

*Presidencia  
del  
Senado de la Nación*

CD-53/24

Buenos Aires, 22 de agosto de 2024.

Al señor Presidente de la Honorable  
Cámara de Diputados de la Nación.

Tengo el honor de dirigirme al señor  
Presidente, a fin de comunicarle que el Honorable Senado, en la  
fecha, ha sancionado el siguiente proyecto de ley que pasó en  
revisión a esa Honorable Cámara:

"EL SENADO Y CÁMARA DE DIPUTADOS, etc.

Artículo 1°- Sustitúyese el artículo 139 bis del Código  
Penal, por el siguiente:

'Artículo 139 bis: Se impondrá prisión de cinco (5) a  
quince (15) años al que reciba y a quien entregue  
ilegítimamente a una persona menor de edad mediando, o no,  
precio, promesa de retribución o cualquier otro tipo de  
contraprestación, si no resultare un delito más severamente  
penado.

Será reprimido con la misma pena, si no resultare un delito  
más severamente penado, quien entregue y/o reciba a una  
persona menor de edad con fines adoptivos sin haber cumplido  
con la ley vigente cuando haya mediado o no; precio, promesa  
de retribución o cualquier otro tipo de contraprestación.'

Artículo 2°- Incorpórase como artículo 139 ter del Código  
Penal, el siguiente:



*Vito*  
*Wilkmanuel*  
*J.A.*

## Senado de la Nación

CD-53/24

'Artículo 139 ter: Será reprimido con prisión de cinco (5) a quince (15) años quien facilitare, promoviere o de cualquier modo intermediare en la perpetración de los delitos previstos en este Capítulo, si no resultare un delito más severamente penado.

Si el autor de alguna de las conductas previstas en este artículo o en el anterior fuere funcionario público o profesional y el delito se cometiere en el ejercicio de su actividad, la pena se fijará dentro del tercio superior de la escala penal y, en todas las conductas de este Capítulo, se le aplicará la accesoria de inhabilitación especial perpetua, si no resultare un delito más severamente penado.'

Artículo 3°- Sustitúyese el artículo 41 ter del Código Penal por el siguiente:

'Artículo 41 ter: Las escalas penales podrán reducirse a las de la tentativa respecto de los partícipes o autores por algún delito de los detallados a continuación en este artículo, cuando durante la sustanciación del proceso del que sean parte, brinden información o datos precisos, comprobables y verosímiles.

El proceso sobre el cual se aporten datos o información deberá estar vinculado con alguno de los siguientes delitos:

- a) Delitos de producción, tráfico, transporte, siembra, almacenamiento y comercialización de estupefacientes, precursores químicos o cualquier otra materia prima para su producción o fabricación previstos en la ley 23.737 o



*Willy*  
*Acuña*

## Senado de la Nación

CD-53/24

la que en el futuro la reemplace, y la organización y financiación de dichos delitos;

- b) Delitos previstos en la sección XII, título I del Código Aduanero;
- c) Todos los casos en los que sea aplicable el artículo 41 quinquies del Código Penal;
- d) Delitos previstos en los artículos 125, 125 bis, 126, 127, 128, 139 bis y 139 ter del Código Penal;
- e) Delitos previstos en los artículos 142 bis, 142 ter y 170 del Código Penal;
- f) Delitos previstos en los artículos 145 bis y 145 ter del Código Penal;
- g) Delitos cometidos en los términos de los artículos 210 y 210 bis del Código Penal;
- h) Delitos previstos en los capítulos VI, VII, VIII, IX, IX bis y X del título XI y en el inciso 5) del artículo 174, del Código Penal;
- i) Delitos previstos en el título XIII, del libro segundo, del Código Penal.

Para la procedencia de este beneficio será necesario que los datos o información aportada contribuyan a evitar o impedir el comienzo, la permanencia o consumación de un delito; esclarecer el hecho objeto de investigación u otros



## Senado de la Nación

CD-53/24

conexos; revelar la identidad o el paradero de autores, coautores, instigadores o partícipes de estos hechos investigados o de otros conexos; proporcionar datos suficientes que permitan un significativo avance de la investigación o el paradero de víctimas privadas de su libertad; averiguar el destino de los instrumentos, bienes, efectos, productos o ganancias del delito; o indicar las fuentes de financiamiento de organizaciones criminales involucradas en la comisión de los delitos previstos en el presente artículo.

Cuando el delito atribuido al imputado estuviere reprimido con prisión y/o reclusión perpetua, la pena sólo podrá reducirse hasta los quince (15) años de prisión.

La reducción de pena no procederá respecto de las penas de inhabilitación o multa.'

Artículo 4°- Sustitúyese el artículo 67 del Código Penal por el siguiente:

'Artículo 67: La prescripción se suspende en los casos de los delitos para cuyo juzgamiento sea necesaria la resolución de cuestiones previas o prejudiciales, que deban ser resueltas en otro juicio. Terminada la causa de la suspensión, la prescripción sigue su curso.

La prescripción también se suspende en los casos de delitos cometidos en el ejercicio de la función pública, para todos los que hubiesen participado, mientras cualquiera de ellos se encuentre desempeñando un cargo público.



A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

## Senado de la Nación

CD-53/24

El curso de la prescripción de la acción penal correspondiente a los delitos previstos en los artículos 226 y 227 bis se suspenderá hasta el restablecimiento del orden constitucional.

En los delitos previstos en los artículos 119, 120, 125, 125 bis, 128, 129 -in fine-, 130 -párrafos segundo y tercero-, 139 bis, 139 ter, 145 bis y 145 ter del Código Penal se suspende la prescripción mientras la víctima sea menor de edad y hasta que, habiendo cumplido la mayoría de edad, formule por sí la denuncia o ratifique la formulada por sus representantes legales durante su minoría de edad.

Si como consecuencia de cualquiera de los delitos indicados hubiera ocurrido la muerte del menor de edad, comenzará a correr desde la medianoche del día en que aquel hubiera alcanzado la mayoría de edad.

La prescripción se interrumpe solamente por:

- a) La comisión de otro delito;
- b) El primer llamado efectuado a una persona, en el marco de un proceso judicial, con el objeto de recibirle declaración indagatoria por el delito investigado;
- c) El requerimiento acusatorio de apertura o elevación a juicio, efectuado en la forma que lo establezca la legislación procesal correspondiente;
- d) El auto de citación a juicio o acto procesal equivalente; y



*[Handwritten signature]*

## Senado de la Nación

CD-53/24

- e) El dictado de sentencia condenatoria, aunque la misma no se encuentre firme.

La prescripción corre, se suspende o se interrumpe separadamente para cada delito y para cada uno de sus partícipes, con la excepción prevista en el segundo párrafo de este artículo.'

Artículo 5°- Sustitúyese el artículo 11 de la Ley de Organización y Competencia de la Justicia Federal y Nacional Penal N° 27.146, modificada por la ley 27.482, por el siguiente:

'Artículo 11: Competencia material penal federal. La Justicia Federal Penal será exclusivamente competente para entender en los siguientes delitos:

- a) Los cometidos en alta mar o en el espacio aéreo, de conformidad con lo dispuesto por leyes especiales.
- b) Los cometidos en aguas, islas, puertos argentinos o espacios marítimos sujetos a la jurisdicción nacional.
- c) Los cometidos en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires o en el de las provincias, en violación a las leyes nacionales, como son todos aquellos que ofendan la soberanía y seguridad de la Nación, o tiendan a la defraudación de sus rentas u obstruyan y corrompan el buen servicio de sus empleados, o violenten, estorben o falseen la



*[Handwritten signature]*

## Senado de la Nación

CD-53/24

correspondencia de los correos, o estorben o falseen las elecciones nacionales, o representen falsificación de documentos nacionales, o de moneda nacional o de billetes de bancos autorizados por el Congreso de la Nación.

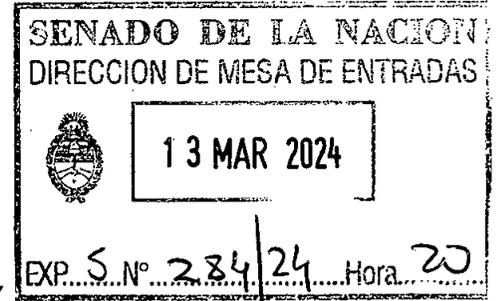
- d) Los de toda especie que se cometan en lugares o establecimientos donde el Gobierno Nacional tenga absoluta y exclusiva jurisdicción, con excepción de aquellos que por esta ley quedan sometidos a la jurisdicción ordinaria de los jueces en lo penal y los jueces en lo penal de adolescentes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- e) Los previstos en los artículos 139 bis, 139 ter, 142 bis, 142 ter, 145 bis, 145 ter, 149 ter inciso 2), 170, 189 bis (1), (3) y (5), 212, 213 bis, 258 bis y 306 del Código Penal. También entenderá respecto de los delitos agravados en los términos del artículo 41 quinquies del Código Penal.
- f) Los previstos en leyes que le atribuyan tal competencia.'

Artículo 6°- Comuníquese al Poder Ejecutivo."

Saludo a usted muy atentamente.



*Victoria Villcorral*  
*[Signature]*



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

**ARTÍCULO 1°.** - Sustitúyase el artículo 139 bis del CÓDIGO PENAL por el siguiente:

"ARTÍCULO 139 bis. - Se impondrá prisión de tres (3) a diez (10) años al que reciba y a quien entregue un niño o niña, haya mediado o no precio, promesa de retribución o cualquier otro tipo de contraprestación".

**ARTÍCULO 2°.**- Incorpórese al Capítulo II "Supresión y suposición del estado civil y de la identidad", del Título IV "Delitos contra el estado civil", del Libro Segundo "De los delitos", del CÓDIGO PENAL el artículo 139 ter:

"Artículo 139 ter: Será reprimido con prisión de cinco (5) a quince (15) años quien facilitare, promoviere o de cualquier modo intermediare en la perpetración de los delitos comprendidos en los artículos 138 y 139, haya mediado o no precio o promesa remuneratoria o ejercido amenaza o abuso de autoridad.

El funcionario o empleado público, profesional o personal de la salud, abogado, encargado de la educación o de la guarda de la persona menor de edad, o miembro de organizaciones especializadas en adopción que, en el ejercicio de su actividad, incurriere o participare de cualquier modo en alguna de las conductas previstas en este capítulo, será reprimido con prisión de tres (3) a diez (10) años y se le aplicará la accesoria de inhabilitación especial por el doble del tiempo que el de la condena".

La escala penal prevista podrá reducirse en UN TERCIO (1/3) del máximo y en la mitad del mínimo si antes de la iniciación del proceso o durante su sustanciación la persona imputada proporcionare información útil que permita conocer la identidad del que hubiere recibido a una persona menor de edad, intermediado, promovido o facilitado la comisión de este delito, o que permita dar con el parentesco correspondiente a la persona menor de edad.

Quedarán exentos de pena el progenitor que, entregare a su hijo/a en las condiciones dispuestas en el artículo 139 bis, cuando mediere situación de vulnerabilidad, ignorancia o facultades mentales alteradas, exceptuando aquellos casos donde se denote antecedentes relacionados a los artículos comprendidos en este Capítulo."

**ARTÍCULO 3°.** - Sustitúyase el artículo 67 del CÓDIGO PENAL por el siguiente:

*Senado de la Nación*

"ARTÍCULO 67.- La prescripción se suspende en los casos de los delitos para cuyo juzgamiento sea necesaria la resolución de cuestiones previas o prejudiciales, que deban ser resueltas en otro juicio. Terminada la causa de la suspensión, la prescripción sigue su curso.

La prescripción también se suspende en los casos de delitos cometidos en el ejercicio de la función pública, para todos los que hubiesen participado, mientras cualquiera de ellos se encuentre desempeñando un cargo público.

El curso de la prescripción de la acción penal correspondiente a los delitos previstos en los artículos 226 y 227 bis se suspenderá hasta el restablecimiento del orden constitucional.

En los delitos previstos en los artículos 119, 120, 125, 125 bis, 128, 129 -in fine-, 130 -párrafos segundo y tercero-, 139 ter, 145 bis y 145 ter del Código Penal se suspende la prescripción mientras la víctima sea menor de edad y hasta que, habiendo cumplido la mayoría de edad, formule por sí la denuncia o ratifique la formulada por sus representantes legales durante su minoría de edad.

Si como consecuencia de cualquiera de los delitos indicados hubiera ocurrido la muerte del menor de edad, comenzará a correr desde la medianoche del día en que aquel hubiera alcanzado la mayoría de edad.

La prescripción se interrumpe solamente por:

- a) La comisión de otro delito;
- b) El primer llamado efectuado a una persona, en el marco de un proceso judicial, con el objeto de recibirle declaración indagatoria por el delito investigado;
- c) El requerimiento acusatorio de apertura o elevación a juicio, efectuado en la forma que lo establezca la legislación procesal correspondiente;
- d) El auto de citación a juicio o acto procesal equivalente y e) El dictado de sentencia condenatoria, aunque la misma no se encuentre firme.

La prescripción corre, se suspende o se interrumpe separadamente para cada delito y para cada uno de sus partícipes, con la excepción prevista en el segundo párrafo de este artículo".

**ARTÍCULO 4°.-** Sustitúyase el artículo 33 del CÓDIGO PROCESAL PENAL DE LA NACIÓN, aprobado por la Ley N° 23.984 y sus modificatorias, por el siguiente:

"ARTÍCULO 33.- El juez federal conocerá:

- 1) En la instrucción de los siguientes delitos:
  - a) Los cometidos en alta mar, a bordo de buques nacionales o por piratas, ciudadanos o extranjeros;
  - b) Los cometidos en aguas, islas o puertos argentinos;



- c) Los cometidos en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires o en el de las provincias, en violación de las leyes nacionales, como son todos aquellos que ofendan la soberanía y seguridad de la Nación, o tiendan a la defraudación de sus rentas u obstruyan y corrompan el buen servicio de sus empleados, o violenten o estorben o falseen la correspondencia de los correos, o estorben o falseen las elecciones nacionales, o representen falsificación de documentos nacionales, o de moneda nacional o de billetes de bancos autorizados por el Congreso;
  - d) Los de toda especie que se cometan en lugares o establecimientos donde el gobierno nacional tenga absoluta y exclusiva jurisdicción, con excepción de aquellos que por esta ley quedan sometidos a la jurisdicción ordinaria de los jueces de instrucción de la Capital;
  - e) Los delitos previstos por los artículos 41 quinquies, 139 ter, 142 bis, 142 ter, 145 bis, 145 ter, 149 ter, 170, 189 bis (1), (3) y (5), 212, 213 bis, 258 bis y 306 del Código Penal.
- 2) En el juzgamiento en instancia única de aquellos delitos señalados en el párrafo anterior que estén reprimidos con pena no privativa de la libertad o privativa de la libertad cuyo máximo no exceda de TRES (3) años”.

**ARTÍCULO 5°.** - Sustitúyase el artículo 11 de la Ley de Organización y Competencia de la Justicia Federal y Nacional Penal N° 27.146, modificada por la Ley N° 27.482, por el siguiente:

“ARTÍCULO 11.- Competencia material penal federal. La Justicia Federal Penal será exclusivamente competente para entender en los siguientes delitos:

- a) Los cometidos en alta mar o en el espacio aéreo, de conformidad con lo dispuesto por leyes especiales.
- b) Los cometidos en aguas, islas, puertos argentinos o espacios marítimos sujetos a la jurisdicción nacional.
- c) Los cometidos en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires o en el de las provincias, en violación a las leyes nacionales, como son todos aquellos que ofendan la soberanía y seguridad de la Nación, o tiendan a la defraudación de sus rentas u obstruyan y corrompan el buen servicio de sus empleados, o violenten, estorben o falseen la correspondencia de los correos, o estorben o falseen las elecciones nacionales, o representen falsificación de documentos nacionales, o de moneda nacional o de billetes de bancos autorizados por el Congreso de la Nación.
- d) Los de toda especie que se cometan en lugares o establecimientos donde el Gobierno Nacional tenga absoluta y exclusiva jurisdicción, con excepción de aquellos que por esta ley quedan sometidos a la jurisdicción ordinaria de los jueces en lo penal y los jueces en lo penal de adolescentes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
- e) Los previstos en los artículos 139 ter, 142 bis, 142 ter, 145 bis, 145 ter, 149 ter inciso

*Senado de la Nación*

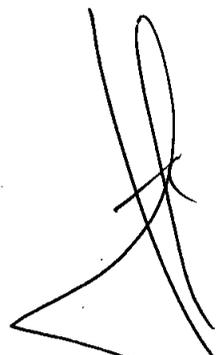


2), 170, 189 bis (1), (3) y (5), 212, 213 bis, 258 bis y 306 del Código Penal. También entenderá respecto de los delitos agravados en los términos del artículo 41 quinquies del Código Penal.

f) Los previstos en leyes que le atribuyan tal competencia".

**ARTÍCULO 6°.-** La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

**ARTÍCULO 7°.-** Comuníquese al PODER EJECUTIVO NACIONAL.



**EDUARDO H. GALARETTO**  
**SENADOR NACIONAL**



María Losada  
Senadora Nacional



## FUNDAMENTOS

Señora Presidente:

Debido a la falta de convocatorias a Sesiones Ordinarias de la anterior gestión de este Honorable Senado el dictamen conjunto sobre tipificación de "compra" y "venta" de niños acordado con fecha 19/10/22 (S-404/21, S-1232/22 Y PE-106/22. 06-02-2024) caduco por renovación bienal del cuerpo. Se trata de una problemática sumamente grave y aún sigue siendo una gran deuda para nuestra sociedad; además refleja la una falta de respuesta por parte de nuestro país a la intimación que nos fue hecha para adecuar la normativa vigente al Art. 35 de la Convención sobre los Derechos de NNyA, al que adhirió la Argentina en su oportunidad, por la que se expresa en el presente proyecto, los puntos acordados oportunamente.

En el marco de una de mis mayores preocupaciones como persona y legisladora, como es la de proteger a las infancias, encuentro prioritario la necesidad de evitar, proteger y sancionar penalmente la sustracción, venta y/o entrega de NNyA, una realidad que nos atraviesa a lo largo y ancho de todo el país por la que es urgente actuar creando mecanismos adecuados los mecanismos que permitan revertir estas circunstancias tan dolorosas.

La sustracción y/o comercialización de menores constituye una conducta aberrante para la sociedad y lleva consigo el riesgo de ser un factor multiplicador, en tanto puede convertirse en medio para la comisión de otros ilícitos como la venta y tráfico de niños, la prostitución y pornografía infantil, la explotación laboral, la irregularidad en los procesos de adopción y la venta de órganos.

La Convención sobre los Derechos del Niño, de rango constitucional, estipula un sistema de protección de los niños. Así, en su art. 35 determina que "...Los Estados Partes tomarán todas las medidas de carácter nacional, bilateral y multilateral que sean necesarias para impedir el secuestro, la venta o la trata de niños para cualquier fin o en cualquier forma...".

Para esto es necesario contar con un plan y las herramientas acordes, esto incluye protocolos y procedimientos para hacer una denuncia de desaparición de un niño y para que su búsqueda comience de inmediato, un grupo interdisciplinario que se encargue de darle seguimiento a los casos y fundamentalmente que se tengan las figuras penales correctas para este tipo de casos.

Los medios de comunicación han tomado un rol protagónico a la hora de informar y comunicar sobre estos delitos, como también en el desarme de los entramados y redes perversas detrás de semejantes hechos. Sin embargo, esta centralidad de los medios deja en evidencia las falencias en cuanto a políticas de prevención y abordaje por parte del Estado en la materia. El Estado no puede permanecer ajeno a esa realidad y ceder su rol, y esto lo hace por omisión al no contar con programas de prevención y acción contra la compra y venta de niños y la consiguiente falta de celeridad, eficacia y eficiencia, puesto que es el encargado de velar por la seguridad y

*Senado de la Nación*

protección de las personas y, en el caso de los NNA, además atender a su mayor vulnerabilidad. El compromiso asumido al firmar la Convención de los Derechos del Niño así lo impone.

A mayor abundamiento, el Estado argentino fue sancionado por la Corte Interamericana de Derechos Humanos, sentencia de 27 de abril de 2012, al tratarse el caso "FORNERON E HIJA VS. ARGENTINA". Allí, se dejó expuesta la carencia del Estado argentino por no contar con la legislación interna adecuada ni los instrumentos que permitan perseguir correctamente este tipo de delitos. Más allá de que se observó un avance en la materia de protección de Derechos de los NNA a través de diferentes leyes, ello no resulta suficiente en los casos como los que allí se debatía y que traigo a colación con el presente proyecto.

Entre otras cosas, brindar herramientas para el cumplimiento de una obligación impostergable es nuestra labor como legisladores nacionales, así como también de todas las autoridades estatales, sin importar el nivel. En ese sentido, el presente proyecto de ley tiene por objeto modificar el Código Penal Argentino, incorporando la venta de niños, niñas y/o adolescentes como un tipo penal específico, de conformidad con los estándares de derechos humanos que emergen del ámbito regional e internacional tal como refleja la Convención sobre los Derechos del Niño, en su artículo 35 donde obliga al Estado a tomar "todas las medidas de carácter nacional, bilateral y multilateral que sean necesarias para impedir el secuestro, la venta o la trata de niños para cualquier fin o en cualquier forma".

En este sentido, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó el Protocolo Facultativo de la Convención de los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, entrado en vigor el 18 de enero de 2002 y ratificado por nuestro país en fecha 25 de septiembre de 2003. El artículo 2 del Protocolo consagra la obligación de prohibir la venta de personas menores de edad, entendida como "todo acto o transacción en virtud del cual un niño es transferido por una persona o grupo de personas a otra a cambio de remuneración o de cualquier otra retribución".

El artículo 3 enumera ciertos actos que, como mínimo, deberán quedar íntegramente comprendidos en la legislación penal de los Estados Partes. A saber, en relación con la venta, el inciso a) contempla las siguientes actividades: "i) Ofrecer, entregar o aceptar, por cualquier medio, un niño con fines de: a. Explotación sexual del niño; b. Transferencia con fines de lucro de órganos del niño; c. Trabajo forzoso del niño; ii) Inducir indebidamente, en calidad de intermediario, a alguien a que preste su consentimiento para la adopción de un niño en violación de los instrumentos jurídicos internacionales aplicables en materia de adopción".

Esta concepción ha sido destacada de manera positiva por el Comité de los Derechos del Niño al emitir las observaciones finales a la Argentina, conforme el artículo 12 del Protocolo, en fecha 18/06/ 2010 (párrafo 4. b). No obstante, dada la falta de definición del delito de venta de niños, recomendó al Estado amoldar la legislación penal para satisfacer sus obligaciones internacionales en la materia. En este sentido, recordó que, si bien el concepto de venta "es similar al de la trata de personas, no es idéntico, y, para aplicar cabalmente las disposiciones del Protocolo facultativo relativas a la venta de niños, el Estado parte debe asegurar que su

*Senado de la Nación*

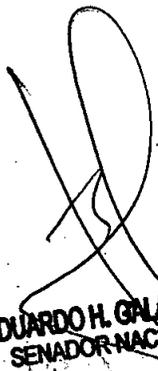


legislación contenga disposiciones específicas"; razón por la cual, aconsejó revisar el Código Penal argentino.

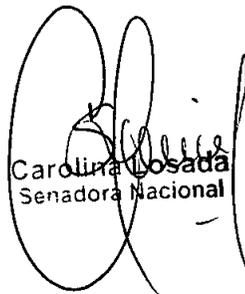
Recomendación que fue reiterada en las últimas Observaciones Finales del Comité, en fecha 01/10/2018, solicitando al Estado Argentino que "Ajuste plenamente el Código Penal a los artículos 2 y 3 del Protocolo Facultativo, y establezca un sólido sistema legal de protección contra la venta y la trata de niños, así como un sistema de adopción seguro que respete el interés superior del niño". (párrafo 45. D).

Quisiera cerrar esta fundamentación con una frase que abre el documento de Plan de Acción de la Cumbre Mundial a favor de la Infancia y, considero, encierra en sí misma el sentido que mueve a este proyecto: **"no hay causa que merezca más alta prioridad que la protección y el desarrollo del niño, de quien dependen la supervivencia, la estabilidad y el progreso de todas las naciones y, de hecho, de la civilización humana".<sup>1</sup> (lo cambie de lugar).**

Es por las razones expuestas supra que deviene entonces imperioso modificar el Código Penal en cumplimiento de las obligaciones asumidas por la Argentina, por lo que invito a ustedes, mis pares, a acompañarme en el presente proyecto de reforma e incorporación de articulado al Código Penal Argentino.



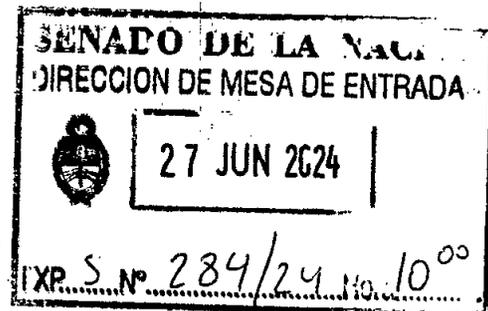
**EDUARDO H. GALARETTO**  
**SENADOR NACIONAL**



**Carolina Losada**  
**Senadora Nacional**

<sup>1</sup> Plan de Acción de la Cumbre Mundial a favor de la Infancia, 30 de septiembre de 1990.

*Senado de la Nación*



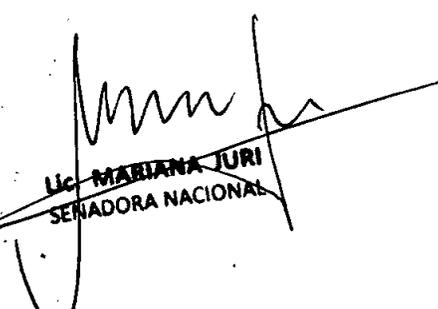
Ciudad de Buenos Aires 27 de junio de 2024

Señora Presidente  
Honorable Senado de la Nación  
Dra. Victoria Villarruel  
S \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ D

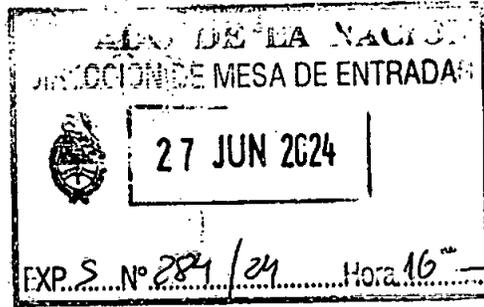


Tengo el agrado de dirigirme a Usted, con el objeto de solicitar se incorpore mi firma al Proyecto de Ley S – 284/24 Modifica el artículo 139 del Código Penal de la Nación tipificando la sustracción y/o comercialización de menores de edad, dicho proyecto es de autoría de la Senadora Carolina Losada y del Senador Eduardo Galaretto.

Sin otro particular, saludo a la Sra. Presidente con mi mayor consideración.

  
Lic. MARIANA JURÍ  
SENADORA NACIONAL

*Senado de la Nación*



Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 27 de junio de 2024

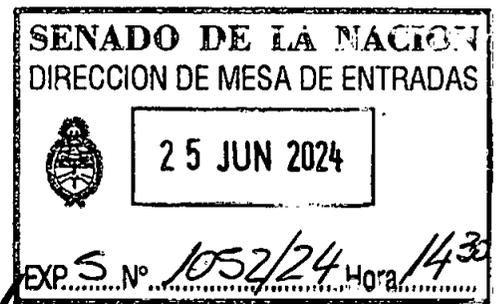
Señora  
Presidente del H. Senado de la Nación  
Dra. Victoria VILLARRUEL  
S / D

De mi mayor consideración:

Tengo el agrado de dirigirme a Ud., con el objeto de solicitar se incorpore mi firma al Proyecto de Ley S-284/24 de la Sra. Senadora Carolina LOSADA y el Sr. Senador Eduardo GALARETTO; que modifica el Art. 139 del Código Penal de la Nación tipificando la sustracción y/o comercialización de menores de edad.

Sin otro particular, saludo a Ud. muy atentamente.

Prof. Stella Maris Olalla  
Senadora de la Nación



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

ARTÍCULO 1°.- Sustitúyese el artículo 139 bis del CÓDIGO PENAL por el siguiente:

"ARTÍCULO 139 bis.- Será reprimido con reclusión o prisión de TRES (3) a DIEZ (10) años, el que facilitare, promoviere o de cualquier modo intermediare en la perpetración de los delitos comprendidos en los artículos 138 y 139, haya mediado o no precio o promesa remuneratoria o ejercido amenaza o abuso de autoridad. Incurrirán en las penas establecidas en el párrafo anterior y sufrirán, además, inhabilitación especial por doble tiempo que el de la condena el funcionario público o profesional de la salud que cometa alguna de las conductas previstas en los artículos 138 y 139".

ARTÍCULO 2°.- Incorpórase al Capítulo II "Supresión y suposición del estado civil y de la identidad", del Título IV "Delitos contra el estado civil", del Libro Segundo "De los delitos", del CÓDIGO PENAL el artículo 139 ter:

"ARTÍCULO 139 ter.- Será reprimido con prisión de CINCO (5) a QUINCE (15) años el que de modo ilegítimo entregare o recibiere a una persona menor de edad cuando haya o no mediado en la transferencia precio, promesa remuneratoria o cualquier otro tipo de retribución.

Incurrirán en la misma pena quienes ilegítimamente facilitaren, promovieren, o de cualquier modo intermediaren en las conductas previstas en el párrafo anterior aun cuando no haya mediado precio, promesa remuneratoria o cualquier otro tipo de retribución.

Sufrirán además inhabilitación especial por el doble del tiempo de la condena el funcionario o empleado público, profesional o personal de la salud, abogado, encargado de la educación o de la guarda de la persona menor de edad, o miembro de organizaciones especializadas en adopción que, en el



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

ejercicio de su actividad, cometiere o participare de cualquier modo en alguna de las conductas descriptas en este artículo.

La escala penal prevista podrá reducirse en UN TERCIO (1/3) del máximo y en la mitad del mínimo si antes de la iniciación del proceso o durante su sustanciación la persona imputada proporcionare información útil que permita conocer la identidad del que hubiere recibido a una persona menor de edad, intermediado, promovido o facilitado la comisión de este delito, o que permita dar con el parentesco correspondiente a la persona menor de edad.

Quedarán exentos de pena los progenitores que proporcionen material biológico u otra información útil para el esclarecimiento de la identidad de la víctima”.

ARTÍCULO 3°.- Sustitúyese el artículo 67 del CÓDIGO PENAL por el siguiente:

“ARTÍCULO 67.- La prescripción se suspende en los casos de los delitos para cuyo juzgamiento sea necesaria la resolución de cuestiones previas o prejudiciales, que deban ser resueltas en otro juicio. Terminada la causa de la suspensión, la prescripción sigue su curso.

La prescripción también se suspende en los casos de delitos cometidos en el ejercicio de la función pública, para todos los que hubiesen participado, mientras cualquiera de ellos se encuentre desempeñando un cargo público.

El curso de la prescripción de la acción penal correspondiente a los delitos previstos en los artículos 226 y 227 bis se suspenderá hasta el restablecimiento del orden constitucional.



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

En los delitos previstos en los artículos 119, 120, 125, 125 bis, 128, 129 -in fine-, 130 -párrafos segundo y tercero-, 139 ter, 145 bis y 145 ter del Código Penal se suspende la prescripción mientras la víctima sea menor de edad y hasta que, habiendo cumplido la mayoría de edad, formule por sí la denuncia o ratifique la formulada por sus representantes legales durante su minoría de edad.

Si como consecuencia de cualquiera de los delitos indicados hubiera ocurrido la muerte del menor de edad, comenzará a correr desde la medianoche del día en que aquel hubiera alcanzado la mayoría de edad.

La prescripción se interrumpe solamente por:

- a) La comisión de otro delito;
- b) El primer llamado efectuado a una persona, en el marco de un proceso judicial, con el objeto de recibirle declaración indagatoria por el delito investigado;
- c) El requerimiento acusatorio de apertura o elevación a juicio, efectuado en la forma que lo establezca la legislación procesal correspondiente;
- d) El auto de citación a juicio o acto procesal equivalente y
- e) El dictado de sentencia condenatoria, aunque la misma no se encuentre firme. La prescripción corre, se suspende o se interrumpe separadamente para cada delito y para cada uno de sus partícipes, con la excepción prevista en el segundo párrafo de este artículo".



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

ARTÍCULO 4°.- Sustitúyese el artículo 33 del CÓDIGO PROCESAL PENAL DE LA NACIÓN, aprobado por la Ley N° 23.984 y sus modificatorias, por el siguiente:

"ARTÍCULO 33.- El juez federal conocerá:

1) En la instrucción de los siguientes delitos:

a) Los cometidos en alta mar, a bordo de buques nacionales o por piratas, ciudadanos o extranjeros;

b) Los cometidos en aguas, islas o puertos argentinos;

c) Los cometidos en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires o en el de las provincias, en violación de las leyes nacionales, como son todos aquellos que ofendan la soberanía y seguridad de la Nación, o tiendan a la defraudación de sus rentas u obstruyan y corrompan el buen servicio de sus empleados, o violenten o estorben o falseen la correspondencia de los correos, o estorben o falseen las elecciones nacionales, o representen falsificación de documentos nacionales, o de moneda nacional o de billetes de bancos autorizados por el Congreso;

d) Los de toda especie que se cometan en lugares o establecimientos donde el gobierno nacional tenga absoluta y exclusiva jurisdicción, con excepción de aquellos que por esta ley quedan sometidos a la jurisdicción ordinaria de los jueces de instrucción de la Capital;

e) Los delitos previstos por los artículos 41 quinquies, 139 ter, 142 bis, 142 ter, 145 bis, 145 ter, 149 ter, 170, 189 bis (1), (3) y (5), 212, 213 bis, 258 bis y 306 del Código Penal.



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

2) En el juzgamiento en instancia única de aquellos delitos señalados en el párrafo anterior que estén reprimidos con pena no privativa de la libertad o privativa de la libertad cuyo máximo no exceda de TRES (3) años”.

ARTÍCULO 5°.- Sustitúyese el artículo 11 de la Ley de Organización y Competencia de la Justicia Federal y Nacional Penal N° 27.146, modificada por la Ley N° 27.482, por el siguiente:

“ARTÍCULO 11.- Competencia material penal federal. La Justicia Federal Penal será exclusivamente competente para entender en los siguientes delitos:

a) Los cometidos en alta mar o en el espacio aéreo, de conformidad con lo dispuesto por leyes especiales.

b) Los cometidos en aguas, islas, puertos argentinos o espacios marítimos sujetos a la jurisdicción nacional.

c) Los cometidos en el territorio de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires o en el de las provincias, en violación a las leyes nacionales, como son todos aquellos que ofendan la soberanía y seguridad de la Nación, o tiendan a la defraudación de sus rentas u obstruyan y corrompan el buen servicio de sus empleados, o violenten, estorben o falseen la correspondencia de los correos, o estorben o falseen las elecciones nacionales, o representen falsificación de documentos nacionales, o de moneda nacional o de billetes de bancos autorizados por el Congreso de la Nación.

d) Los de toda especie que se cometan en lugares o establecimientos donde el Gobierno Nacional tenga absoluta y exclusiva jurisdicción, con excepción



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

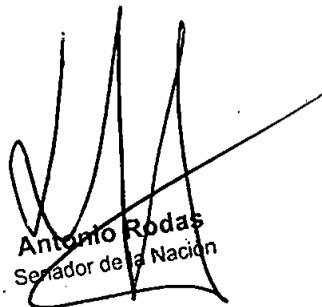
de aquellos que por esta ley quedan sometidos a la jurisdicción ordinaria de los jueces en lo penal y los jueces en lo penal de adolescentes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

e) Los previstos en los artículos 139 ter, 142 bis, 142 ter, 145 bis, 145 ter, 149 ter inciso 2), 170, 189 bis (1), (3) y (5), 212, 213 bis, 258 bis y 306 del Código Penal. También entenderá respecto de los delitos agravados en los términos del artículo 41 quinquies del Código Penal.

f) Los previstos en leyes que le atribuyan tal competencia".

ARTÍCULO 6°.- La presente ley entrará en vigencia a partir de su publicación en el BOLETÍN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA.

ARTÍCULO 7°.- Comuníquese al PODER EJECUTIVO NACIONAL.

  
Antonio Rodas  
Senador de la Nación



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

## FUNDAMENTOS

Señora presidenta:

Nuevamente nos toca vivir el flagelo de la trata de menores. La desaparición de Loan Danilo Peña en Corrientes continúa provocando conmoción en todo el país y aún no hay noticias sobre su paradero. El niño de 5 años fue visto por última vez hace 11 días en la casa de su abuela, en la zona rural de 9 de Julio, en Corrientes. La Justicia apunta a un secuestro con fines de trata de personas.

Este como muchos hechos similares nos interpelan a tomar medidas efectivas para combatir la trata y trabajar por la dignidad y los derechos de los más indefensos.

Por este motivo el proyecto que se presenta busca ser una respuesta y además saldar una deuda legislativa que tenemos a raíz de la condena que recibió la República Argentina proveniente del reclamo hecho por el Señor Forneron ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Se trata de una una deuda moral que ya no puede demorar más.

La presente iniciativa toma como antecedentes el proyecto S-404/21 de mi autoría, y el posterior dictamen que integró la iniciativa referida y los proyectos S-1232/22 y fundamentalmente el proyecto enviado por el P.E.N. 106/22 en el dictamen OD 486/2022. Asimismo al texto oportunamente consensuado se le agregan dos breves modificaciones en orden a una mayor claridad de la norma.



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

En orden a brindar claridad a los fundamentos del presente, se reproduce la exposición de motivos oportunamente presentada por el Poder Ejecutivo Nacional:

"Tengo el agrado de dirigirme a Su Honorabilidad con el objeto de someter a su consideración un proyecto de ley mediante el cual se propicia la tipificación penal de las conductas conocidas como "compra" y "venta" de niños y niñas y de las concernientes a la intermediación en tales hechos, a cuyo efecto se proponen en la iniciativa que se acompaña las modificaciones pertinentes al CÓDIGO PENAL.

Es importante destacar que el proyecto de ley que se envía a su consideración es el resultado de una propuesta de modificación legislativa arribada por consenso en el marco del proceso de cumplimiento de la sentencia dictada por la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH) en el conocido Caso "Fornerón e Hija vs. Argentina".

Ese proceso internacional se inició con una petición contra la REPÚBLICA ARGENTINA que fue presentada ante la COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (CIDH) el 14 de octubre de 2004, en relación con los procesos judiciales relativos a la tenencia, guarda y adopción de M., hija biológica del señor Leonardo Aníbal Javier FORNERÓN.

En el marco de dicho trámite, la referida Comisión remitió el caso a la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH) el 29 de noviembre de 2010 y solicitó que se declare la responsabilidad internacional del ESTADO por la violación de los artículos 8.1; 25.1 y 17 de la CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS en relación con los artículos 19 y 1.1 del mismo instrumento y por el incumplimiento del



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

artículo 2 de dicha Convención, en relación con los artículos 1.1 y 19 de ese instrumento, en perjuicio del señor FORNERÓN y de su hija.

En tal sentido, la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH) dictó, el 27 de abril de 2012, la sentencia de fondo, reparaciones y costas y declaró la responsabilidad internacional de la REPÚBLICA ARGENTINA por la violación de los derechos a las garantías judiciales, a la protección judicial y a la protección a la familia y por el incumplimiento de su obligación de adoptar disposiciones de derecho interno, en perjuicio del señor Leonardo Aníbal Javier FORNERÓN y de su hija biológica M., así como por la violación a los derechos del niño en perjuicio de esta última.

La CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH) determinó que las autoridades judiciales a cargo de los procesos de guarda judicial y posterior adopción de M. no cumplieron con su obligación de debida diligencia. Así, tuvo en cuenta que el proceso de guarda se inició en agosto del año 2000, UN MES Y MEDIO (1 y 1/2) después del nacimiento de M., quien ya había sido reconocida legalmente por el señor FORNERÓN como su hija y que, en diciembre de ese año, se había confirmado su paternidad mediante una prueba de ácido desoxirribonucleico (ADN).

Conforme a lo establecido por el Tribunal regional de derechos humanos, las decisiones judiciales sobre la guarda y posterior adopción de M. fueron tomadas sin tener en cuenta la voluntad del señor Leonardo Aníbal Javier FORNERÓN, quien, desde el inicio de los procesos, manifestó de manera expresa y reiterada su intención de cuidar de su hija, y sin que se constatará alguna circunstancia excepcional que ameritara la separación del padre de su hija. Las referidas violaciones también se declararon por la falta de establecimiento de un régimen de visitas a favor del señor FORNERÓN y por la falta de investigación penal sobre la supuesta “venta” de la menor, debido



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

a que, conforme a lo que sostuvieron las autoridades judiciales que intervinieron, los hechos de entrega de la niña por parte de su madre biológica no encuadraban en ningún tipo penal del ordenamiento argentino.

El Tribunal entendió que lo resuelto en los referidos procesos judiciales generó afectaciones significativas, irreversibles e irremediables a los derechos del señor Leonardo Aníbal Javier FORNERÓN y de su hija, que fue separada de su padre biológico.

Por ello, la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH) ordenó a la REPÚBLICA ARGENTINA diversas acciones de reparación de las violaciones constatadas, así como garantías de no repetición. Entre ellas, estableció que se debían adoptar "...las medidas que sean necesarias para tipificar la venta de niños y niñas, de manera que el acto de entregar un niño o niña a cambio de una retribución o cualquier otra compensación, cualquiera que sea su forma o fin, constituya una infracción penal, de conformidad con los estándares internacionales y lo establecido en los párrafos 176 y 177 de la presente Sentencia" (v. punto dispositivo 4 de la sentencia), medida que, a DIEZ (10) años del dictado del fallo, aún se encuentra pendiente de ejecución.

En atención al claro compromiso de esta gestión de gobierno con el cumplimiento de las obligaciones internacionales en materia de derechos humanos, la SECRETARÍA DE DERECHOS HUMANOS del MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS, a través de la DIRECCIÓN NACIONAL DE ASUNTOS JURÍDICOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS, y el OBSERVATORIO DE DERECHOS HUMANOS del HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN impulsaron conjuntamente la constitución de una Mesa de Trabajo con el objetivo



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

específico de generar un espacio participativo en el cual reunir posturas institucionales y aportes de expertos y expertas sobre los aspectos centrales que debería contemplar un proyecto de ley para tipificar la “venta” de niños y niñas, de conformidad con los estándares internacionales de derechos humanos y acorde a los requerimientos formulados por el Tribunal regional.

La Mesa de Trabajo contó con la participación de representantes del señor Leonardo Aníbal Javier FORNERÓN en el proceso internacional; la COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS; la Presidenta de la COMISIÓN DE LEGISLACIÓN PENAL de la HONORABLE CÁMARA DE DIPUTADOS DE LA NACIÓN; el presidente de la COMISIÓN DE JUSTICIA Y ASUNTOS PENALES del HONORABLE SENADO DE LA NACIÓN; el titular de la SECRETARÍA NACIONAL DE NIÑEZ, ADOLESCENCIA Y FAMILIA (SENAF) del MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL; el titular de la UNIDAD ESPECIALIZADA PARA CASOS DE APROPIACIÓN DE NIÑOS DURANTE EL TERRORISMO DE ESTADO del MINISTERIO PÚBLICO FISCAL DE LA NACIÓN; la DEFENSORA DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DE LA NACIÓN, figura dispuesta por el artículo 47 de la Ley N° 26.061 y su modificatoria; y representantes del MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO; de la COMISIÓN NACIONAL POR EL DERECHO A LA IDENTIDAD (CONADI), dependiente de la SECRETARÍA DE DERECHOS HUMANOS del MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS; de la DEFENSORÍA GENERAL DE LA NACIÓN, órgano superior del MINISTERIO PÚBLICO DE LA DEFENSA DE LA NACIÓN; de la ASOCIACIÓN CIVIL ABUELAS DE PLAZA DE MAYO y de la organización FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA (UNICEF) en la REPÚBLICA ARGENTINA, así como de expertos y expertas en la materia.



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

La metodología de trabajo consistió en el desarrollo de una serie de reuniones que se realizaron entre los meses de abril y julio de 2021, en las que se analizaron los aspectos sustanciales de la adecuación normativa requerida por el órgano regional, los proyectos de ley existentes en el HONORABLE CONGRESO DE LA NACIÓN sobre el tema, la jurisprudencia nacional, las opiniones de los principales actores institucionales involucrados y los estándares internacionales en la materia.

Sin embargo, ese no fue el primer intento del MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS de avanzar en la tipificación de los delitos que aquí se proponen. Cabe destacar que, en el año 2014, en el ámbito de actuación de la DIRECCIÓN NACIONAL DEL REGISTRO ÚNICO DE ASPIRANTES A GUARDA CON FINES ADOPTIVOS (DNRUA), en el marco del Consejo Consultivo conformado por la Red Federal de Registros, se emitió opinión y se realizaron aportes sobre diferentes iniciativas legislativas vinculadas con la temática de adopción, como los proyectos de reforma del CÓDIGO CIVIL Y COMERCIAL DE LA NACIÓN o del CÓDIGO PENAL. Efectivamente, en las 13ª y 15ª sesiones del Consejo Consultivo de la DNRUA se acordó abogar por la inclusión en el proyecto de reforma del CÓDIGO PENAL de la tipificación y sanción de conductas como las señaladas por la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH). El tema fue retomado recién en el año 2020, en la 23ª sesión del Consejo Consultivo, para conformar una Mesa de Trabajo. Los resultados de ambas Mesas de Trabajo fueron puestos en conocimiento del Ministro de Justicia y Derechos Humanos, quien decidió entonces avanzar en la formulación de una propuesta legislativa que es el fruto de ese trabajo conjunto y que posibilitará, a DIECISIETE (17) años aproximadamente desde aquella petición internacional, el cumplimiento de la sentencia de la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH).



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

En ese sentido, el PODER EJECUTIVO NACIONAL se propone consolidar la recepción legal de los principios emanados del SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS en la materia.

En particular, la CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO, aprobada por la Ley N° 23.849, que en las condiciones de su vigencia tiene jerarquía constitucional de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75, inciso 22, segundo párrafo de la CONSTITUCIÓN NACIONAL establece en su artículo 35 que los Estados Partes "...tomarán todas las medidas de carácter nacional, bilateral y multilateral que sean necesarias para impedir el secuestro, la venta o la trata de niños para cualquier fin o en cualquier forma...", lo cual, de acuerdo a la interpretación realizada por la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH) en el mencionado precedente "Fornerón", "... incluye, entre otras medidas legislativas, administrativas y de cualquier otro carácter, la obligación de prohibir penalmente la 'venta' de niños y niñas, cualquiera sea su forma o fin" (v. párrafo 139, in fine). En la sentencia se señala que, pese a que ese tipo de actos afectan bienes jurídicos fundamentales tales como su libertad, su integridad personal y su dignidad, el acto de entregar a un niño o una niña a cambio de una contraprestación no se encuentra penalmente tipificado en el cuerpo normativo argentino, si bien sí se sancionan otras conductas vinculadas (v. párrafos 140 y 141).

Asimismo, el PROTOCOLO FACULTATIVO DE LA CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO RELATIVO A LA VENTA DE NIÑOS, LA PROSTITUCIÓN INFANTIL Y LA UTILIZACIÓN DE NIÑOS EN LA PORNOGRAFÍA fue ratificado por la REPÚBLICA ARGENTINA mediante la Ley N° 25.763, sancionada el 23 de julio de 2003.



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

El instrumento internacional entró en vigor el 18 de enero de 2002, con el objeto de asegurar el mejor logro de los propósitos de la citada Convención sobre los Derechos del Niño y la aplicación de sus disposiciones, especialmente de los artículos 1, 11, 21, 32, 33, 34, 35 y 36, con el fin de ampliar las medidas que deben adoptar los Estados para garantizar la protección de los o las menores, contra la venta de niños o niñas, la prostitución infantil y la utilización de niños o niñas en la pornografía.

Conforme surge del inciso a) del artículo 2 del referido Protocolo, se entiende por venta de niños o niñas: "...todo acto o transacción en virtud del cual un niño es transferido por una persona o grupo de personas a otra a cambio de remuneración o de cualquier otra retribución", disponiendo asimismo en su artículo 3 que todo Estado Parte adoptará medidas para que, como mínimo, los actos y actividades allí contenidos queden íntegramente comprendidos en su legislación penal.

Tal temperamento se corresponde con lo previsto, aunque en referencia a la abolición de la esclavitud, en el artículo 15 de la CONSTITUCIÓN NACIONAL, en tanto establece que "Todo contrato de compra y venta de personas es un crimen de que serán responsables los que lo celebrasen...". Pese a que se han presentado más de SESENTA (60) proyectos legislativos para incorporar esta figura en el CÓDIGO PENAL, y a que aquella también se encuentra prevista en los últimos proyectos de CÓDIGO PENAL elaborados en nuestro país, hasta el momento el ESTADO NACIONAL sigue incumpliendo con este deber.

Como fue anteriormente mencionado, la sentencia de la CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS (Corte IDH) data del 27 de abril de 2012 y aún hoy, a pesar de existir proyectos de todas las expresiones



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

políticas para regular por ley esta situación, no se ha logrado el consenso para alcanzar su sanción.

Este vacío legal no solo compromete la responsabilidad internacional del ESTADO NACIONAL, sino que atenta contra la eficaz prevención y sanción de esta forma de criminalidad y, en última instancia, contra la protección integral de los derechos de los niños y las niñas que puedan ser víctimas de estas acciones.

La legislación penal de nuestro país no puede ignorar la realidad social en la que estamos inmersos. El fenómeno de las entregas directas ilegales ha ido creciendo considerablemente, generando un complejo entramado de actores y situaciones. Esta circunstancia forjó un verdadero y rentable negocio, cuyas principales víctimas son los niños, las niñas y adolescentes que se encuentran en situación de vulnerabilidad y pobreza, junto con sus familias.

La CONSTITUCIÓN NACIONAL consagra el derecho a la libertad, suprime la esclavitud y prohíbe y sanciona la compra y venta de personas. Estas previsiones deben ser adaptadas e interpretadas a la luz de las necesidades actuales y, por lo tanto, es menester considerar que extienden su fuerza normativa con respecto a todo acto de similar naturaleza.

Por otra parte, no es posible soslayar que el artículo 611 del CÓDIGO CIVIL Y COMERCIAL DE LA NACIÓN, que prohíbe expresamente las entregas directas en guarda de niños, niñas y adolescentes, así como la entrega directa en guarda otorgada por cualquiera de los progenitores u otros familiares del niño o de la niña, no resulta ser una disposición legal suficiente, por cuanto a los fines de la política criminal es necesario la incorporación de un tipo penal que sancione la comisión de estos hechos ilícitos.



# *Proyecto de ley*

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

El surgimiento y progresivo desarrollo de esta clase de hechos, su particular gravedad y las características de las organizaciones criminales que suelen estar detrás de su comisión justifican con creces la necesidad político criminal de recurrir a la herramienta penal para colaborar en su persecución. Con ese fin, el proyecto de ley que se propone busca incorporar al Capítulo II (“Supresión y suposición del estado civil y de la Identidad”), del Título IV (“Delitos contra el estado civil”), del Libro Segundo (“De los delitos”), del CÓDIGO PENAL UN (1) nuevo tipo penal, modificar UNO (1) ya existente y actualizar las previsiones referidas a la prescripción de estos delitos y a la competencia material de la Justicia Federal.

El artículo 1º del proyecto de ley tiende a una leve modificación del artículo 139 bis del CÓDIGO PENAL para que su redacción sea compatible con las nuevas incorporaciones. Concretamente, dicho tipo penal penaba la intermediación de todos los delitos que se encontraban comprendidos en el Capítulo II; dadas las modificaciones aquí propuestas, en tanto se incorporan nuevas previsiones penales, se estableció específicamente que dicho artículo solo será aplicable para los artículos 138 y 139 del Código Penal.

Por su parte, el artículo 2º incorpora el artículo 139 ter al CÓDIGO PENAL. Este nuevo tipo penal establece una pena de CINCO (5) a QUINCE (15) años de prisión para quien entregare o recibiere a una persona menor de edad, cuando haya mediado en la transferencia precio, promesa remuneratoria o cualquier otro tipo de retribución. De este modo, se propone tipificar la llamada “compra-venta” de niños y niñas menores de edad.

Asimismo, teniendo en consideración que estos hechos suelen ser cometidos por intermediarios o intermediarias, se extendió el alcance del tipo penal para aquellos casos en los que estos o estas cometan el delito aún sin la existencia de precio, promesa remuneratoria o cualquier otro tipo de



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

retribución. La investigación y sanción de las personas intermediarias reviste particular interés político criminal, ya que suelen ser quienes integran las organizaciones criminales que caracterizan a esta clase de delitos.

En este sentido, también se prevé que cuando dicha conducta sea cometida o haya contado con la participación, en el ejercicio de su actividad, de un funcionario o una funcionaria, un empleado público o una empleada pública, un o una profesional o personal de la salud, un abogado o una abogada, un encargado o una encargada de la educación o de la guarda del o de la menor o miembro de organizaciones especializadas en adopción se impondrá como pena accesoria la inhabilitación especial por el doble del tiempo de la condena.

Por otro lado, a los fines de priorizar la persecución penal de los máximos o las máximas responsables de las asociaciones criminales, con la finalidad de poder desbaratarlas y evitar que sigan expandiendo su capacidad de acción, en el proyecto de ley se establece una reducción de la escala penal para la persona imputada que proporcione información útil que permita conocer la identidad de los o las que hubieren recibido a una persona menor de edad, intermediado, promovido o facilitado la comisión de este delito, o que permita dar con el parentesco correspondiente a la persona menor de edad. Esta previsión es importante desde una perspectiva político-criminal, ya que se basa en el complejo entramado criminal que se da en esta clase de delitos. De esta forma, se busca establecer una herramienta legal específica que sirva a los fines de luchar contra los grupos organizados que hacen de la compra-venta de menores de edad un negocio habitual y rentable.

En este caso, atendiendo a las situaciones de desigualdad social –existan o no situaciones concretas de vulnerabilidad socio-económica– que puedan haber atravesado los progenitores y las progenitoras que hayan realizado la



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

entrega de la persona menor de edad, se establece que quedarán exentos o exentas de pena cuando proporcionaren material biológico u otra información útil para el esclarecimiento de la identidad de la víctima.

De este modo, se prioriza nuevamente la persecución de las mencionadas redes y organizaciones criminales. Para ello, se facilita la posibilidad de denuncia por parte de quienes cuentan con mayor información sobre los hechos y sobre las redes intervinientes, asegurándoles que no correrán riesgo penal alguno en caso de que brinden información útil. Esta herramienta es esencial para que el Estado pueda realizar una eficaz lucha contra las organizaciones previamente señaladas.

Cuando el sujeto activo fuera una persona menor de edad que resultara punible, las previsiones referidas a la exención de pena previstas en este artículo y en el anterior serán complementarias a la reducción o exención de pena establecidas en la legislación específica referida al régimen penal juvenil.

Mediante el artículo 3º se propone la sustitución del artículo 67 del CÓDIGO PENAL, de manera de incluir en sus términos la suspensión de la prescripción para los delitos previstos en el proyecto de ley que se acompaña mientras la víctima sea menor de edad y hasta que, habiendo cumplido la mayoría de edad, formule por sí la denuncia o ratifique la formulada por sus representantes legales durante su minoría de edad. Las propias características del delito obstaculizan la posibilidad de que la víctima pueda conocer su condición de tal. De allí la necesidad de extender el plazo de prescripción. El proyecto establece el mismo régimen que actualmente se prevé para otros delitos que afectan los derechos de los niños y las niñas y se garantiza el derecho de las víctimas a denunciar estos hechos y a obtener un acceso eficaz a la justicia.



# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

Por los artículos 4º y 5º de la iniciativa adjunta se establece la competencia federal para la investigación de estos delitos, a cuyo efecto tales normas prevén la actualización de las disposiciones procesales y orgánicas, respectivamente. Esta medida tiene una fundamentación constitucional, por tratarse la materia en tratamiento de un “...punto regido por la Constitución (...) y por los tratados con las naciones extranjeras...”, tal como dispone el artículo 116 de la CONSTITUCIÓN NACIONAL. Como se señaló anteriormente, los delitos que mediante el proyecto de ley que se remite se tipifican están específicamente previstos por un instrumento internacional de derechos humanos. En ese sentido, calificada doctrina jurídica señala que este tipo de casos se trata “...de causas que versan sobre puntos regidos por un tratado con naciones extranjeras y, por lo tanto, esos mandatos o esas prohibiciones fundan la competencia federal. (...) Cabe también advertir que, al generar estos tratados la responsabilidad internacional del Estado federal por la represión y punición de estos delitos, de todas maneras, existe un interés federal comprometido, que fundaría la competencia de los tribunales federales” (v. MAIER, Julio B. J., Derecho Procesal Penal, t. II, p. 532, Del Puerto, Buenos Aires, 2003).

Esa justificación constitucional se corresponde con la necesidad práctica de federalizar un delito que tiene como característica intrínseca la interjurisdiccionalidad. Por ese motivo, el ESTADO NACIONAL estaría comprometiendo su responsabilidad internacional en caso de no asumir la persecución penal de este delito a través del sistema federal de justicia penal, el único con capacidad de establecer una política estratégica y eficaz de persecución de un delito que trasciende los límites físicos de los Estados locales.

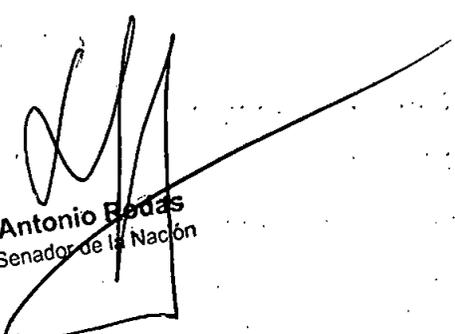


# Proyecto de ley

*El Senado y Cámara de Diputados de la Nación Argentina,...*

Como puede apreciarse, se trata de un proyecto que no solo constituye un avance fundamental en materia de protección integral de los derechos de los niños y las niñas y de la persecución penal de aquellos hechos que afectan derechos basales y, por lo tanto, de máxima relevancia como lo son la identidad y la genuina filiación de tales personas, sino que viene también a subsanar el incumplimiento por parte del ESTADO NACIONAL de sus compromisos internacionales en materia de derechos humanos."

Por todo lo expuesto solicito a mis pares me acompañen en el presente proyecto de Ley.

  
Antonio Rodas  
Senador de la Nación