



H. Cámara de Diputados de la Nación

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

La Cámara de Diputados de la Nación,

RESUELVE

Dirigirse al Poder Ejecutivo Nacional en los términos del artículo 100, inciso 11 de la Constitución Nacional para que, por medio de la Secretaría de Comercio del Ministerio de Economía, la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) y el Banco Central de la República Argentina (BCRA) informe a esta Honorable Cámara, de manera precisa y detallada, sobre las siguientes cuestiones relacionadas con el pago de operaciones de importación con yuanes, en el marco del Sistema de Importaciones de la República Argentina (SIRA).

1. Indique la cantidad mensual de declaraciones SIRA presentadas con el yuan como moneda extranjera de pago declarada durante el 2022 y 2023. Asimismo, indique el monto total en yuanes que dichas presentaciones representaron cada mes del total de declaraciones SIRA
2. Indique la cantidad de sujetos que presentaron declaraciones SIRA con el yuan como moneda extranjera de pago declarada para cada mes del 2022 y 2023.
3. Indique la cantidad de declaraciones SIRA cuya moneda extranjera de pago declarada fuera distinta al yuan y fueran posteriormente objeto de la utilización del código de ventaja "ACCESO_MLC_YUAN" a los efectos de utilizar el yuan como moneda de pago a adquirir. Asimismo, indique el monto total que representaron dichas solicitudes.
4. Indique la cantidad de sujetos que hicieron ejercicio del código de ventaja "ACCESO_MLC_YUAN" a los efectos de utilizar el yuan como moneda de pago a adquirir.
5. Indique la cantidad de declaraciones SIRA cuya moneda extranjera de pago fuera distinta al yuan y que, habiendo sido objeto de la utilización del código de ventaja "ACCESO_MLC_YUAN" a los efectos de utilizar el yuan como moneda de pago a adquirir, hubieren sido aprobadas. Asimismo, indique el valor al que ascendieron mensualmente, tales declaraciones aprobadas.
6. Indique la cantidad de declaraciones SIRA aprobadas sin la ventaja "ACCESO_MLC_YUAN" que efectuaron el procedimiento establecido a los efectos de cancelar la operación de importación mediante la utilización yuanes como moneda. Asimismo, indique el valor al que ascendieron mensualmente, tales declaraciones aprobadas.
7. Indique la cantidad mensual de declaraciones SIRA presentadas cuya moneda extranjera de pago fuera distinta al yuan para cada uno de los meses de 2022 y 2023. Asimismo, indique el monto total que dichas presentaciones representaron cada mes.
8. Indique la cantidad mensual de declaraciones SIRA aprobadas que permitieron el acceso al Mercado Libre de Cambio para el pago de las operaciones de importación en moneda extranjera distinta al yuan para cada uno de los meses del 2022 y el 2023.



H. Cámara de Diputados de la Nación

Asimismo, indique el valor al que ascendieron mensualmente, tales declaraciones aprobadas.

9. Indique respecto de cada uno de los meses del 2022 y el 2023 el porcentaje de declaraciones SIRA aprobadas que permitieron el acceso al Mercado Libre de Cambios (MLC) para la adquisición de yuanes, respecto del total de declaraciones SIRA aprobadas que dieron lugar al acceso al MLC para la adquisición de moneda extranjera.

10. Indique si existe prioridad alguna para la aprobación de declaraciones SIRA y la habilitación de acceso al Mercado Libre de Cambios para aquellas declaraciones que tuvieren al yuan como moneda o que hubieren sido objeto de utilización del código de ventaja "ACCESO_MLC_YUAN", respecto de las declaraciones efectuadas en otras monedas.

11. Indique el plazo promedio que transcurre desde la presentación de la declaración SIRA hasta el acceso efectivo al Mercado Libre de Cambios para cada uno de los siguientes casos:

- a. declaraciones SIRA cuya moneda extranjera de pago declarada fuera distinta al yuan y no fueran objeto de utilización del código de ventaja "ACCESO_MLC_YUAN";
- b. declaraciones SIRA cuya moneda extranjera de pago declarada fuera distinta al yuan y que posteriormente fueran objeto de utilización del código de ventaja "ACCESO_MLC_YUAN";
- c. declaraciones SIRA cuya moneda extranjera de pago declarada fuera el yuan;

12. Indique cuáles son los países originarios de las mercancías objeto de las declaraciones SIRA que dieron lugar al acceso al MLC para la adquisición de yuanes detallando para cada país la cantidad de declaraciones y el valor total de las mismas.

13. Indique la cantidad de yuanes de las tenencias propias del BCRA que fueron destinados para su utilización como moneda de pago de operaciones de importación.

14. Indique la cantidad de yuanes del SWAP de monedas con China que fueron destinados para su utilización como moneda de pago de operaciones de importación.

15. Indique el costo en términos de tasa de interés que representa para el BCRA la activación del swap con China por el uso de yuanes para el pago de importaciones.

JUAN MANUEL LÓPEZ

MAXIMILIANO FERRARO

VICTORIA BORREGO

MARCELA CAMPAGNOLI

SANTIAGO ESPIL

MÓNICA FRADE

RUBÉN MANZI



H. Cámara de Diputados de la Nación

LEONOR MARTINEZ VILLADA

PAULA OLIVETO LAGO

MARIANA STILMAN

MARIANA ZUVIC



H. Cámara de Diputados de la Nación

FUNDAMENTOS

Señora presidenta:

Los diputados firmantes venimos a presentar el presente proyecto de resolución a los fines de obtener información relacionada con el pago de operaciones de importación con yuanes, en el marco del Sistema de Importaciones de la República Argentina (SIRA). Puntualmente nos preocupan las consecuencias económicas y geopolíticas que pueden derivarse de supeditar el acceso al mercado de cambios para el pago de importaciones a la elección del yuan como moneda de pago. Asimismo, queremos conocer el costo financiero que implica para el Banco Central de la República Argentina (BCRA), la utilización de los yuanes del SWAP de monedas con China para ser destinados al pago de importaciones, considerando la confidencialidad de su letra.

Vale recordar que en octubre pasado el gobierno creó el Sistema de Importaciones de la República Argentina (SIRA), *“destinado a obtener de manera anticipada información necesaria para generar previsibilidad y trazabilidad en las operaciones de importación, el cual funcionará conforme las pautas que se establecen en la presente.”* Lejos de generar previsibilidad, el Sistema es utilizado con un alto margen de discrecionalidad y las aprobaciones y el acceso efectivo al mercado de cambios termina sucediendo tiempo después de los plazos previstos o directamente nunca suceden. Tal es así que desde principio de este año la Unión Industrial Argentina (UIA) viene refiriéndose al problema de la falta de insumos por las restricciones a las importaciones. Según una encuesta elaborada por el Centro de Estudios de esa entidad, el 80% de las industrias tienen problemas para importar, tanto para conseguir aprobaciones del Sistema de Importaciones (SIRA) como para poder acceder a los dólares que vende el Banco Central.¹

Meses después de la puesta en vigencia del SIRA, el Ministro de Economía Sergio Massa anunció junto al Embajador chino en la Argentina, Zou Xiaoli, la activación del swap con China para el pago de importaciones. Si bien en ese momento el saldo de libre disponibilidad ascendía a USD 5.000 millones, en junio pasado el gobierno acordó con el Banco Popular de China la renovación por tres años del swap de yuanes, ampliando el saldo de libre disponibilidad a los USD 10.000 millones. A pesar de esto, aún no conocemos los detalles del acuerdo con China y el costo financiero que implica para el BCRA la utilización de los yuanes para destinarlos al pago de importaciones es totalmente incierto.

Ahora bien, la cuestión no es únicamente financiera. Es que, si bien inicialmente la activación del SWAP fue pensada para el pago de las importaciones provenientes de China, el gobierno empezó a promover al yuan como moneda alternativa para el pago de todas las importaciones argentinas. Tal es el ánimo del gobierno para que las empresas dejen de pagar a sus proveedores extranjeros con dólares y comiencen a hacerlo con yuanes que, según una nota de Perfil, *“el Gobierno les pidió a las empresas que cambien el formato de sus transacciones comerciales con el mundo: que pasen del dólar al yuan.”*

¹ Nota periodística titulada, “SIRA: El 83% de las empresas ya tiene problemas para importar” en Perfil, de 01/02/2023. Disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/modo-fontevecchia/sira-el-83-de-las-empresas-ya-tiene-problemas-para-importar-modof.phtml>



H. Cámara de Diputados de la Nación

En tal sentido, como surge de la misma nota, “según fuentes de la UIA, desde el Ministerio de Economía les prometieron adelantar a 90 días el pago de las importaciones de las grandes empresas, si es que la transacción se concreta en yuanes. En el caso de las pymes bajaría el plazo de 90 a 60 días.”²

En este marco, frente a las dificultades por parte de las empresas argentinas de que sus solicitudes de importación en dólares sean aprobadas por el gobierno, el mismo gobierno presenta dos alternativas. La primera de ellas es que la empresa argentina le ofrezca a su proveedor extranjero el pago en yuanes. La segunda tiene lugar cuando ese proveedor se niega al pago en yuanes. En ese caso, la empresa argentina que depende de la provisión de esos bienes importados para desarrollar su actividad y que no puede obtener la aprobación de la autorización de importación en dólares por parte del gobierno, se ve obligado a reemplazar a su proveedor por uno que acepte al yuan como moneda de pago. Este nuevo proveedor probablemente será chino o de un país aliado.

Cualquiera de las dos alternativas que presenta el gobierno son en beneficio de los intereses chinos y resultan preocupantes en términos de posicionamiento geopolítico. En todos los casos, el reemplazo de los dólares por yuanes como moneda de pago de las importaciones argentinas se encuentra alineado con la estrategia de China de generalizar el uso del yuan en el comercio internacional y las inversiones y pone a nuestro país en un lugar de difusor del yuan en el cuestionamiento chino al dólar como moneda global. Al respecto, no podemos dejar de señalar los esfuerzos del gobierno del Frente de Todos de promover un mercado de capitales local en yuanes. En esa línea, en junio de este año, la Comisión Nacional de Valores (CNV) dictó la Resolución General 965 por la que habilitó en el mercado local la liquidación de valores negociables en yuanes.

La segunda cuestión tiene que ver con los riesgos de que se produzca un desvío comercial a china. En tal sentido, volviendo atrás con el caso de la empresa argentina, si el proveedor extranjero se niega a aceptar yuanes, la empresa argentina probablemente terminará reemplazándolo por un proveedor chino que sí aceptará esa moneda. Acá China festeja dos veces: aumenta sus exportaciones y comercia con su propia moneda.

Esto ha quedado clarísimo con las declaraciones del presidente de YPF, ex diputado del Frente de Todos y ex vicegobernador de Alicia Kirchner en Santa Cruz, Pablo González quien al ser consultado sobre los problemas en Vaca Muerta producto de las restricciones a las importaciones sostuvo, “es un problema, que se trabaja a través de la Gerencia de Desarrollo de Proveedores con las miras de las importaciones de nuestros proveedores y abriendo otras posibilidades”. Luego agregó, “Estamos teniendo en cuenta que el Banco Central tiene disponibilidad de yuanes y estamos buscando proveedores chinos que estén en Vaca Muerta para pagarle con esa moneda, pero no hay una solución milagrosa ahí pero trabajamos con las autoridades para que no se nos caiga la actividad y no perder el empujón con el que estamos viniendo”.³

² Nota periodística titulada, “Por un nuevo cepo en el pago de importaciones, la UIA alertó por más inflación”, de 19/05/2023. Disponible en: <https://www.perfil.com/noticias/economia/por-un-nuevo-cepo-en-el-pago-de-importaciones-la-uia-alerto-por-mas-inflacion.phtml>

³ Nota periodística titulada, “Pablo González reclamó a la oposición “que explique qué piensan hacer con YPF” de 26/07/2023. Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/202307/635180-ypf-pablo-gonzalez-vaca-muerta-candidatos-elecciones.html>



H. Cámara de Diputados de la Nación

La sustitución de proveedores por parte de los importadores argentinos ya es una preocupación de nuestros principales socios externos. Según publicó *Ámbito*, industriales de Brasil sostuvieron que *“cada peso que se financia con yuanes es un desvío de comercio de Brasil con China”*⁴ En esa misma línea, el especialista en relaciones internacionales, Esteban Actis, sostuvo que uno de los costos de la activación del SWAP para el pago de importaciones es el del *“desvío de comercio porque hay muchas empresas que no tenían proveedores chinos y que, actualmente, debido a que el grifo de yuanes se ha abierto, están reemplazando algún tipo de bien de otra procedencia por bienes chinos, a lo mejor con un costo mayor. Eso que se llama el desvío de comercio suele tener ese tipo de costos mayor al original, pero dado que por ese lado se liberan las importaciones y no se interrumpe el proceso productivo, hoy es una opción. También pensemos en esto: China utiliza los yuanes y le activa el swap a la Argentina, pero también está oxigenando a muchas empresas chinas para que tengan mayor posibilidad de exportar a la Argentina. En esta vinculación comercial, para los actores chinos es muy interesante este tipo de mecanismo financiero.”*⁵

A pesar de que la utilización del yuan como moneda de pago de las importaciones es aún una novedad, según informó la Secretaría de Comercio a cargo de Matías Tombolini, durante los meses de mayo y junio, las aprobaciones de importación en yuanes ya representaban el 20% del total. Asimismo, el gobierno dio a conocer que, a finales de junio de este año, el monto de declaraciones SIRA aprobadas en yuanes superó el equivalente a USD 2.700 millones, por lo que a esa fecha ya se había utilizado más de la mitad del primer tramo del SWAP de monedas con China.

Por último, tampoco podemos dejar de señalar de los riesgos que implica acudir a la ayuda china, más aún cuando no existe alternativa. En ese sentido, China se ha venido posicionado internacionalmente como prestamista de última instancia de países en crisis. Tal es así que, durante los últimos veinte años, China llevó adelante “rescates” con desembolsos por más de 170.000 millones de dólares. Una de las herramientas más utilizadas por el país asiático es el SWAP de monedas como el que lleva adelante con nuestro país y que, si bien es presentado como un instrumento dirigido a fortalecer las reservas, una vez activo adquiere características completamente diferentes a cualquier otro préstamo internacional. En tal sentido, un estudio internacional publicado recientemente, *“los rescates chinos difieren de los de otros prestamistas de última instancia pues, enumera 1) son opacos; 2) están atados a tasas de interés relativamente altas; y 3) apuntan casi exclusivamente a deudores que se sumaron a la “Iniciativa de la Franja y la Ruta.”*⁶

⁴ Nota periodística titulada, “Importaciones: avanza negociación de automotrices con Brasil (bajo optimismo industrial)” de 17/05/2023. Disponible en: <https://www.ambito.com/economia/importaciones-avanza-negociacion-automotrices-brasil-bajo-optimismo-industrial-n5725867>

⁵ Entrevista a Esteban Actis por Luciana Vázquez en Conversaciones de Domingo, de 16/07/2023. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/conversaciones-de-domingo/esteban-actis-acuerdos-como-el-de-china-tienen-mucha-mas-opacidad-y-secretismo-que-los-acuerdos-con-nid16072023/>

⁶ Nota periodística titulada, “A propósito de la búsqueda de reservas: ¿cuánto cuestan los créditos chinos?” de 7/05/2023, disponible en: <https://www.infobae.com/economia/2023/05/07/a-proposito-de-la-busqueda-de-reservas-cuanto-cuestan-los-creditos-chinos/>



H. Cámara de Diputados de la Nación

De aquí surge nuestra preocupación respecto del lugar en el mundo al que el gobierno del Frente de Todos está sometiendo a la Argentina. Es que la activación del SWAP y la utilización de los yuanes para el pago de importaciones incrementa la capacidad de influencia China exponiendo a nuestro país a los intereses chinos. En ese sentido, desde la Coalición Cívica venimos alertando desde hace años sobre los riesgos que implican los diferentes proyectos que China tiene para nuestro país, así como el secretismo detrás de cada uno de los acuerdos que nuestro país suscribe con aquella nación. Entre otras presentaciones que hemos hecho junto a la diputada Mariana Zuvic y los demás diputados de la Coalición Cívica, podemos señalar los pedidos de informes en relación a la construcción de la Central Nuclear Atucha III (1795-D-2022), el contrato de línea de crédito para la construcción de las Centrales Hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic (5064-D-2022), el ingreso de nuestro país a la Franja y Ruta de la Seda (0671-D-2022), el desarrollo de la Base Naval Integrada y el Polo Logístico en Ushuaia (0523-D-2022), la adquisición de aviones chinos para las Fuerzas Armadas Argentinas (1924-D-2023), entre otros.

Por todas estas razones es que solicitamos nos acompañen en el presente pedido de informes, con el objeto de obtener información relacionada con los alcances de la activación del SWAP de monedas con China, y de los costos financieros asociados a la utilización de los yuanes para el pago de importaciones. Asimismo, expresar nuestra preocupación por las consecuencias económicas y geopolíticas derivadas de la promoción por parte de la Argentina del yuan como moneda de intercambio en el comercio mundial y el desvío comercial en favor de proveedores chinos.

JUAN MANUEL LÓPEZ

MAXIMILIANO FERRARO

VICTORIA BORREGO

MARCELA CAMPAGNOLI

SANTIAGO ESPIL

MÓNICA FRADE

RUBÉN MANZI

LEONOR MARTINEZ VILLADA

PAULA OLIVETO LAGO

MARIANA STILMAN

MARIANA ZUVIC