

# *Proyecto de Resolución*

*La Cámara de Diputados de la Nación Argentina*

## **RESUELVE:**

Declarar de interés el libro *"Estudios sobre la relación entre sociedad, poder y territorio. Testimonio de una mirada histórica"* de autoría del Dr. en Economía Alejandro Rofman, investigador principal del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, con más de 50 años de trayectoria en economías regionales, desarrollo rural y economía social en el Centro de Estudios Urbano Regionales.

## FUNDAMENTOS

Señora presidenta,

El libro *"Estudios sobre la relación entre sociedad, poder y territorio. Testimonios de una mirada histórica"* publicado por la Universidad Nacional de Quilmes en 2022 es el resultado de un conjunto de trabajos, iniciativas y conocimientos generados a lo largo de la extensa trayectoria académica y de producción científica del Dr. en Economía Alejandro Rofman, investigador principal del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas con más de 50 años de labor como investigador en temáticas de las economías regionales, los circuitos productivos relacionados principalmente con las economías extra pampeanas, el desarrollo rural y la economía social.

El Dr. Rofman, como intelectual de las ciencias sociales, ha producido innumerables trabajos analíticos sobre las economías regionales. No lo hizo solo, creó una escuela de investigadores, y formó numerosos discípulos. Su amplia formación lo llevó a hacer desarrollos metodológicos innovadores para el estudio de los circuitos productivos agrarios centrados en el estudio de las relaciones sociales que se entretajan en ellos, y el modo de funcionamiento de la producción, la distribución de resultados y el funcionamiento de los mercados de bienes agropecuarios en Argentina y en América Latina. Tales estudios han significado un avance sustancial de conocimiento en la producción de teoría sobre el desenvolvimiento de las economías regionales, y sobre su aporte al desarrollo rural y el hábitat. Del mismo modo, la caracterización de los circuitos como el del algodón y el de las frutas, entre otros, han aportado elementos empíricos valiosos para la formulación de políticas con referencia a los desarrollos locales. La indagación acerca de las relaciones sociales ha enfocado asimismo las de cooperación entre agentes subalternos de las cadenas productivas agrícolas y ello ha incentivado su trabajo en la temática de la economía social como alternativa a la economía de mercado con eje en la acumulación de capital, buscando una mayor equidad distributiva, y la promoción de formas de producción compatibles con la sustentabilidad ambiental, la soberanía alimentaria y el arraigo a la tierra.

El texto es el resultado de un proyecto que se convirtió en una compilación de la dilatada producción académica del autor. Su colaboradora Liliana García junto al equipo de la Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes, han diagramado y concretado la antología. El conjunto de trabajos se ha hilvanado conformando una saga contextualizada en cada etapa de las cinco décadas de carrera académica del Dr. Rofman que visibiliza las circunstancias políticas, sociales, económicas y de organización territorial que atravesaron las economías regionales en la Argentina desde mediados del siglo XX a las primeras décadas del siglo XXI. En esa recuperación de investigaciones desarrolladas en cada tiempo, han quedado plasmados aspectos de la trayectoria e historia de vida del autor, maestro de varias generaciones de economistas regionales y de otros especialistas, que en sus tesis de postgrado y en investigaciones en centros universitarios y sectoriales han analizado y visibilizado las realidades productivas, sociales e institucionales que caracterizan los diversos territorios de Argentina. En tales proyectos y en los avances de

conocimiento han quedado registradas las conflictividades socioeconómicas y ambientales y las alternativas planteadas en los territorios, en relación a la apropiación de la tierra, el cambio tecnológico, las condiciones y relaciones de producción e intercambio, el acceso al financiamiento y la información, y las frecuentes restricciones que enfrentan los pequeños y medianos productores en los mercados de insumos y productos.

Es destacable entre las producciones del Dr. Rofman, su obra sobre el impacto del monetarismo en las economías regionales, en la que dio cuenta de la concentración económica operada en cada circuito productivo como subsistema de acumulación de capital, producto de las políticas económicas puestas en marcha en 1976, en particular la reforma financiera de 1977, que implicaron reestructuraciones regresivas en las economías regionales. Del mismo modo, ha sido valioso el aporte de los trabajos analíticos sobre la etapa de la Convertibilidad de los años 90, el ajuste de costos y el impacto de las privatizaciones y concesiones de los sistemas de riego, drenaje y energía; de los bancos provinciales, de las comunicaciones, de las operaciones portuarias y de las rutas. Y en la post Convertibilidad, han destacado las investigaciones sobre las economías extra pampeanas que analizaron los impactos de las políticas cambiarias, los canjes de la deuda pública, los programas de crédito y de estímulo a la producción y el consumo interno, y los de fortalecimiento de las instituciones de ciencia y tecnología, junto a los de construcción de infraestructura en los territorios rurales y urbanos.

La producción científica producto de las investigaciones ha sido rigurosamente ordenada por el autor, quien -a partir de una mirada histórica- ha reflejado en sus escritos las relaciones entre sociedad, poder y territorio en la selección de casos particulares de las economías regionales en el contexto general de los cambios geopolíticos, tecnológicos y económicos mundiales y su incidencia en la economía, el Estado y la sociedad argentina.

La mirada trans-disciplinaria da cuenta de las dinámicas que han envuelto al país en las últimas cinco décadas entre los tiempos democráticos que reflejaron resultados positivos en materia de crecimiento económico y bienestar más allá de las restricciones estructurales de la economía argentina, y los tiempos autoritarios, caracterizados por la suspensión de las garantías constitucionales, las políticas económicas de transnacionalización, financierización, distribución regresiva del ingreso y ajuste fiscal, junto a la persecución a dirigentes de cooperativas y movimientos agrarios, a familias, a estudiantes y trabajadores rurales movilizadas por sus derechos, a lo que se agregó la censura y el exilio sufridos por investigadores y docentes universitarios, como el propio Dr. Rofman. Estos procesos regresivos que reconfiguraron el país en las últimas décadas, impactaron en los territorios y las estructuras agrarias, y junto al cambio tecnológico y organizativo de la producción, y la dinámica de los mercados y de los complejos agroalimentarios dejaron su impronta en la conformación y el funcionamiento de las sociedades locales, en la distribución de la riqueza y los ingresos y en los tejidos político institucionales. En síntesis, los trabajos producidos y publicados en el texto reflejan los conflictos entre dos estrategias de desarrollo socioeconómicas y políticas alternativas y en pugna con implicancias territoriales opuestas: un modelo agroexportador

concentrador, y uno asociado a la producción familiar y de pequeñas empresas locales, de industrialización de la producción agraria, de sustitución de importaciones y de cuidado del medio ambiente; en definitiva, la opción del desarrollo con inclusión en vez de la del crecimiento acelerado de la producción, con nuevos agentes de la gran distribución y modernización técnico organizativa sin enfoque territorial y ambiental.

En esa línea analítica, los trabajos que integran el texto dan cuenta del recorrido de esas alternativas en el país, partiendo el autor de Rosario, cuando en 1962 se creó en la Universidad Nacional del Litoral el Centro de Estudios Urbano Regionales. A ello le siguió la investigación y producción en la Universidad de Pennsylvania en tiempos de su formación de postgrado en Economía, y a posteriori la reubicación del CEUR en Buenos Aires en el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas. La inestabilidad política en la Argentina y el advenimiento de la dictadura militar había llevado al Dr. Rofman fuera del país, y con ello desarrolló tareas en centros de estudios del desarrollo en el exterior, para volver en tiempos de la democracia y retomar sus tareas en el CEUR.

Los años 2000 y la crisis del 2001 lo llevarían a incorporarse en el Grupo de investigadores del Plan Fénix en la Universidad de Buenos Aires, elaborando una propuesta de desarrollo basado en el mercado interno, en la industria, en la economía social y solidaria y en la distribución del ingreso con el norte puesto en la equidad. A posteriori, animó debates sobre los temas nacionales y de las economías extra pampeanas, y ha cooperado en formular programas de formación e investigación que incorporan la economía política regional, la economía social y los territorios como eje central, llevados adelante en universidades nacionales y en CONICET para fortalecer dichas áreas de conocimiento. Fue en ese marco que promovió la creación de la Red de Investigadores de Universidades Nacionales en materia de Economías Regionales que tiene dos décadas de existencia, habiéndose realizado anualmente Encuentros de intercambio de producciones sobre el desenvolvimiento, las restricciones, conflictos y potencialidades de los circuitos productivos regionales, sobre temas de hábitat y sobre economía social. El resultado de tales encuentros ha sido la publicación de libros y artículos en revistas nacionales e internacionales, la difusión en medios masivos de comunicación, y la generación de vínculos con organizaciones de la producción en los territorios a fin de estimular la participación real de las poblaciones locales en la toma de decisiones sobre políticas productivas y de la economía social y popular.

Con el objeto de compartir el contenido del libro que se pretende declarar de interés se detallan a continuación los ejes ordenadores del mismo, los que se enfocan en indagar las vinculaciones existentes entre las relaciones sociales, el poder y el territorio en lo que corresponde a las economías regionales concebidas como subsistemas económicos, y como espacios sociales, ambientales e institucionales.

Las dimensiones analíticas comprendidas en los estudios presentados son: 1. Estrategias de desarrollo socioeconómico, ambiental y nacional. 2. Organización y poder instalado en las matrices de reproducción socioeconómica localizadas en las economías regionales. 3. Desigualdad y fragmentación territorial-socio-ambiental en el ámbito rural y urbano.

4. Distribución del poder político y económico a lo largo de los circuitos productivos. 5. Asociaciones y cooperativas localizadas en el ámbito de la economía social y solidaria.

Finalmente, cabe agregar que frente a la crisis mundial producto de la pandemia del Covid-19 y las derivaciones de la actual situación bélica internacional, la inflación y los desequilibrios en los mercados energéticos, de alimentos y financieros, a lo que se agregan los de la macroeconómica nacional, los trabajos del Dr. Rofman que integran el texto constituyen aportes relevantes para la formulación de políticas de desarrollo que se centren en la cooperación, la asociación de consumidores, el aprendizaje compartido y la participación colectiva para la protección del ambiente, la mejora de las condiciones de vida y la distribución del ingreso. Su relevancia radica no sólo en los aportes empíricos contenidos en cada capítulo, sino particularmente en las cuestiones teóricas y metodológicas, que constituyen una guía indispensable en los estudios regionales.

Por ello, invito a los diputados y las diputadas a acompañar este proyecto de resolución.

**Diputada Susana Graciela Landriscini (Río Negro, Bloque FdT)**