

# *Proyecto de Ley*

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación reunidos en Congreso...

**SANCIONAN**

## **PROGRAMA NACIONAL DE EDUCACIÓN ELECTORAL PARA EL VOTO JOVEN**

**Artículo 1°.- Objeto.** Créase el “Programa Nacional de Educación Electoral para el Voto Joven” con el objeto de proveer a los alumnos y alumnas de entre 15 y 18 años de edad de las herramientas conceptuales y prácticas para el ejercicio pleno de la ciudadanía mediante el voto, a través de los establecimientos educativos públicos, de gestión estatal y privada, de las jurisdicciones nacional, provincial, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipal.

**Artículo 2°.- Autoridad de aplicación.** El Poder Ejecutivo Nacional determinará la autoridad de aplicación de la presente ley, que tendrá a cargo el diseño e implementación del programa.

**Artículo 3°.- Objetivos.** Los objetivos del “Programa Nacional de Educación Electoral para el Voto Joven” son:

- a) capacitar en la materia a los nuevos electores;
- b) promover y garantizar la capacitación docente;
- c) diseñar materiales didácticos y contenidos específicos para ser incorporados en los planes de estudio;
- d) difundir información pertinente a través de las instituciones educativas y los medios de comunicación públicos; y
- e) evaluar su impacto en el desarrollo de los procesos electorales.

**Artículo 4°.- Lineamientos curriculares básicos.** El Consejo Federal de Educación formulará el diseño curricular del programa, que deberá comprender los siguientes ejes temáticos:

- a) el significado de la democracia, de la república y del gobierno representativo;
- b) el voto como derecho y deber, y la responsabilidad de elegir autoridades;
- c) el sistema electoral argentino y tipos de elecciones;
- d) la comparación con los sistemas electorales de otros países;
- e) el rol de los partidos políticos;
- f) la división de poderes y sus funciones;
- g) los cargos públicos y sus funciones;
- h) la plataforma electoral, los discursos y la campaña; y
- i) la Constitución Nacional, tratados internacionales y normas nacionales en la materia.

**Artículo 5°.- Acciones.** La autoridad de aplicación realizará:

- a) la capacitación docente necesaria para el desarrollo del Programa;
- b) el diseño y producción de los materiales didácticos necesarios;
- c) el seguimiento, supervisión y evaluación de las acciones realizadas;
- d) la creación de informes sobre el impacto del Programa en relación a los datos surgidos de cada proceso electoral; y
- e) la formulación de un calendario anual de planificación basado en los informes realizados.

**Artículo 6°.-** La autoridad de aplicación podrá formular convenios con organizaciones de la sociedad civil y universidades para la implementación del programa.

**Artículo 7°.-** Invítase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley.

**Artículo 8°.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo Nacional.



1983/2023 – 40 Años de Democracia

## Fundamentos

### **Sra. Presidenta:**

En octubre del 2012, mediante la sanción de la Ley de “Ciudadanía Argentina” (26.774), se extendió el derecho al voto en las elecciones nacionales a las y los argentinos nativos desde los 16 hasta los 18 años, junto a las y los argentinos naturalizados desde los 18 años que no estén inhabilitados por otros artículos de la ley. Esto se logró debido a que la Ley de “Ciudadanía Argentina” permitió la modificación del artículo 3° de la Ley 19.945 de “Código Electoral Nacional”, lo que llevó así a modificar el concepto de elector, únicamente para la elección de candidatos nacionales (presidente/a, vicepresidente/a, diputados/as y senadores/as); ya que, en el caso de los candidatos de las jurisdicciones, se aplica la ley vigente de cada provincia. Sin embargo, la sanción de la Ley de “Ciudadanía Argentina” generó una rápida transformación en las legislaciones provinciales, las que adhirieron a la misma para la implementación en sus comicios locales, siendo actualmente Santa Fe la única jurisdicción del país que no adecuó su legislación.

Este avance de derechos para la población joven tuvo, a su vez, grandes correlatos en la participación de las juventudes en el escenario público y también en la inserción de nuevas discusiones vinculadas a feminismos y el cuidado del medioambiente. Según el Observatorio Político Electoral del Ministerio del Interior de la Nación, desde 2012 el padrón de jóvenes se duplicó y su participación electoral está por encima de la mitad del registro de electores. Además, en las últimas elecciones presidenciales los y las adolescentes de entre 16 y 17 años que votaron por primera vez, representaron el 2,8% del padrón total y en algunas provincias alcanzaron el 4%, según los datos de la Cámara Nacional Electoral. Sin embargo, y contemplando que el voto para quienes tienen entre 16 y 18 años es opcional, la participación varía ampliamente según la región: si tomamos el registro de las elecciones legislativas de 2017, la provincia con más participación joven fue Santiago del Estero (74%) y la menor, Tierra del Fuego (31%). En este sentido un estudio del Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC) aporta una variable a tener en cuenta a la hora de evaluar la implementación de



1983/2023 – 40 Años de Democracia

la ley: el estudio de CIPPEC de 2016 señala que en aquellos circuitos electorales con un nivel socioeconómico alto la participación de los jóvenes es elevada, mientras que en los niveles más bajos la participación es menor.

Frente a este escenario, la Dirección Nacional Electoral junto a UNICEF desarrolló -en las últimas tres elecciones- la campaña “Yo Elijo Votar”, que busca informar y capacitar a la ciudadanía, y en especial a los jóvenes que van a votar por primera vez. Entre sus principales actividades estuvo capacitar a más de 1500 jóvenes de 15 a 18 años en materia de educación electoral y derecho político. La intención de la campaña es alcanzar una participación efectiva y sostenida en el tiempo. Además de las capacitaciones mencionadas, desarrollaron una campaña de difusión con el apoyo de los embajadores UNICEF (personalidades destacadas de distintos ámbitos) y crearon un sitio oficial donde los jóvenes podían obtener información simplificada y participar de una trivia. La campaña “Yo Elijo Votar” también se enmarcó en el aniversario número 30 de la Convención sobre los Derechos del Niño, que para la Argentina tiene rango constitucional a partir de la Ley 26.061.

Es amplia la legislación que se expide sobre la participación de los y las jóvenes en la vida democrática del país. Allí está el artículo 12 de la Convención sobre los Derechos del niño que establece que “los Estados garantizarán al niño que esté en condiciones de formarse un juicio propio el derecho de expresar su opinión libremente en todos los asuntos que afectan al niño, teniéndose debidamente en cuenta las opiniones del niño, en función de la edad y madurez del niño”; por otra parte, el artículo 75 de la Constitución Nacional que alienta al Congreso Nacional a “sancionar leyes de organización y de base la educación que consoliden la unidad nacional respetando las particularidades provinciales y locales; que aseguren la responsabilidad indelegable del Estado, la participación de la familia y la sociedad, la promoción de los valores democráticos y la igualdad de oportunidades y posibilidades sin discriminación alguna”; y la publicación de 1994 sobre los Derechos Humanos y las elecciones del Centro para los Derechos Humanos de las Naciones Unidas que menciona en la sección J que “el financiamiento y la



1983/2023 – 40 Años de Democracia

administración deben proporcionarse para la realización de campañas objetivas, informativas y de educación electoral apartidista (...) El público debe estar bien informado sobre dónde, cuándo y cómo votar, así como sobre la importancia de votar en las elecciones. La gente debe poder confiar en la integridad del proceso y en su derecho a participar en éste (...) Las campañas de educación del elector deberían extenderse por todo el territorio del país incluyendo las zonas rurales y periféricas”.

En base a las legislaciones citadas y con la convicción de seguir avanzando hacia un país con mayor justicia social, es que creemos responsabilidad del Estado garantizar y promover en las y los jóvenes el derecho a la información en cuestiones de educación electoral para avanzar en el desarrollo pleno de una sociedad democrática. Es deber del Estado acompañarlos en sus primeras experiencias como electores para destacar la importancia y fomentar la participación en el sufragio desde los comienzos.

El presente proyecto se nutre de aquel que fuera ingresado a la Honorable Cámara de Diputados de la Nación - 4023-D-2021 - el día 6 de octubre de 2021, y girado a las comisiones de Educación y Familia, Niñez y Juventudes.

Transcurrido el plazo dispuesto por ley, el proyecto perdió estado parlamentario pero dada la persistencia de las condiciones que motivaron su presentación inicial, consideramos que reviste una gran utilidad para el fortalecimiento y expansión del sistema democrático y sus instituciones.