



H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

PROYECTO DE DECLARACIÓN

La Cámara de Diputados de la Nación

DECLARA:

Que vería con agrado que el Poder Ejecutivo Nacional lleve a cabo estudios de prefactibilidad para el desarrollo competitivo de un “Régimen de Promoción de Pequeños y Medianos Aviones de Carga *low-cost*” para operaciones nacionales y regionales, y la posibilidad de que Aerolíneas Argentinas determine un plan de facilidades y tasas diferenciales para empresas PyMES, para destinos internacionales.

Dr. Marcelo Orrego
Diputado de la Nación



H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

FUNDAMENTOS

Sr. Presidente:

El estudio “Transporte aéreo de cargas” publicado en marzo de 2018 por la Secretaría de Política Económica, dependiente del MINISTERIO DE HACIENDA de la Nación, observó que *“el transporte expreso es uno de los segmentos con mayores perspectivas en el mercado mundial, a partir del desarrollo del e-commerce”*.

No obstante, a diferencia de lo observado a nivel global (que en 2017 registró un incremento interanual del 9% del transporte de carga, consolidando un periodo de 5 años consecutivos de expansión, donde el e-commerce es uno de los sectores que explican el mayor dinamismo), en Argentina (al igual que América Latina), entre 2014 y 2016, se verifica una caída sistemática del volumen de mercadería transportado por avión (incluso a partir del año 2013, cayó a menos de la mitad).



H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

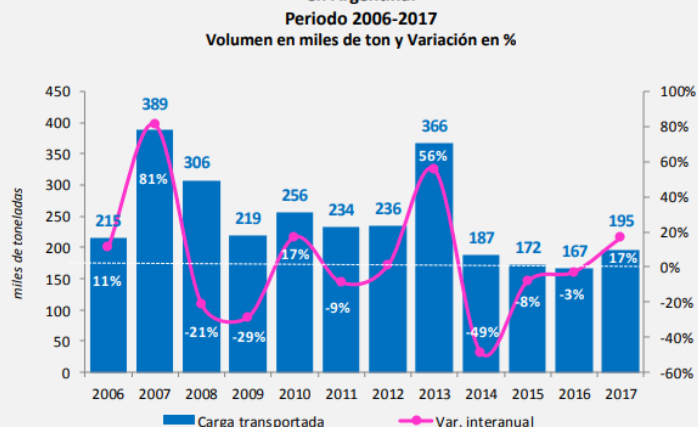


Subsecretaría de Programación Microeconómica
Transporte aéreo de cargas

CARGAS TRANSPORTADAS

El volumen de carga transportada por vía aérea en Argentina en la última década mostró una tendencia negativa (-6,7% a.a.).

Gráfico 8. Evolución de las cargas aéreas transportadas por servicio regular en Argentina.



Fuente: SSPMicro con base en INDEC

- La serie 2006-2017 muestra una importante volatilidad, sobre todo hasta 2013. A partir de ese momento, el volumen de carga transportada cae a la mitad y se instala en torno a un promedio de 180 mil ton.
- En 2017 se registraron 195 mil ton, 17% más que en el año anterior, marcando un cambio de tendencia luego de 3 años consecutivos de baja.
- El 96% del movimiento corresponde a transporte internacional.
- En las últimas décadas, la participación de las aerolíneas de bandera nacional ha tendido a declinar (pasando de 20% en 1993 a 14% en 2015).

Entre las principales dificultades que impide el crecimiento de la actividad, el informe hace hincapié, entre otras cuestiones, a:

- El elevado costo por unidad de carga.
- Alta susceptibilidad a factores climáticos y fallas operativas.
- Insuficiente oferta de infraestructura o servicios para la carga en los aeropuertos (almacenamiento refrigerado, aduana, control sanitario, etc.).
- Restricciones a la carga (en peso, volumen y tipo), debido a características técnicas de los aviones y por seguridad de los pasajeros.
- No es apto para graneles de bajo valor unitario.



H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

- Modos alternativos (marítimo y carretero) competitivos y muy instalados en el transporte internacional.
- El transporte aéreo de cargas no se realiza “puerta a puerta”, requiere de la complementación con otros modos. De esta forma, la decisión del dador de carga de utilizar la vía aérea depende de las condiciones del conjunto de la operación multimodal (incluye tiempo y costo del transporte de suministro y distribución, y de la transferencia de cargas).
- Las rutas aéreas están sujetas a concesión o autorización y hay libertad para la fijación de precios.
- Los fletes aéreos son sensibles al precio del combustible y el ciclo económico.

No obstante ello, también presenta importantes ventajas:

- Rapidez: en especial en largas distancias o localizaciones de difícil accesibilidad.
- Mayor seguridad: menores pérdidas y daños.
- Baja variabilidad en los tiempos efectivos de transporte.
- Crecimiento del e-commerce (segmento expreso o paquetería).
- Mercancías aptas: De bajo peso y alto valor (como joyas, metales preciosos, materiales electrónicos, medicamentos, instrumentos de precisión, etc.),

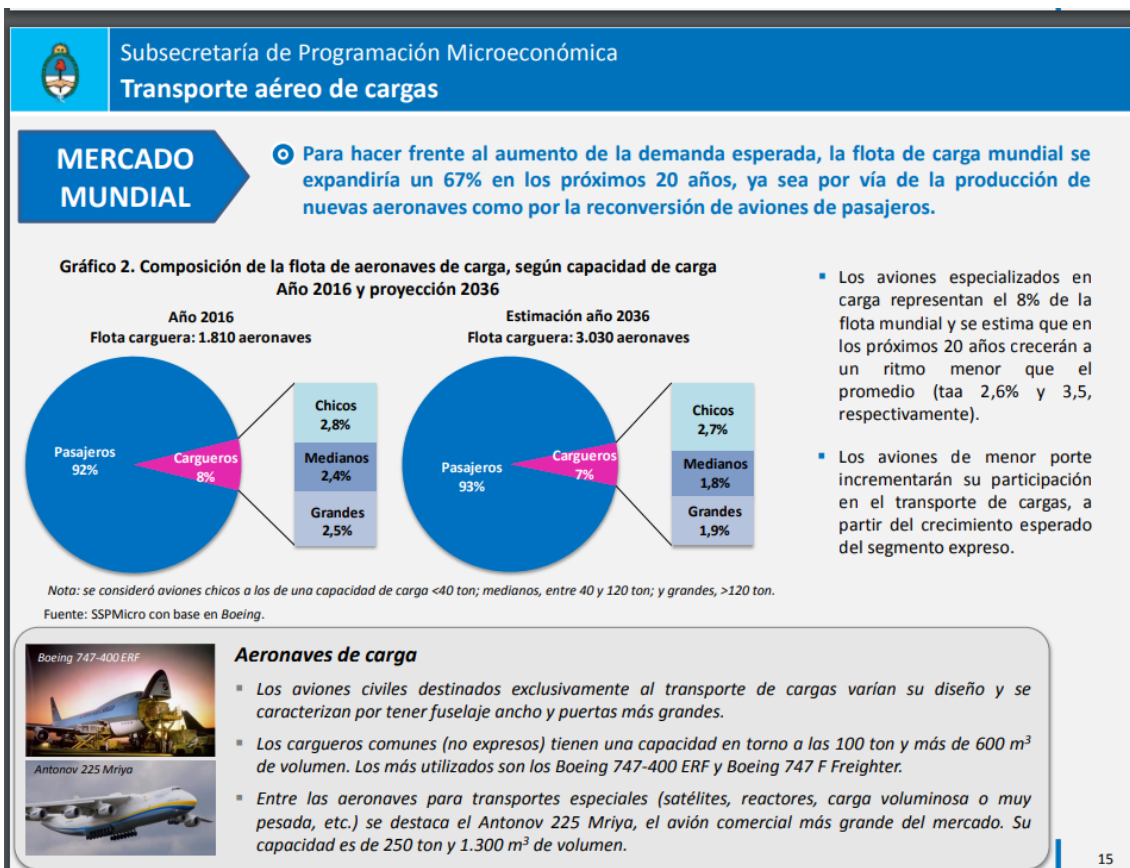


H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

percederas: (frutas, verduras, flores, etc.) y de urgente necesidad (repuestos industriales, equipamiento médico, insumos o partes en cadenas globales, etc.).

Por estas razones, según las estimaciones de expertos, “Los aviones de menor porte incrementarán su participación en el transporte de cargas, a partir del crecimiento esperado del segmento expreso”.



En cuanto al crecimiento del mercado e-commerce en nuestra región, en el tercer trimestre de 2020, 187,6 millones de artículos fueron enviados a través de “Mercado Envíos”.



H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

Por eso, la empresa argentina “Mercado Libre”, sumó flotas aéreas propias de aviones a su red logística de México y Brasil (donde invirtió u\$s 694 millones en 2020), con el objetivo de expandir el comercio electrónico en América Latina y reducir los plazos de envío de los productos a zonas más alejadas, además de aumentar la capacidad de entrega en 24 horas de productos almacenados en sus centros de almacenamiento y distribución.

Pero no opera con aviones propios en nuestro país. Según se argumentó en los medios, **a causa de imposiciones de factores de tipo gremiales (que suman costos a las empresas, imponen condiciones de horarios y tareas y el monopolio de Intercargo en Ezeiza) y de incidencia del Estado (las tasas aeroportuarias duplican a las de la región, licencias no automáticas, dificultades para importar tecnología, burocracia y habilitaciones) se suman a la larga lista de dificultades.**

Es por eso que, el presente proyecto, tiene como propósito expresar que se vería con agrado que el Poder Ejecutivo Nacional lleve a cabo estudios de prefactibilidad, para el desarrollo de un “Régimen de Promoción de Pequeños y Medianos Aviones de Carga *low-cost*”, competitivo para operaciones nacionales y regionales.

Dicho régimen, podría significar una estrategia clave para poner en valor los acuerdos de libre comercio celebrados por el Poder Ejecutivo Nacional, por ejemplo, con la República de Chile,



H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

mejorando así la competitividad de las empresas de la región de Cuyo, con el aprovechamiento de los acuerdos celebrados con otras naciones y la apertura de más rutas comerciales. Terminando, asimismo, con el denominado “impuesto a la distancia” que le resta competitividad y rentabilidad a nuestras economías regionales por la distancia a los puertos en nuestro extenso territorio.

Además, con esta iniciativa, se plantea la posibilidad de que Aerolíneas Argentinas determine un plan de facilidades y tasas diferenciales para las empresas PyMES, para que puedan utilizar el sistema de carga para destinos internacionales, ya que a la inversa de la tendencia de crecimiento que se presenta en el mundo, Argentina presenta un retroceso en este servicio. *“El balance de pagos del sector de transporte aéreo de cargas es estructuralmente deficitario, al igual que la cuenta de servicios de transporte en su conjunto”*, sostiene el estudio oficial.

En 2017, el valor de los bienes transportados por avión representó el 3% de las exportaciones y el 11% de las importaciones. La industria farmacéutica concentró la mayor parte, seguida por maquinarias y equipos. Mientras que las frutas frescas (básicamente arándanos) representaron el 7% del valor de las exportaciones por vía aérea.



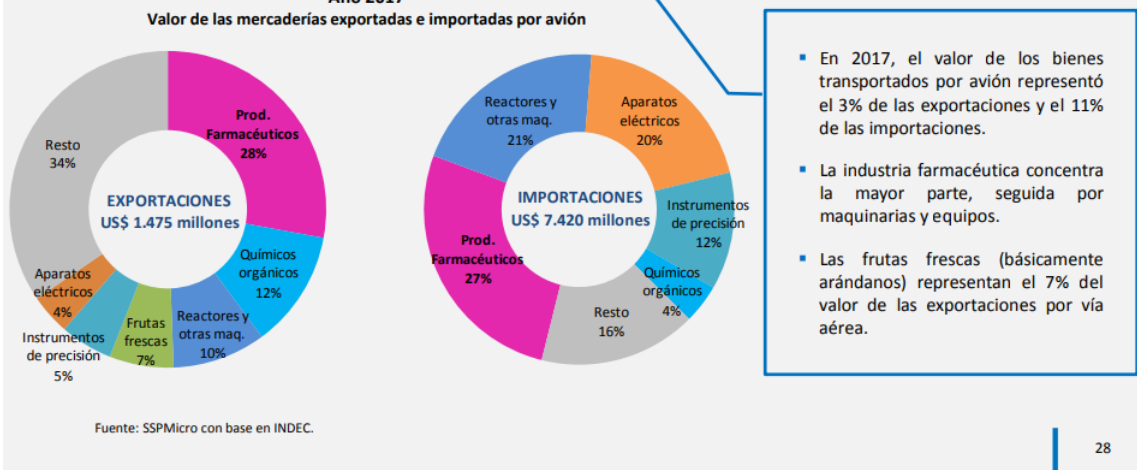
H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

COMPOSICIÓN DE LAS CARGAS DEL COMERCIO EXTERIOR

- Si bien el avión tiene una baja incidencia en el volumen total transportado en el comercio exterior argentino, su participación en el valor de las cargas es más alta, en función de las propias características de este modo (eficiente para mercaderías de bajo peso y alto precio).
- Mientras en términos de volúmenes se destacan las frutas y las carnes, en valores la principal carga la constituyen los productos farmacéuticos.

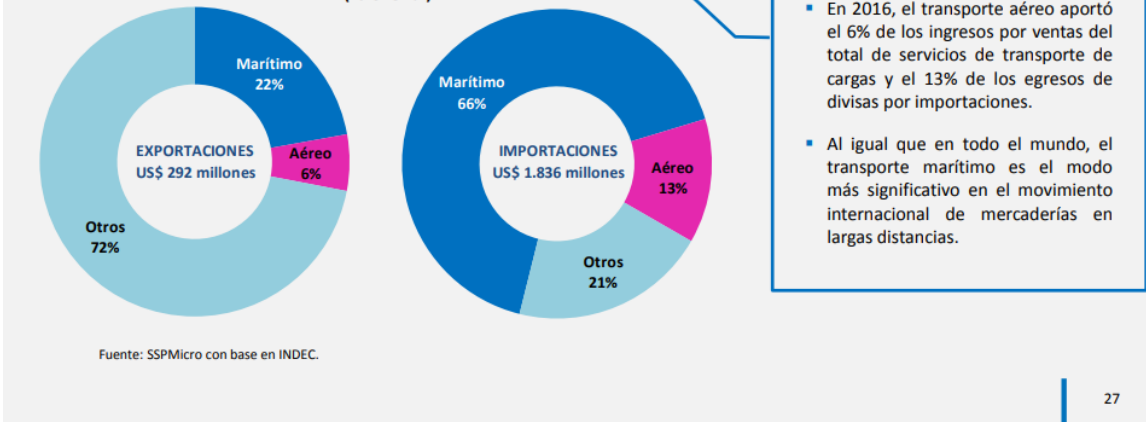
Gráfico 12. Composición de las cargas del comercio exterior transportadas por vía aérea. Año 2017



EXPORTACIONES E IMPORTACIONES

- En 2016 el transporte aéreo registró ventas externas por US\$ 17 millones y compras por US\$ 239 millones.
- Mientras las importaciones se mantuvieron relativamente estables respecto al año anterior (-0,8%), las exportaciones crecieron 40%.
- Los fletes representaron el 2% de las exportaciones de servicios de transporte aéreo y el 8% de las importaciones, ratificando la importancia central que tiene el segmento de pasajeros para este modo.

Gráfico 11. Exportaciones e importaciones de servicios de transporte de carga. Participación de cada modo. Año 2016 (valor en %)

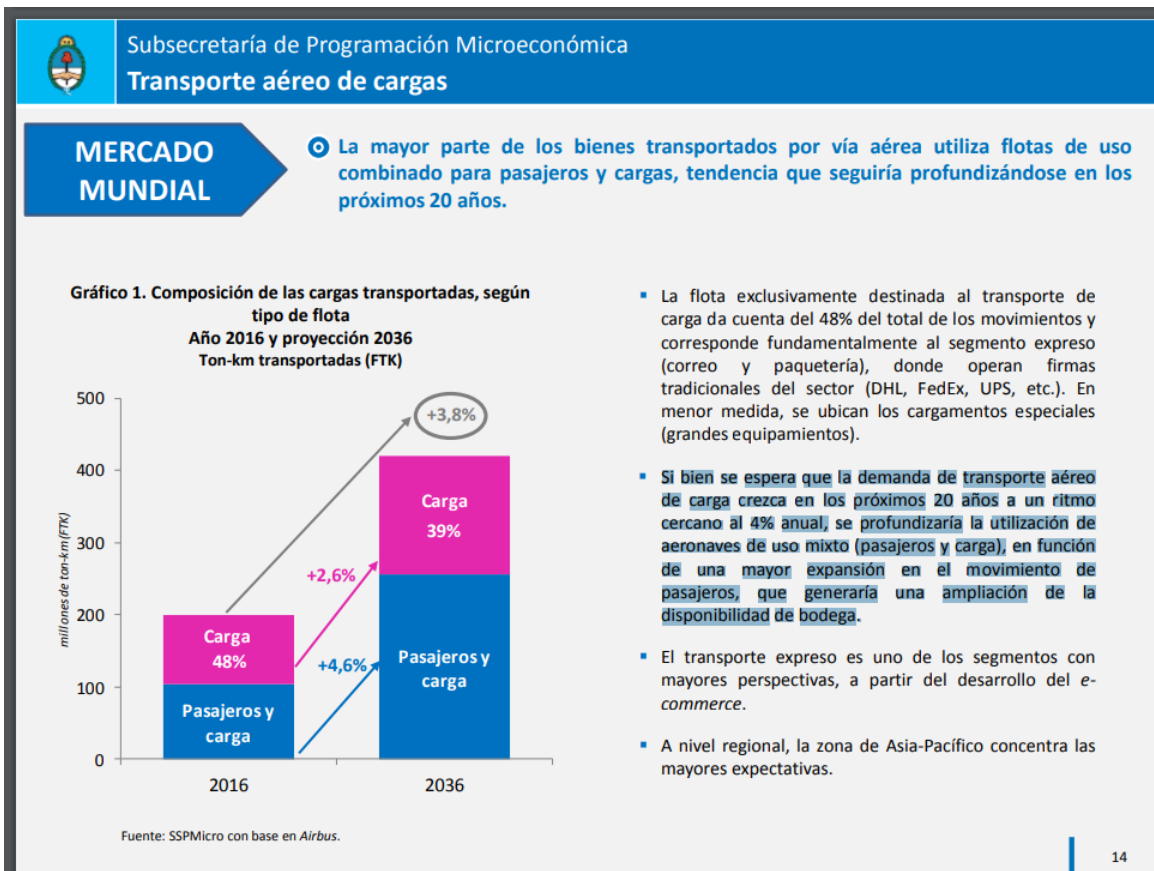
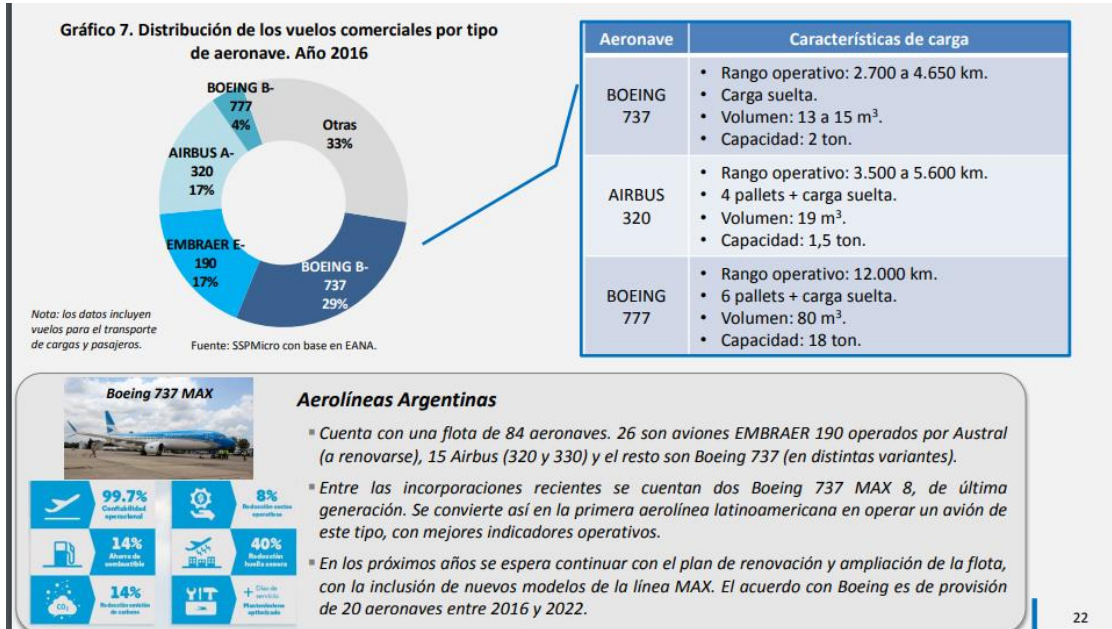




H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

La mayoría de los vuelos comerciales se realizan en aeronaves de uso mixto (pasajeros y carga). Entre los aviones más utilizados el AIRBUS 320 es el de mayor capacidad. De todas formas, se trata de aviones chicos en relación a las flotas cargueras.





H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

Cabe destacar, además, que la Terminal de Cargas Argentina (TCA) es una empresa con participación estatal mayoritaria (55%), mientras que el 45% restante está en manos de AA2000, y desde 1989, administra las terminales de carga de los aeropuertos de Ezeiza y sucursales en Aeroparque, Córdoba, Mendoza, Mar del Plata y Tucumán (que después de Ezeiza es la plataforma comercial que más opera carga, motorizando la exportación de arándanos).



Es decir, el Estado tiene una presencia decisiva en el mercado aerocomercial, tanto en su rol de regulación y fiscalización del sistema, como de ejecutor de obras públicas y operador de servicios, a través de empresas con participación pública (Grupo Aerolíneas, AA2000, Intercargo).

Por lo expuesto, solicito a mis pares el rápido tratamiento y aprobación del presente proyecto.



H. Cámara de Diputados de la Nación

Las Malvinas son argentinas

Dr. Marcelo Orrego
Diputado de la Nación