



H. Cámara de Diputados de la Nación

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

La Cámara de Diputados de la Nación ...

RESUELVE

ARTÍCULO 1.- Modifíquese el artículo 61 del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 61. Las comisiones permanentes de asesoramiento de la Cámara serán las siguientes:

- Asuntos Constitucionales.
- Legislación General.
- Relaciones Exteriores y Culto.
- Presupuesto y Hacienda. - Educación.
- Ciencia y Tecnología e Innovación Productiva.
- Cultura.
- Justicia.
- Previsión y Seguridad Social.
- Acción Social y Salud Pública.
- Familias, Niñez y Juventudes.
- De las Personas Mayores.
- Legislación Penal.
- Legislación del Trabajo.
- Defensa Nacional.
- Obras Públicas.
- Agricultura y Ganadería.
- Finanzas.
- Industria.
- Comercio.
- Energía y Combustibles.
- Comunicaciones e Informática.
- Transportes.
- Economías y Desarrollo Regional.
- Asuntos Municipales.
- Intereses Marítimos, Fluviales, Pesqueros y Portuarios.
- Vivienda y Ordenamiento Urbano.
- Peticiones, Poderes y Reglamento.



H. Cámara de Diputados de la Nación

- Juicio Político.
- Recursos Naturales y Conservación del Ambiente Humano.
- Turismo.
- Economía.
- Minería.
- **Control del Narcotráfico.**
- Análisis y Seguimiento del Cumplimiento de las Normas Tributarias y Previsionales.
- Población y Desarrollo Humano.
- Deportes.
- Derechos Humanos y Garantías.
- Asuntos Cooperativos, Mutuales y Organizaciones no Gubernamentales.
- Mercosur.
- Pequeños y Medianas Empresas.
- Defensa del Consumidor, del Usuario y de la Competencia.
- Seguridad Interior.
- Libertad de Expresión.
- Discapacidad.
- Mujeres y diversidad.

El número de integrantes de las comisiones será determinado por la Honorable Cámara entre un mínimo de quince (15) y un máximo de treinta y un (31) diputados, con excepción de las Comisiones de Asuntos Constitucionales, de Educación, de Energía y Combustibles, de Agricultura y Ganadería y de Acción Social y Salud Pública, que estarán compuestas por un mínimo de quince (15) y un máximo de treinta y cinco (35) diputados, la Comisión de Relaciones Exteriores con un mínimo de quince (15) y un máximo de cuarenta y tres (43) diputados, y la Comisión de Presupuesto y Hacienda, que estará compuesta por un mínimo de quince (15) y un máximo de cuarenta y nueve (49) diputados".

ARTÍCULO 2.- Modifíquese el artículo 71 del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 71. Compete a la Comisión de Acción Social y Salud Pública dictaminar en todo asunto o proyecto referente a:

- Legislación sobre salubridad individual, pública o social, considerando la medicina asistencial, preventiva y social, así como con lo relacionado a la salud colectiva.



H. Cámara de Diputados de la Nación

- Prevención y asistencia de adicciones y consumos problemáticos de: alcohol, tabaco, drogas, juego, tecnología, compras o cualesquier otro elemento o sustancia, incluyendo productos de uso doméstico y ambiental, cuyo consumo sea diagnosticado como compulsivo y produzcan deterioro psicofísico y alteraciones en el comportamiento social de las personas, incluyendo los trastornos por conductas alimentarias.
- Promoción y divulgación de todas aquellas iniciativas destinadas a fomentar acciones y conductas saludables vinculadas a evitar todo tipo de comportamientos adictivos.
- Los subsidios o subvenciones a hospitales, asilos, colonias, centros de prevención de consumos problemáticos e instituciones nacionales, provinciales, municipales o particulares, con actividades inherentes a los fines especificados en este artículo y sobre cualquier otro proyecto de legislación especial o investigación sobre estas materias y todo lo relativo a beneficencia en general.
- Los acuerdos y convenios y toda otra legislación sobre la materia.

ARTÍCULO 3.- Modifíquese el artículo 95 del Reglamento de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 95. Compete a la Comisión de Control del Narcotráfico dictaminar en todo asunto o proyecto concerniente a:

- Tráfico ilegal de estupefacientes, psicotrópicos y toda otra sustancia que pueda producir adicción psíquica y/o física.
- Acuerdos y convenios y toda otra legislación sobre la materia.

Mónica Frade

Diputada de la Nación

Juan Manuel López

Maximiliano Ferraro

Victoria Borrego

Marcela Campagnoli



H. Cámara de Diputados de la Nación

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

La presente iniciativa tiende a reformar el Reglamento de esta Honorable Cámara de Diputados de la Nación, con el objeto de modificar los artículos 61, 71 y 95 de dicho instrumento.

El artículo 61 del Reglamento de esta Cámara, en su redacción vigente, establece el tratamiento de las problemáticas referidas a la "Prevención de las Adicciones" en forma conjunta con las iniciativas relacionadas con el "Control del Narcotráfico".

Al respecto, considero necesario que los temas señalados sean tratados en comisiones diferentes, donde cada problemática sea abordada por sus características fundamentales, puesto que, en la práctica, son evidentemente disimiles en tanto revisten especificidades, escalas y efectos bien diferentes.

Por una parte, respecto a las escalas y sus efectos, el control de narcotráfico apunta a un núcleo delictivo que, a menudo, excede con creces las propias delimitaciones territoriales y geográficas de nuestra jurisdicción nacional, dado que, tal como lo sostiene la literatura científica más actual especializada en dicho fenómeno (Abravanel, 2008; Federico, 2012; Motilla, 2018; Costa, 2021), se trata fundamentalmente de un hecho desterritorializado, concretamente en los modos de construir nodos y en las formas de operar delictivamente. Muy por el contrario, la prevención de las adicciones, amén de las posibles zonas de contacto entre ambos elementos, suelen abordar casos particularmente localizados e individualizados que se vinculan tanto menos con la manufactura a gran escala de estupefacientes por parte de organizaciones criminales y el narcotráfico cuanto a problemáticas vinculadas a la salud mental que incluso, en muchos casos, son estados que se padecen apriorísticamente al consumo problemático. Por ello, desde luego, cada una requiere de una panoplia conceptual profesional y de recursos bien diferente.

Atento a lo señalado, resultaría más apropiado que las adicciones y los consumos denominados "problemáticos" sean abordados bajo los objetivos y competencias de la Comisión de Acción Social y Salud Pública. Sobre la base de este prima de visibilidad, aquellas pasarían a tener como autoridad de aplicación de las políticas



H. Cámara de Diputados de la Nación

sanitarias de prevención o tratamiento al Ministerio de Salud de la Nación.

En este sentido, cabe señalar que, tal como insistimos precedentemente, las adicciones son enfermedades que crean dependencia hacia alguna sustancia o actividades sociales, cuyos consumos, sin necesidad de que fueran consideradas "prohibidas", generan en las personas un trastorno físico o psíquico.

Para una mejor apreciación de los conceptos: "adicciones" y "consumos problemáticos", podemos recurrir a la definición que surge de la Ley 26.934, que, en el artículo 2, define:

"se entiende por consumos problemáticos aquellos consumos que –mediando o sin mediar sustancia alguna– afectan negativamente, en forma crónica, la salud física o psíquica del sujeto, y/o las relaciones sociales. Los consumos problemáticos pueden manifestarse como adicciones o abusos al alcohol, tabaco, drogas psicotrópicas –legales o ilegales– o producidos por ciertas conductas compulsivas de los sujetos hacia el juego, las nuevas tecnologías, la alimentación, las compras o cualquier otro consumo que sea diagnosticado compulsivo por un profesional de la salud".

Atento a la definición precedente, bajo esta problemática se encuentran los comportamientos humanos que producen trastornos en la salud de las personas y su entorno familiar, cuando las causas se vinculan al consumo de determinadas sustancias, trastornos de la alimentación, alcoholismo, consumo abusivo de tabaco, incluyendo la ludopatía y la dependencia a las redes sociales como resultado de las nuevas tecnologías de comunicación y el tecnoceno (Costa, 2021).

Continuando este análisis diferenciador, las cuestiones reservadas al "Control del Narcotráfico" se vinculan a la seguridad y la política criminal, bajo sus aspectos preventivo o represivo, mediante las acciones desplegadas por los organismos de seguridad que funcionan bajo la órbita del Ministerio de Seguridad de la Nación.

La tarea legislativa para combatir el narcotráfico se vincula concretamente a mecanismos de coordinación entre Estados, establecidos en los tratados internacionales suscriptos por la Nación Argentina, donde priman las estrategias de persecución, represión y sanción de las actividades ilícitas llevadas a cabo en



H. Cámara de Diputados de la Nación

las fronteras, los puertos de embarque, aéreos, fluviales y marítimos.

Dichas normas, fruto del debate en la respectiva comisión de asesoramiento permanente de este cuerpo, deben establecer las conductas consideradas delictivas, el funcionamiento y control de las aduanas, las oficinas migratorias y del servicio penitenciario federal, en concordancia con el marco regulatorio supranacional.

Así resulta determinado en el apartado 1 de los "objetivos" que tiene asignada la Subsecretaría de Lucha Contra el Narcotráfico, que integra el Ministerio del Interior:

"Asistir al Secretario en la elaboración de políticas nacionales y planificación de estrategias contra la producción, el tráfico y la comercialización de estupefacientes y sustancias psicotrópicas".

Otro antecedente normativo que ilustra la evolución histórica del tratamiento diferenciado de los temas vinculados a las adicciones, de las estrategias de seguridad y prevención del narcotráfico como fenómeno vinculado a la seguridad y criminalidad está contenido en los Decretos 15/2016 y 33/2017, por medio de los cuales el Poder Ejecutivo Nacional reasignó las competencias del Ministerio de Seguridad de la Nación, cuyo organigrama contiene a la Subsecretaría de Lucha Contra el Narcotráfico bajo la órbita de ese Ministerio (artículo 4° del Decreto 15/2016, Anexo I).

Por su parte, mediante el Decreto 33/2017 se sustituyó la denominación de la SECRETARÍA PARA LA PROGRAMACIÓN DE LA PREVENCIÓN DE LA DROGADICCIÓN Y LA LUCHA CONTRA EL NARCOTRÁFICO por la de SECRETARÍA DE POLÍTICAS INTEGRALES SOBRE DROGAS DE LA NACIÓN ARGENTINA, conservando el acrónimo "SEDRONAR", atento al arraigo en el uso social del término.

Mediante la presente iniciativa, se crea la "Comisión de Control del Narcotráfico", cuyo alcance quedaría definido en el artículo 95, manteniendo las atribuciones que actualmente le competen.

Asimismo, las competencias establecidas en el texto del actual artículo 95 (Prevención de Adicciones y Control del Narcotráfico), en lo referido a la Prevención de Adicciones, son incluidas entre las facultades previstas en el artículo 71 (Acción Social y Salud Pública), toda vez que, por lo señalado anteriormente, las patologías vinculadas a las adicciones y consumos problemáticos tienen mejor recepción preventiva y terapéutica en el ámbito de la salud pública y sus alcances.



H. Cámara de Diputados de la Nación

La caracterización de cada uno de los contenidos señalados precedentemente resulta fundamento suficiente para la modificación del Reglamento de esta Honorable Cámara de Diputados, en el sentido propuesto.

Por lo expuesto precedentemente, solicito a mis pares acompañen esta iniciativa de modificación del Reglamento Interno de esta Honorable Cámara.

Mónica Frade

Diputada de la Nación

Juan Manuel López

Maximiliano Ferraro

Victoria Borrego

Marcela Campagnoli