

PROYECTO DE LEY

EL SENADO Y LA HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN, SANCIONAN CON FUERZA DE LEY:

Artículo 1°.- Restablécese la vigencia de la ley 16.611 y en consecuencia dispónese que el personal expuesto a radiaciones ionizantes queda incorporado en el régimen de jubilación especial por insalubridad que se contempla en el marco normativo citado y en esta ley. Esta inclusión abarca a las personas que se desempeñan en el sector público y en el sector privado, en relación de dependencia o como autónomos.

Artículo 2°.- Las personas comprendidas en las previsiones del artículo precedente que lleven adelante actividades por las que queden expuestas a radiaciones ionizantes provenientes de rayos x, fuentes de emisión continua o de actividades nucleares o radioactivas tendrán derecho a obtener su jubilación ordinaria a los veinte años de servicios efectivos o a jubilación extraordinaria por invalidez cuando tal estado sea consecuencia de dichas radiaciones.

Artículo 3°.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Ignacio Torres

Gabriela Lena

Gerardo Cipolini

Claudia Najul

Lorena Matzen

José Luis Riccardo

Lidia Ascárate

Jorge Vara

Gonzalo del Cerro

FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

El presente proyecto de ley contempla la situación de todas aquellas personas que se desempeñan laboralmente en condiciones de exposición a radiaciones ionizantes provenientes de rayos x, fuentes de emisión continua o de actividades nucleares o radioactivas.

Desde los primeros estudios sobre los rayos X y los minerales radiactivos se constató que la exposición a niveles elevados de radiación puede causar daños clínicamente identificables al organismo -conocidos como efectos directos-, por el cual la ionización se produce sobre el ADN, e indirectos si la ionización se produce en las moléculas de agua.

Ambos efectos ocasionan un daño primario, el cuál puede derivar en radiodermatitis, cataratas radio inducidas, alopecia, esterilidad, fallo renal, síndrome agudo de radiación, muerte celular, lo que ocasiona daño del órgano y hasta la muerte del organismo (efectos determinísticos) y célula modificada (efectos estocásticos) por su naturaleza aleatoria, ocasionando leucemia, cáncer y efectos hereditarios.

Los efectos deterministas son el resultado de procesos diversos, principalmente de muerte celular y demora en la división celular. Los efectos estocásticos pueden presentarse cuando una célula irradiada no muere, sino que se modifica al cabo de un proceso prolongado pudiendo originar cáncer. No hay prueba alguna de que exista una dosis umbral por debajo de la cual sea imposible la producción de un cáncer. La probabilidad de aparición de un cáncer aumenta con la dosis, pero la gravedad de un eventual cáncer resultante de la radiación es independiente de la dosis. Si la célula dañada por exposición a la radiación es una célula germinal cuya función es transmitir información genética es concebible que los descendientes del individuo manifiesten efectos hereditarios de diversos tipos. La probabilidad de los efectos estocásticos es proporcional a la dosis recibida, sin dosis umbral. Puesto que se supone que incluso para las dosis más bajas existe una pequeña probabilidad de aparición de efectos estocásticos, las Normas son aplicables en toda la gama de dosis, con el fin de reducir el detrimento por radiación que pueda producirse. Las Normas se basan en el concepto de detrimento recomendado por la CIPR (Comisión Internacional de Protección Radiológica) que en lo referido a los efectos estocásticos engloba las siguientes magnitudes: la probabilidad de un cáncer atribuible a la exposición a las ra

diaciones, las probabilidades de contraer un cáncer no mortal, la probabilidad ponderada de efectos hereditarios graves y el período de vida que se pierde si sobreviene el daño.

Por ello, los trabajadores a las radiaciones ionizantes nocivas tienen la responsabilidad de velar por la buena dosificación y el buen uso de las mismas ya que su aplicación afecta también a la comunidad. La radiación por su naturaleza misma es dañina para los seres vivos, en altas dosis puede matar suficientes células como para desencadenar la muerte de tejidos y por consiguiente la de un individuo en forma rápida. En radiodiagnóstico se utilizan “bajas dosis” y por ello el trabajador está mayormente expuesto a los efectos que se producen a estos niveles. A niveles reducidos puede originar cáncer e inducir efectos genéticos que afectan a los descendientes de las personas irradiadas.

Por todas esas razones las personas comprendidas en tal situación laboral contaban con un régimen legal aprobado por el Congreso de la Nación en 1964 durante en la presidencia del Dr. Arturo Umberto Illia. Se trata de la ley 16.611 que disponía el derecho a la jubilación con 20 años de servicios efectivos en tales condiciones, en razón del riesgo para la salud que dichas radiaciones implican.

El régimen en cuestión fue suspendido en función de los avatares y anomalías institucionales que han signado la historia de la Argentina. Fue así que luego del golpe de estado del 28 de junio de 1966 la dictadura de Onganía arrogándose atribuciones legislativas luego de disolver el Congreso de la Nación, dictó una ley de facto, la ley 17.310 por la cual se dejaron sin efecto todas las prestaciones jubilatorias no previstas en esa misma norma (art. 17) y delegó a su vez en el Poder Ejecutivo la atribución de determinar recaudos de edad y años de servicios diferenciales para los servicios prestados en condiciones riesgosas o insalubres. Transitoriamente dejó subsistentes los regímenes diferenciales para una serie de actividades, sin mencionar la ley 16.611 (art. 9).

Es decir que al carácter de por sí inconstitucional de una ley dictada por un Poder Ejecutivo de facto, se le adicionó una delegación también inconstitucional.

En ese marco delegativo, el Poder Ejecutivo dictó el decreto 4.257/68 que directamente ignoró el derecho reconocido por la ley 16.611.

Cabe acotar que la Corte Suprema de Justicia de la Nación, en oportunidad de resolver la extensión del régimen de la ley 16.611 a los autónomos en el caso “Noguera, Oscar Francisco s/ jubilación” (Fallos 290:420) hizo mérito de que el derecho a obtener el beneficio jubilatorio con 20 años de servicios y sin mínimo de edad tenía en miras la protección de la salud ante las consecuencias perjudiciales de la exposición continua a rayos x, radio y radioisótopos.

Más adelante en el tiempo, en otro gobierno de facto, en este caso de Roberto Eduardo Viola, la entonces Secretaría de Seguridad Social dictó la Resolución 321/80 interpretó el artículo 1º inc. f) del decreto 4.257/68 excluyendo al personal que pres

ta servicios de radiología en general del derecho a la jubilación a los 55 años de edad y con 30 años de servicio que reconocía dicho decreto.

Además, arrogándose ilegítimamente la atribución de interpretar normas que solo compete a los jueces, la resolución mencionada dispuso en su artículo 3° que el beneficio de la ley 16.611 solo comprendía al personal en relación de dependencia (contradiendo expresamente lo resuelto por la Corte Suprema en el caso “Noguera” ya citado) y que la ley mencionada había dejado de tener vigencia con el dictado del decreto 4.257/68.

En resumen, una aberración jurídico-constitucional por donde se la mire, que además privó a las personas expuestas a radiaciones en razón de su trabajo, a la protección reconocida en una ley aprobada por el Congreso de la Nación en función del riesgo y la insalubridad de las actividades en las que se desempeñan.

Es por ello que corresponde corregir esta situación que además conlleva una situación de quebranto del principio constitucional de igualdad ante la ley dispuesto por el artículo 16 de la Constitución Nacional, toda vez que diversos regímenes jubilatorios provinciales reconocen este beneficio.

En función de lo que se ha expuesto es que el proyecto que sometemos a consideración de la Cámara propicia restablecer la vigencia de la ley 16.611 y consecuentemente disponer un régimen jubilatorio diferencial para quienes tanto en el ámbito público como privado, y en ambos casos en relación de dependencia o como autónomos, trabajan expuestos a radiaciones ionizantes provenientes de rayos x, fuentes de emisión continua o de actividades nucleares o radioactivas.

Ignacio Torres

Gabriela Lena

Gerardo Cipolini

Claudia Najul

Lorena Matzen

José Luis Riccardo

Lidia Ascárate

Jorge Vara

Gonzalo del Cerro