



*Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

## **PROYECTO DE LEY**

*El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación Argentina, reunidos en Congreso, sancionan con fuerza de Ley:*

### **LEY DE SEMILLAS Y CREACIONES FITOGENÉTICAS**

**ARTÍCULO 1º.-** Sustitúyese el artículo 2º de la Ley N° 20.247, por el siguiente texto:

*Artículo 2º: A los efectos de esta Ley se entiende por:*

a) *"Semilla o simiente": toda estructura u órgano vegetal utilizado en la propagación o multiplicación de una especie destinada a la siembra o plantación, tales como semilla botánica, frutos, bulbos, tubérculos, yemas, estacas, flores cortadas y otras;*

b) *"Creación fitogenética u obtención vegetal": el material vegetal obtenido por descubrimiento, creación o aplicación de conocimientos científicos al mejoramiento heredable de los vegetales;*

c) *"Variedad vegetal": conjunto de plantas de un solo taxón botánico del rango más bajo conocido que, con independencia de si responde o no plenamente a las condiciones para la concesión de un derecho de obtentor, pueda:*

1. *Definirse por la expresión de los caracteres resultantes de un cierto genotipo o de una cierta combinación de genotipos.*

2. *Distinguirse de cualquier otro conjunto de plantas por la expresión de uno de dichos caracteres por lo menos.*

3. *Considerarse como una unidad, habida cuenta de su actitud a propagarse sin alteraciones;*



*Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

d) "Obtentor": se entiende por obtentor:

1. A la persona que ha creado, perfeccionado, descubierto o investigado una creación filogenética u obtención vegetal.

2. El empleador de la persona antes mencionada o quien le haya encargado ese trabajo, salvo convenio o autorización en contrario.

3. El derechohabiente o causahabiente de las personas mencionadas en los puntos anteriores, según el caso;

e) "Derecho de obtentor": el derecho de propiedad intelectual previsto en la presente ley;

f) "Título de obtentor": el documento otorgado por el Instituto Nacional de Semillas que acredita el derecho de obtentor;

g) "Muestra viva": el material de reproducción o de multiplicación vegetativa de la obtención vegetal, que presente iguales características a las declaradas al momento de su inscripción en el Registro Nacional de Cultivares o en el Registro Nacional de la Propiedad de Cultivares;

h) "Recurso genético": el material genético de valor real o potencial;

i) "Material genético": todo material de origen vegetal, microbiano o de otro tipo que contenga unidades funcionales de la herencia;

j) "Evento": el resultado de la inserción en el genoma de un organismo en forma estable y conjunta, de uno o más genes o secuencias de ADN que formen parte de una construcción genética definida;

k) "Innovación vegetal": mejoramiento vegetal efectuado a una variedad vegetal, cultivar o híbrido preexistente por parte de un creador u obtentor, que le confiere cambios que introducen alguna novedad, en determinadas actitudes y comportamientos agronómicos, que la hacen diferente, sea por medio de desarrollo de variedades o por transgénesis;



## *Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

l) "Usuario": toda persona que utiliza semilla en cualquier medio y modalidad de producción, que es responsable de las decisiones sobre los recursos y productos de su explotación, cualquiera sea el régimen de tenencia de la tierra;

m) "Propia explotación": los distintos predios de un mismo usuario, cualquiera sea su régimen de tenencia;

n) "Semillero criador": toda persona que se dedica a la obtención de variedades vegetales y/o desarrollo de semillas;

o) "Semillero multiplicador": toda persona que se dedica a la multiplicación de semillas por cuenta propia o de terceros para su comercialización;

p) "Almacenamiento": proceso de conservación de semilla bajo condiciones adecuadas que no modifiquen sus características y/o cualidades;

q) "Comerciante": persona física o jurídica de derecho público o privado que ejerce el comercio de semillas;

r) "Producción": proceso de multiplicación o propagación de semillas según procedimientos y normas técnicas establecidas;

s) "Procesador": es aquella persona física o jurídica que posee la estructura necesaria que le permita acondicionar semillas, ya sea en instalaciones propias o de terceros;

t) "Responsable técnico": es el profesional ingeniero agrónomo habilitado para asumir la responsabilidad técnica por la obtención, producción, registro de cultivares/variedades, comercio, procesamiento, embalaje y análisis, en los casos que corresponda;

u) "Agricultores exceptuados":

1. Agricultores familiares que reúnen los requisitos previstos en la Ley N° 27.118.



## *Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

2. *Pueblos originarios que en el contexto de prácticas de agricultura familiar o en un ámbito agrícola comunitario tradicional intercambien o vendan entre ellos semillas u otro material de propagación.*

3. *Agricultores que estén encuadrados en el ejercicio inmediato anterior en los parámetros de facturación que definen la categoría de micropyme;*

v) *"Semilla de uso propio": el producto de la cosecha del cultivo, obtenido en la propia explotación del agricultor, de una creación fitogenética que el mismo reserva y utiliza como simiente en su propia explotación;*

w) *"Rótulo/etiqueta": es todo impreso de origen oficial, adherido, estampado o asegurado al envase o recipiente que contiene semillas o individualmente en materiales de propagación;*

x) *"Regalías": canon que tienen derecho a percibir cuando corresponda:*

1. *El obtentor por el mejoramiento o innovación que éste incorpore a una variedad vegetal, cultivar o híbrido preexistente que se encuentre inscripto a su nombre en el Registro Nacional de la Propiedad de Cultivares.*

2. *Derecho de patente a la empresa que origine eventos o genes modificados;*

y) *"Biotecnología": consiste en el uso de técnicas, procesos y métodos que utilizan y modifican organismos vivos o sus partes para producir una amplia variedad de productos;*

z) *"Reproducción agámica (asexual o vegetativa)": es la creación de nuevos individuos cuyos genes provienen de un solo progenitor, por lo que toda la descendencia tiene la misma información genética que el progenitor.*

**ARTÍCULO 2º.-** *Incorpórase como artículo 15 bis a la Ley N° 20.247, el siguiente texto:*

*Artículo 15 bis: A los fines de verificar la legalidad de la semilla que le dio origen, el Instituto Nacional de Semillas tendrá acceso a cualquier cultivo o producto de la cosecha en cualquier lugar en que se*



## *Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

*encuentre y podrá disponer la toma de muestras en cualquier etapa de la cadena de producción para determinar analíticamente la variedad utilizada y cualquier otro parámetro que resulte de interés a los fines de esta ley. Esta actividad de control y fiscalización del Instituto Nacional de Semillas es indelegable, siendo facultad exclusiva del mismo fijar los umbrales mínimos de detección de tecnología que habilitarán la percepción de cargos por derechos de propiedad intelectual.*

*Los organismos y entidades del sector público nacional que cuenten con información conducente a tales fines deberán brindarla y prestar colaboración para cumplir con lo dispuesto en el presente artículo.*

*La Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) no podrá oponer el instituto del secreto fiscal dispuesto por el artículo 101 de la Ley N° 11.683 y sus modificatorias, respecto de la información que determine la legalidad de la semilla mencionada en el primer párrafo.*

**ARTÍCULO 3º.-** Incorpórase como artículo 24 bis a la Ley N° 20.247, el siguiente texto:

*Artículo 24 bis: El precio que abone cualquier adquirente de semilla, por la misma o por el uso propio cuando corresponda, dará por satisfechos todos los derechos de propiedad intelectual, sin excepciones, que la semilla y los productos obtenidos a partir del uso de la misma contengan. Asimismo, con la compra de semilla deberá establecerse, por un período de cinco (5) años el valor que el titular del derecho o su licenciatario podrá requerir por los derechos de propiedad intelectual referidos en el párrafo anterior a los fines previstos en el artículo 27.*

**ARTÍCULO 4º.-** Incorpórase como artículo 25 bis a la Ley N° 20.247, el siguiente texto:

*Artículo 25 bis: Cuando se emplee una variedad protegida o sin protección que contenga alguna forma sobre la que se detente algún derecho de propiedad intelectual, el titular del mismo no podrá impedir el uso de dicha variedad a los fines de experimentación u obtención de una nueva creación fitogenética, la cual podrá ser inscripta en el Registro Nacional de la Propiedad de Cultivares.*



*Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

**ARTÍCULO 5º.-** Sustitúyese el artículo 27 de la Ley N° 20.247 por el siguiente texto:

*Artículo 27: No lesiona el derecho de propiedad sobre un cultivar quien entrega a cualquier título semilla del mismo mediando autorización del propietario, o quien reserva y siembra semilla para su propio uso, o usa o vende como materia prima o alimento el producto obtenido del cultivo de tal creación fitogenética. El titular del derecho de una variedad protegida, sólo podrá requerir el pago correspondiente a quien reserve y utilice semilla para su uso propio en cada posterior propagación o multiplicación, cuando este último no se encuentre comprendido en las siguientes situaciones:*

*a) Agricultores inscriptos en el Registro Nacional de la Agricultura Familiar (RENAF) y los pueblos originarios que en el contexto de prácticas de agricultura familiar o en un ámbito agrícola comunitario tradicional intercambien o vendan entre ellos semillas u otro material de propagación;*

*b) Agricultores que estén encuadrados en el ejercicio inmediato anterior en los parámetros de facturación que la normativa vigente fija para la categoría de micropyme, conforme lo disponga la reglamentación;*

*En las situaciones descriptas en los incisos a) y b), los agricultores comprendidos en ningún caso estarán obligados al pago por el uso propio.*

**ARTÍCULO 6º.-** Sustitúyese el artículo 39 de la Ley N° 20.247 por el siguiente texto:

*Artículo 39: Quien proporcione información o realice propaganda que, en cualquier forma, induzca o pudiere inducir a error sobre las cualidades o condiciones de una semilla, no permita a los funcionarios a que se refiere el artículo 45 tomar muestras sobre el cultivo o producto de la cosecha, no proporcione o falsee una información que por esta ley esté obligado, será sancionado conforme a lo establecido en el Decreto 2817 de fecha 30 de diciembre de 1991, ratificado por Ley N° 25.845.*



*Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

**ARTÍCULO 7º.-** Incorporase a la Ley N° 20.247, como capítulo VIII "Orden público", artículo 48 bis, el siguiente texto:

*CAPÍTULO VIII - Orden público*

*Artículo 48 bis: Decláranse de orden público las disposiciones contenidas en los artículos 15 bis, 24 bis, 25, 25 bis y 28 de la presente ley.*

**ARTÍCULO 8º.-** Sustitúyese el artículo 5º del Decreto 2817 de fecha 30 de diciembre de 1991, sustituido por el artículo 3º de la Ley N° 25.845 por el siguiente texto:

*Artículo 5º: La administración y dirección del Instituto Nacional de Semillas (INASE) estará a cargo de un directorio integrado por catorce (14) miembros.*

*Un (1) presidente, un (1) vicepresidente y doce (12) directores.*

*El Poder Ejecutivo nacional designará al presidente del directorio a propuesta de la Secretaría de Agroindustria. El cargo será rentado y su remuneración será determinada por el Poder Ejecutivo nacional.*

*Los restantes miembros ejercerán sus funciones ad honórem y serán también designados por el Poder Ejecutivo nacional, a propuesta de los sectores que representan, a saber:*

*a) Un (1) representante por el Consejo Federal Agropecuario (CFA), elegido entre sus miembros, será quien ejerza la vicepresidencia y quien reemplace al presidente en caso de ausencia temporaria o impedimento;*

*b) Dos (2) representantes por la Secretaría de Agroindustria o el organismo que la sustituya;*

*c) Un (1) representante será elegido de una terna presentada por el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA);*



*Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

*d) Un (1) representante por el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA);*

*e) Un (1) representante por los semilleros;*

*f) Un (1) representante por los obtentores;*

*g) Un (1) representante por los viveristas;*

*h) Un (1) representante por el comercio de semillas;*

*i) Un (1) representante por los semilleros multiplicadores;*

*j) Un (1) representante por la Unión de Trabajadores Rurales y Estibadores;*

*k) Dos (2) representantes por los usuarios, a propuesta de las respectivas entidades y en forma rotativa entre éstas.*

*Los miembros del directorio ejercerán sus funciones por dos (2) años, pudiendo ser redesignados.*

*En caso de empate, el presidente del directorio tendrá doble voto.*

**ARTÍCULO 9º.-** Sustitúyese el inciso a) del artículo 13 del Decreto 2817 de fecha 30 de diciembre de 1991, por el siguiente:

*a) Los provenientes de las tasas y aranceles que fije la Secretaría de Agroindustria o el organismo que la sustituya.*

**ARTÍCULO 10º.-** Incorpórase el inciso j) al artículo 91 "Deducciones especiales de la tercera categoría", de la Ley de Impuesto a las Ganancias (texto ordenado por Decreto 824/2019 con las modificaciones posteriores), con el siguiente texto:

*j) Una vez y media (1,5) los importes abonados en concepto de adquisición de semilla fiscalizada.*





*Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

**ARTÍCULO 11º.-** Las modificaciones dispuestas en los artículos 3º y 5º de la presente ley serán también aplicables a las variedades con título de propiedad otorgado con anterioridad a la entrada en vigencia de la misma, siempre que a dicha fecha no se hubieran agotado. Por única vez, y hasta la fecha que determine el Instituto Nacional de Semillas para cada cultivo, que no podrá exceder la finalización de su primer ciclo agrícola respectivo inmediatamente posterior a la entrada en vigencia de la presente, el productor podrá declarar el origen de la semilla de uso propio, sin que ello pueda hacerlo pasible de sanción alguna ni reclamo de cobro con relación a los períodos declarados.

**ARTÍCULO 12º.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo

**TORELLO, Pablo**

Cofirmantes: BURYAILE, Ricardo; CASTETS, Carolina; SCHIAVONI, Alfredo; MILMAN, Gerardo; BRAMBILLA, Sofía; JETTER, Ingrid; CAMPAGNOLI, Marcela; SOTOLANO, María; STEFANI, Héctor; ZAPATA, Carlos; ASSEFF, Alberto; NUÑEZ, José; HEIN, Gustavo; GALIMBERTI, Pedro.



## *Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

### **FUNDAMENTOS**

Señor presidente:

La Ley 20.247 fue innovadora en el momento de su sanción, y promovió el desarrollo de empresas mejoradoras del germoplasma de semillas en nuestro país. Sin embargo, luego de 49 años desde su promulgación, la evolución de los mercados y el desarrollo tecnológico nos exigen una reforma que la actualice y adapte a los nuevos escenarios.

Este debate lleva ya varios años. El avance más importante que se alcanzó para dar un primer paso en la modernización de esta norma fue el dictamen conjunto de la Comisiones de Agricultura y Ganadería, de Legislación General y de Presupuesto y Hacienda en noviembre de 2018, publicado como OD 764/2018. Quizá existan algunos aspectos más que puedan ser actualizados en la Ley de Semillas y Creaciones Fitogenéticas, pero sin duda este dictamen de modificación atiende los aspectos más importantes y urgentes a ser considerados. Por este motivo, y atento a los acuerdos entre distintos espacios políticos con representación parlamentaria y los sectores privados involucrados con ese dictamen, es que presento como Proyecto de Ley el mencionado dictamen. Lo hago sin modificaciones, para que cualquier potencial discusión de mejora comience desde los acuerdos ya alcanzados.

Nuestro país viene registrando un sistemático atraso en el mejoramiento genético de las especies autógenas con respecto a las tasas de evolución de nuestros competidores. En tal sentido, resulta de suma importancia retribuir la innovación tecnológica toda vez que ello permite nuevas inversiones que redundan en mayor volumen y calidad de producción a cuyo fin el desarrollo de variedades vegetales resulta vital para incrementar la calidad y cantidad de la producción agrícola del país. El desarrollo de nuevas variedades y eventos biotecnológicos, adoptados en los países competidores, requiere que en forma urgente estén disponibles para los productores argentinos, y ello no acontecerá en la medida que los mecanismos comerciales de la cadena de valor de la semilla no sean actualizados.



## *Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

Esta problemática no es exclusiva de los cultivos con más superficie de la región pampeana, sino que por el contrario es fundamental en gran cantidad de cultivos regionales (maní, arroz, algodón, garbanzo, lenteja, poroto, etc.) que dependen para su desarrollo tecnológico de PyMEs e instituciones nacionales que no tienen la escala suficiente para financiar sus desarrollos desde el exterior o por otra forma de financiamiento que el cobro por los propios desarrollos.

Los aspectos sanitarios, de protección de plagas y control de malezas y de demandas de la industria, como, asimismo, el impacto del cambio climático y la exacerbación de las inclemencias climáticas, que requieren de urgentes respuestas, tienen soluciones tecnológicas desarrolladas en nuestro país o en el exterior; pero ellas no están disponibles para el productor por no tener los desarrolladores certeza ni predictibilidad sobre la posibilidad de recuperar la inversión realizada en tales mejoramientos, sean éstos biotecnológicos o de mejoramiento tradicional.

Resulta imprescindible establecer nuevos mecanismos que atiendan no sólo los eventos biotecnológicos sino también a la base de germoplasma sobre la que los mismos se incorporan. En tal sentido, el INSTITUTO NACIONAL DE SEMILLAS (INASE) tendrá acceso a cualquier cultivo o producto de la cosecha en cualquier lugar en que se encuentre y podrá disponer la toma de muestras en cualquier etapa de la cadena de producción para determinar analíticamente la variedad utilizada y cualquier otro parámetro que resulte de interés a los fines de esta ley. Esta actividad de control y fiscalización del INSTITUTO NACIONAL DE SEMILLAS (INASE) será indelegable, siendo facultad exclusiva del mismo fijar los umbrales mínimos de detección de tecnología que habilitarán la percepción de cargos por derechos de propiedad intelectual. Los organismos y entidades del Sector Público Nacional, incluida la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS (AFIP), que cuenten con información conducente a tales fines deberán brindarla y prestar colaboración al INSTITUTO NACIONAL DE SEMILLAS (INASE) para contribuir al mejor cumplimiento de su actividad de control y fiscalización. El INSTITUTO NACIONAL DE SEMILLAS (INASE) ha desarrollado modernos mecanismos de control de la legalidad de la semilla disponible en el mercado, resultando impostergable actualizar sus atribuciones y su relación con otros organismos del Estado para que estos mecanismos puedan ser efectivamente utilizados en la práctica.



## *Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

También resulta necesario, para garantizar la eficiencia de la actividad de fiscalización y control del INSTITUTO NACIONAL DE SEMILLAS (INASE), modificar el artículo 39 de la Ley N° 20.247 para incluir dentro del cuadro de infracciones de dicha ley, merecedoras de las sanciones administrativas allí previstas, la conducta consistente en no permitir a los funcionarios a que se refiere el artículo 45 de la ley tomar muestras sobre el cultivo o producto de la cosecha.

El precio que abone cualquier usuario y/o adquirente de semilla por la misma, así como el o los pagos que, en caso de corresponder, efectúe el agricultor por la semilla de uso propio, deben incluir sin excepciones todos los conceptos por derechos de obtentor, germoplasma, biotecnología y todos los derechos de propiedad intelectual que la semilla contenga y/o la tecnología incorporada, quedando los adquirentes y usuarios liberados de cualquier reclamo posterior al pago efectuado, resultando razonable e imperioso que el agricultor, al adquirir la semilla, tenga la seguridad de que está abonando el precio en su totalidad, de modo que en el futuro no se vea obligado a pagar otros conceptos no incluidos en el precio original.

A los productores encuadrados en el registro Micro Pyme que representan una parte mayoritaria del total de agricultores en cantidad, pero no en volumen de producción, se les reconoce el derecho a reservar semilla de uso propio sin la obligación de un pago por el mismo. Así mismo los agricultores inscriptos en el Registro Nacional de Agricultura Familiar (RENAF), así como los pueblos originarios que en el contexto de prácticas de agricultura familiar o en un ámbito agrícola comunitario tradicional intercambien o vendan entre ellos semillas u otro material de propagación, podrán utilizar semilla de uso propio de todas las variedades protegidas de todas las especies y grupos de especies vegetales sin pagar en las sucesivas multiplicaciones.

Nuevas variedades y eventos biotecnológicos, desarrollados en los países vecinos, pueden ser introducidos de contrabando en el país, como se ha verificado que ocurrió con el algodón o que ha ocurrido, en sentido inverso, con anterioridad, requiriendo también, el control de tales irregularidades, en forma urgente, la reformulación de las atribuciones del INSTITUTO NACIONAL DE SEMILLAS (INASE), así como la de su vinculación con otras agencias del Estado.



*Honorable Cámara de Diputados de la Nación*

Distintos mecanismos se han tratado de introducir para atender los problemas mencionados, como el control privado en puertos para un único evento tecnológico, lo que redundó en conflictos entre los distintos sectores de la producción con tal mal resultado que el evento fue retirado del mercado. Se han hecho públicas reuniones del poder ejecutivo con actores de la producción de semillas para diseñar un sistema de canon, que sería ilegal en el marco de la Ley 20.247 e injusto en el sistema de cobro donde el obtentor y/o el titular del evento se beneficiarían con el uso de otras tecnologías que el productor pudiera emplear para mejorar su producción.

Por todo lo expuesto, y en la seguridad de la urgencia que tiene retomar esta reforma de la Ley 20.247 que ya obtuviera dictamen de Comisiones en 2018 solicito a mis colegas que acompañen este Proyecto.

**TORELLO, Pablo**

Cofirmantes: BURYAILE, Ricardo; CASTETS, Carolina; SCHIAVONI, Alfredo; MILMAN, Gerardo; BRAMBILLA, Sofía; JETTER, Ingrid; CAMPAGNOLI, Marcela; SOTOLANO, María; STEFANI, Héctor; ZAPATA, Carlos; ASSEFF, Alberto; NUÑEZ, José; HEIN, Gustavo; GALIMBERTI, Pedro.