber consumido verduras al menos una vez al día. Entre los lácteos recomendados, 4 de cada 10 individuos refirieron haber consumido leche, yogurt y/o queso al menos una vez al día, y entre las carnes recomendadas, 5 de cada 10 individuos refirieron haber consumido carne roja, carne de ave y/o huevo al menos una vez al día, tomando para todos los ejemplos como referencia los últimos tres meses.

Es importante mencionar que uno de los factores decisivos a la hora plantear la inseguridad alimentaria es la problemática de la pobreza. Según la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) elaborada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) para el segundo semestre de 2019, el porcentaje de hogares por debajo de la línea de pobreza (LP) había alcanzado el 25,9%. En esos hogares, residían el 35,5% de las personas del país. Es decir, por debajo de la LP vivían 9.936.711 personas y, dentro de ese conjunto lo hacían por debajo de la línea de indigencia (LI), 2.236.739 personas. Este último dato es clave, porque el concepto LI procura establecer si los hogares cuentan con ingresos suficientes como para cubrir una canasta de alimentos capaz de satisfacer un umbral mínimo de necesidades energéticas y proteicas. De esta manera, los hogares que no superan ese umbral o línea son considerados indigentes. Por otro lado y en cuanto a la condición de pobreza por grupos de edad, se destacó que más de la mitad (52,3%) de las personas de 0 a 14 años son pobres, siendo este segmento poblacional el que mayor atención alimentaria requiere.

En el mismo sentido ilustran las características específicas y el alcance actual de esta vinculación entre pobreza e inseguridad alimentaria en la Argentina:

- A pesar de las mejoras macroeconómicas y la mayor cobertura de los programas sociales de los últimos años, la inseguridad alimentaria sigue afectando a una parte importante de los hogares urbanos del país. La manera desigual en que se distribuye el riesgo a la inseguridad alimentaria entre sectores, grupos y categorías sociales, evidencia el carácter estructural del problema.



"2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein"

- Los hogares con niños/as presentan un riesgo mayor a padecer inseguridad alimentaria que los hogares sin niños/as. A ello se le suma el mayor riesgo relativo que presentan hogares en condiciones socio-económicas y socio-residenciales más vulnerables, como lo son pertenecer a un estrato social bajo y vivir en el Conurbano Bonaerense o en villas y asentamientos precarios.

- Un factor clave asociado al problema es la persistencia de una estructura ocupacional precaria y segmentada. En situaciones en donde el jefe de hogar se encuentra con problemas de empleo (en empleos de baja calidad o con dificultades en la inserción en el mercado de trabajo) la posibilidad de experimentar inseguridad alimentaria aumenta de manera significativa.

- En cuanto a las características de los hogares y sus integrantes se advierte que ante un menor número de miembros adultos, y sobre todo en hogares monoparentales la probabilidad de sufrir inseguridad alimentaria aumenta. Lo mismo ocurre para hogares de jefatura femenina y jefes jóvenes, donde las chances son significativamente superiores a las de los hogares con jefe varón y de mayor edad.

- Si bien los hogares con niños/as muestran siempre mayores niveles de vulnerabilidad, cabe destacar que la relación entre los factores de riesgo y la inseguridad alimentaria no se modifica.

Ante este panorama de subalimentación estructural que el país arrastra desde hace décadas, se han desarrollado programas, iniciativas y otras herramientas de política pública para hacer frente a esta situación, y aunque han contribuido, no han solucionado el problema de modo completo.

Durante el año 2019, el Congreso de la Nación sancionó la Ley 27.519 que reconoció la crisis alimentaria y prorrogó la Emergencia Alimentaria, dispuesta por el Decreto Nro. 108/2002, hasta diciembre del año 2022. Según lo dispuesto en la Ley, en los Artículos 2º y 3º, el Estado Nacional debe garantizar, en forma permanente y de manera prioritaria, el derecho a la alimentación y a la seguridad alimentaria y nutricional de la población de la República Argentina, según lo establece la Ley N° 25.724 que crea el



"2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein"

Programa de Alimentación y Nutrición Nacional; y que el Derecho Humano a una alimentación adecuada se asume como Política de Estado.

Por todo ello, la acción central - aunque no la única por cierto- que se promueve con este Programa, es favorecer el acceso a una "buena alimentación" a familias que se encuadran en alguna situación de inseguridad alimentaria, garantizando la cantidad necesaria y una probada calidad nutricional de los alimentos ingeridos. Asimismo, las huertas familiares, la capacitación a las familias para la adecuada manipulación de alimentos y cambios de hábitos, la coordinación de acciones entre jurisdicciones y la convergencia de distintos programas y acciones desarrolladas desde distintas dependencias públicas, resultan igualmente imprescindibles.

El Objeto principal del proyecto es ocuparse de la producción y distribución de alimentos nutritivos como una iniciativa pública -no sólo estatal- que toma como base la experiencia desarrollada desde el 2007 por la Universidad Nacional del Litoral (UNL) y el Banco Credicoop en torno a la Planta de Alimentos Nutritivos en la ciudad de Santa Fe.¹

La Planta de Alimentos Nutritivos es el epicentro de una acción centrada en la producción de comidas listas para ingerir (MRE, Meals Ready for Eat en la denominación internacional) que la UNL provee al costo a gobiernos provinciales, municipios y comunas así como a otras instituciones que se implican en la problemática alimentaria de sus beneficiarios. Está diseñada con una tecnología sencilla, construida con una baja inversión inicial y puesta en funcionamiento con un bajo costo de operación (3 operarios calificados, 3 personas para tareas de apoyo, 1 encargado y 2 administrativos).²

La planta produce alimentos a partir de un proceso productivo sencillo de mezclado y envasado. Mediante mangas, se depositan en tolvas alimentos deshidratados y en polvo para luego ser atomizados con aceite para su posterior mezcla y envase. Es dable destacar que la planta no genera emanaciones líquidas ni gaseosas, solo desechos sólidos producto de la limpieza de los equipos. De este modo, las raciones elaboradas son guiso de arroz, guiso de fideos, guiso de lentejas, arroz cuatro quesos y arroz primavera. Estas raciones de

¹ http://www.youtube.com/watch?v=ucg6Q_W-yR4

² http://www.youtube.com/watch?v=ilbjg_19Ekg



“2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein”

alimentos, están listas para el consumo humano con la sola necesidad de un agregado de agua caliente.

Con respecto al apartado nutricional, cada ración aporta 400 kcal, 14-16% proteínas (lácteas y vegetales), agregado de Fe y Vitamina C, a la vez que no contienen sal agregada ni conservantes. Las raciones son envasadas en diferentes presentaciones, en paquetes de 5 raciones (500 gr), 8 raciones (800 gr) y 15 raciones (1500 gr), esta última para distribuir a familias y/o para situaciones de catástrofes.

La producción máxima de la planta, en turnos de 8 horas, alcanza entre 18.000 y 80.000 raciones diarias dependiendo del tamaño del paquete. Estas cifras son ajustables si se incorpora mayor cantidad de operarios. Con respecto a los costos, cada ración tiene un costo de producción de \$25 debido a que la UNL adquiere todas las materias primas. En relación a la inversión de capital necesaria para montar una planta se estima en U\$S 800.000. Como observamos, resulta de vital importancia la experiencia acumulada por la Universidad Nacional del Litoral (titular del registro del desarrollo tecnológico) para extender la asistencia técnica, la transferencia y la capacitación a todo el país.

Hoy, grupos familiares de las ciudades de Santa Fe, Reconquista, Paraná, Federal, Piamonte, Funes, Carcarañá y San Cristóbal se benefician recibiendo principalmente a través de los Municipios y otras instituciones estos alimentos como parte de programas sociales a través de los cuales acceden a una base alimentaria saludable y equilibrada al tiempo que reciben capacitación de distinta índole para mejorar la estrategia nutricional de la familia. La Planta de Alimentos Nutritivos entrega raciones que cubren el equivalente a la ingesta de una comida diaria de aproximadamente 165.000 niños menores de 12 años, sin alcanzar siquiera la media de su capacidad de producción.

Otro ejemplo de su impacto fue el envío de cuarenta mil toneladas de alimentos desde esta Planta a través de los Cascos Blancos a la población de Haití con posterioridad al terremoto que azotó este país en el año 2010. Por otro lado y ante las eventuales crecidas de los ríos y dentro del Plan de Contingencias que posee Santa Fe, la Planta aumenta su producción a fin de abastecer alimentos en la potencial apertura de centros de evacuados y responder así en la emergencia.



"2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein"

La experiencia se encuentra lo suficientemente afianzada como para replicarla en todo el país, generando al menos otras 9 Plantas de manera que pueda cubrirse adecuadamente todo el territorio argentino, llegando -a través de diferentes canales- a cada una de las familias que se encuentran en riesgo nutricional. También es importante la experiencia acumulada de la UNL, para extender la asistencia técnica, la transferencia y la capacitación a todo el país.

Por todo lo expuesto, y en miras de alcanzar una mayor Seguridad Alimentaria para la población argentina, es que solicito el acompañamiento de mis compañeros legisladores para la aprobación del presente proyecto.

Autora: Ximena García.