

## Proyecto de Ley

El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación, reunidos en Congreso, sancionan con fuerza de Ley:

### LEY DE REGULACIÓN DE LA GESTIÓN DE INTERESES

#### *Título I*

##### *Régimen de publicidad de gestión de intereses. Disposiciones generales.*

Artículo 1º: *Objeto.* La presente ley fija los principios, las bases y las reglas para garantizar la publicidad y transparencia de la gestión de intereses desarrollada en el ámbito de la Administración Pública - centralizada y descentralizada-, del Poder Legislativo Nacional, de la Defensoría del Pueblo de la Nación, de la Auditoría General de la Nación, del Ministerio Público, del Poder Judicial de la Nación, del Consejo de la Magistratura y de aquellas empresas privadas con participación estatal mayoritaria.

Artículo 2º: *Definición.* Se entiende por gestión de intereses a las actividades desarrolladas por personas físicas o jurídicas, públicas o privadas por sí o en representación de terceros, con o sin fines de lucro, dirigidas a la Administración Pública -centralizada y descentralizada-, al Poder Legislativo Nacional, a la Defensoría del Pueblo de la Nación, a la Auditoría General de la Nación, al Ministerio Público, al Poder Judicial de la Nación, al Consejo de la Magistratura o a empresas privadas con participación estatal mayoritaria, con el objeto de influir -a favor de los intereses de los solicitantes de las reuniones o de terceros- en el ejercicio de cualquiera de sus funciones.

El derecho a peticionar se regulará según lo establecido en la Constitución Nacional y en la normatividad específica.

Se indican a título enunciativo como actividades de gestión de intereses:

- a) El procedimiento de formación y sanción de las leyes y/o dictado de resoluciones o declaraciones del Congreso de la Nación;
- b) El procedimiento de formación de la voluntad administrativa, incluyendo el dictado de actos preparatorios;
- c) El procedimiento de formación de decisiones judiciales.

Artículo 3°: *Obligatoriedad*. Los funcionarios públicos mencionados en el artículo 4° de la presente ley están obligados a registrar toda audiencia cuyo objeto sean las actividades definidas en el artículo 2°. Se extiende esta obligación al registro de toda gestión de interés que pudiera desarrollarse en ocasión de la realización por parte de los sujetos obligados de viajes protocolares. La autoridad de aplicación será la encargada de la creación de un mecanismo para registrar y publicar las audiencias que den lugar a una gestión de intereses. Dicho mecanismo se elaborará conforme a las pautas determinadas por el artículo 6°.

### *Capítulo I.*

#### *Sujetos obligados*

Artículo 4°: *Funcionarios Públicos*. Se encuentran obligados a registrar las gestiones de intereses definidas en el artículo 2° los siguientes funcionarios:

- a) El presidente y vicepresidente de la Nación;
- b) Los senadores y diputados de la Nación;
- c) Los magistrados del Poder Judicial de la Nación;
- d) El Procurador General de la Nación y los demás magistrados del Ministerio Público de la Nación;
- e) El Defensor del Pueblo de la Nación y los adjuntos del Defensor del Pueblo;
- f) El jefe de gabinete de ministros, los ministros, secretarios y subsecretarios del Poder Ejecutivo de la Nación;
- g) Los interventores federales;

- h) El síndico general de la Nación, los síndicos generales adjuntos de la Sindicatura General de la Nación y el personal del organismo con rango equivalente o superior a director;
- i) El presidente y los auditores generales de la Auditoría General de la Nación;
- j) Las autoridades superiores de los entes reguladores;
- k) Los funcionarios a cargo de los demás órganos que integran los sistemas de control del sector público nacional, y los miembros de organismos jurisdiccionales administrativos;
- l) Los miembros del Consejo de la Magistratura y del Jurado de Enjuiciamiento;
- m) El Procurador del Tesoro de la Nación y los funcionarios a cargo de los órganos de asesoramiento jurídico permanente de los órganos superiores de la Administración Pública Nacional centralizada y descentralizada;
- n) Los funcionarios públicos y/o empleados con categoría o cargo no inferior a director o equivalente, que se desempeñen en el ámbito de la Administración Pública Nacional, sea centralizada o descentralizada, las entidades autárquicas, los bancos y entidades financieras del sistema oficial, las obras sociales administradas por el Estado, las empresas estatales, las sociedades con participación estatal, los funcionarios con similar categoría designados por el Estado en las sociedades de economía mixta, en las sociedades mixtas con participación del Estado y en cualquier otro ente u organismo del sector público;
- o) Los asesores del Presidente y Vicepresidente de la Nación, del Jefe de Gabinete de Ministros, de los ministros y secretarios con rango ministerial del Poder Ejecutivo de la Nación;
- p) Los colaboradores de los interventores federales con rango equivalente o superior a director general;
- q) Los embajadores, cónsules y funcionarios destacados en misión oficial permanente en exterior;

- r) El personal en actividad de las Fuerzas Armadas, de la Policía Federal Argentina, de Gendarmería Nacional, de la Prefectura Naval Argentina y del Servicio Penitenciario Federal, con jerarquía no menor de coronel o equivalente;
- s) Los rectores, decanos y secretarios de las universidades nacionales;
- t) Todo funcionario o empleado público encargado de otorgar habilitaciones administrativas para el ejercicio de cualquier actividad, como también todo funcionario o empleado público encargado de controlar el funcionamiento de dichas actividades o de ejercer cualquier otro control en virtud de un poder de policía;
- u) Los funcionarios que integran los organismos de control de los servicios públicos privatizados, con categoría no inferior a la de director;
- v) El personal que se desempeña en el Poder Legislativo, con categoría no inferior a la de director;
- w) El personal que cumpla servicios en el Poder Judicial de la Nación y en el Ministerio Público de la Nación, con categoría no inferior a secretario o equivalente;
- x) Todo funcionario o empleado público que integre comisiones de adjudicación de licitaciones, de compra o de recepción de bienes, o participe en la toma de decisiones de licitaciones o compras;
- y) Todo funcionario público que tenga por función administrar un patrimonio público o privado, o controlar o fiscalizar los ingresos públicos cualquiera fuera su naturaleza.

Cuando la solicitud de audiencia sea dirigida a un funcionario que no se encuentre alcanzado por lo dispuesto en el primer párrafo de este artículo, pero que dependa directa y jerárquicamente de alguno de los allí enumerados, deberá comunicarlo por escrito al superior obligado en un plazo de cinco (5) días, a efectos de que éste proceda a informar a la autoridad de aplicación para su posterior registro.

Artículo 5º: *Gestores de intereses*. Aquellas personas físicas y/o jurídicas que soliciten una reunión en los términos del artículo 2º de la presente ley, con alguno de los sujetos obligados establecidos en el artículo 4º de esta norma deberán registrarse, previamente a la solicitud de la reunión, en un Registro Público de Gestores de Intereses que deberá elaborar y publicar la correspondiente autoridad de aplicación.

Si se tratara de una persona física que gestionara intereses en representación de distintos terceros deberá comunicarlo al momento del registro y quedará consignado. Si se registrara como persona física en representación de intereses de un tercero y luego representara a otra persona física y o jurídica deberá comunicarlo a la autoridad de aplicación. Este registro deberá ser actualizado periódicamente.

## *Capítulo II*

### *Registros de gestión de intereses*

*Artículo 6º: Contenido del Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses.* Deberán registrarse las audiencias mencionadas conforme con el modelo de Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses que, como Anexo I, forma parte integrante de la presente norma con los siguientes datos: a). Las solicitudes de audiencias recibidas y las efectivamente realizadas; b). El número de identificación en el Registro de Gestores de Intereses de la persona física y/o jurídica que hubiese solicitado la audiencia; c). Intereses invocados por el solicitante: Interés Propio, Colectivo o Difuso; d). Datos de la reunión: lugar, fecha, hora y objeto de la reunión; e). participantes de la audiencia; f). síntesis del contenido de la audiencia; g). Sobre las reuniones no realizadas: razones de su cancelación, postergación y/o suspensión; h). Si se entregó documentación y qué tipo de documentación se presentó.

*Artículo 7º: Contenido del Registro de Gestores de Intereses.* Este registro, de carácter público, deberá contener los datos de las personas físicas o jurídicas que deseen gestionar intereses por sí o por terceros frente a funcionarios públicos. El registro deberá consignar, como mínimo, nombre y apellido y/o razón social, domicilio, teléfono, DNI, CUIT/CUIL, dirección de correo electrónico, rama de la actividad, tema o área por la cual se gestionan intereses.

La autoridad de aplicación podrá requerir información sobre los donantes del gestor de intereses, sobre sus contratos vigentes o sobre otras formas de financiamiento de sus actividades.

Artículo 8º: *Procedimiento.* Cada gestor de interés, sea persona física o jurídica, deberá anotarse por única vez en el Registro de Gestores de Intereses que estará a cargo de la autoridad de aplicación previstas en la presente ley. A cada gestor se le otorgará un número identificatorio que deberá presentar y/o comunicar cada vez que solicite una audiencia de gestión de interés. El sujeto obligado deberá luego de que le fuera solicitada la audiencia y con posterioridad a su realización completar los datos establecidos en el artículo 6º de la presente ley para la posterior conformación del Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses.

Artículo 9º: *Publicidad:* La información contenida en los registros públicos de audiencias de gestión de intereses deberá ser actualizada semanalmente y difundida a través de Internet. Dicha información contenida en los registros de audiencias de gestión de intereses tiene carácter público, debiéndose adoptar los recaudos necesarios a los fines de garantizar su libre acceso.

## *Título II*

### *Capítulo I Autoridad de aplicación.*

Artículo 10º.- *Creación.* En el ámbito de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial y en el Ministerio Público Fiscal deberá establecerse una oficina responsable de llevar adelante el Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses y el Registro de Gestores de Interés.

Dichas oficinas se constituirán en autoridades de aplicación de la presente ley.

En el resto de los sujetos obligados mencionados en el artículo 2º de la presente ley deberá crearse una Unidad de Enlace (UE) encargada de llevar adelante ambos registros. La información contenida en ellos deberá ser comunicada mensualmente a la autoridad de aplicación que le correspondiere según organigrama o estructura institucional.

Artículo 11º: *Objeto de la Autoridad de Aplicación.* La autoridad de aplicación de la presente ley deberá velar por el cumplimiento de los principios acceso a la información

e igualdad de oportunidad a fin de garantizar la transparencia en la gestión de intereses.

Artículo 12º: *Competencias y funciones.* Son competencias y funciones de cada una de las autoridades de aplicación:

- a) Elaborar, aprobar y publicar el Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses y el Registro de Gestores de Intereses;
- b) Elaborar y aprobar el procedimiento para la gestión de intereses;
- c) Dictar instrucciones generales tendientes a garantizar el cumplimiento de la normativa en materia de transparencia en la gestión de intereses;
- d) Establecer criterios comunes para todos los sujetos obligados que estén bajo el ámbito de cada autoridad de aplicación para el llenado y difusión de los registros de gestión de intereses;
- e) Requerir a los sujetos obligados que estén bajo su ámbito que modifiquen o adecuen su organización y procedimientos a la normativa aplicable;
- f) Contar con un canal de comunicación para evacuar consultas de la ciudadanía sobre las audiencias de gestión de intereses realizadas, documentación presentada, etc.;
- g) Formular recomendaciones vinculadas al cumplimiento de la normativa y a la mayor transparencia en la gestión;
- h) Publicar en Internet los registros de gestión de intereses;
- i) Mantener actualizado el Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses y periódicamente el Registro de Gestores de Interés;
- j) Proveer a los gestores de interés el número identificador que los habilita para solicitar y concretar audiencias de gestión de intereses;
- k) Elaborar un plan de difusión interna y externa de la normativa que incluya capacitaciones permanentes sobre los alcances de la presente ley;
- l) Elaborar un informe anual dirigido a ambas Cámaras del Congreso de la Nación que contenga las actividades realizadas para garantizar la transparencia en la gestión de intereses;
- m) Recibir y tramitar las denuncias de los particulares;

- n) Impulsar las sanciones administrativas pertinentes ante las autoridades competentes correspondientes en los casos de incumplimiento de lo establecido en la presente ley;
- ñ) Aplicar las sanciones establecidas en la presente ley a los gestores de intereses que incumplieran con las pautas aquí establecidas;
- o) Celebrar convenios de cooperación y contratos con organizaciones públicas o privadas, nacionales o extranjeras, en el ámbito de su competencia, para el cumplimiento de sus funciones;
- p) Proponer políticas, planes, programas o anteproyectos de ley en todo lo referido a la materia de su competencia;
- q) Dar seguimiento a las denuncias presentadas por los particulares.

Artículo 13º.- *La Defensoría de voces.* Cada autoridad de aplicación deberá contar con un área específica dedicada a garantizar la pluralidad de opinión y acceso de las minorías a los funcionarios abarcados en la presente norma y funcionar como nexo entre ellos y las principales voces y opiniones de diferentes sectores sociales ante la discusión de una decisión de carácter administrativo, proyecto de ley, resolución o declaración o decisión judicial que involucre gestión de intereses. Para cumplir con su función tendrá acceso directo al Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses.

Artículo 14º.- *Producción de documentación por parte de la Defensoría de voces.* Si alguno o algunos de los sectores involucrados no pudieran acceder por razones particulares o económicas a los decisores públicos, la defensoría de voces deberá generar la documentación necesaria para que el funcionario público cuente con información relevante y veraz que represente a todas las partes.

Artículo 15º: *Excepciones.* Se exceptúa a los funcionarios mencionados en el artículo 4º del cumplimiento de la obligación prevista en el artículo 3º, en aquellos casos en los cuales el tema objeto de la audiencia hubiera sido expresamente calificado por decreto del Poder Ejecutivo Nacional o ley del Congreso de la Nación como información clasificada.

Artículo 16º: *Incumplimiento*: Los funcionarios mencionados en el artículo 4º que incumplan con las obligaciones estipuladas en la presente ley incurrirán en falta grave, sin perjuicio de las responsabilidades que pudieran caberle conforme lo previsto en los Códigos Civil y Penal de la Nación.

Artículo 17º: *Sanciones para los gestores de interés*. Todo gestor de intereses que incumpliese con alguna de las obligaciones previstas en la presente ley o en las reglamentaciones de la misma, o realice una declaración falsa o deformada en un informe u otro documento elevado al Registro Público de Gestión de Intereses correspondiente, será pasible de la aplicación de cualquiera de las siguientes sanciones:

- a) Apercibimiento.
- b) Multa equivalente de 50 a 500 salarios mínimos vitales y móviles al momento de la efectivización de la multa.
- c) Suspensión en el registro respectivo hasta 24 meses.
- d) Inhabilitación definitiva para ejercer como gestor de intereses.

La aplicación de las sanciones previstas en el presente artículo no será incompatible con las otras sanciones penales o administrativas que por la índole de la falta cometida pudieran corresponder.

Artículo 18º: *Denuncias*. Las diferentes autoridades de aplicación serán las encargadas de recibir denuncias por incumplimiento de las disposiciones de la presente ley.

Artículo 19º: *Vigencia*. Esta ley comenzará a regir a partir de su publicación en el Boletín Oficial.

Artículo 20º: Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Diputada Margarita Stolbizer  
Diputada Alejandra Torres  
Diputada Mónica Fein  
Diputado Carlos Gutiérrez

## FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El proyecto que aquí se presenta viene a llenar un vacío legal que aún existe en la Argentina, y es la regulación del lobby o la gestión de intereses. Si bien existen antecedentes de proyectos parlamentarios presentados por legisladores nacionales y también por la Oficina Anticorrupción, ninguno recibió tratamiento en esta Cámara. Sin embargo, una adecuada regulación permitiría transparentar una acción legal pero que comúnmente es percibida -y muchas veces con fundamento- como un acto oscuro, ligado a hechos de corrupción.

El lobby o la gestión de intereses es una actividad legítima que permite que diferentes sectores económicos y sociales acerquen sus demandas e ideas a los tomadores de decisión. Es un modo de enriquecer el debate público y de contribuir a la construcción de democracias más deliberativas y más transparentes.

En cambio, la ausencia de una regulación que establezca la forma en que se gestionan intereses y se transmiten las demandas de los diferentes sectores propicia un ambiente apto para que se cometan actos de corrupción y puede dar lugar a conflictos de intereses u otros comportamientos ilícitos. Asimismo, la falta de una adecuada reglamentación impacta en la construcción de un ambiente competitivo en tanto, si el lobby se practica a oscuras y en silencio, otros intereses antagónicos pueden no enterarse y no acercar sus demandas.

Una adecuada reglamentación del lobby, entonces, contribuye a que se aumente la información disponible, se mejore la deliberación y se tomen, por lo tanto, decisiones públicas de manera más responsable.

La práctica del lobby permite que funcionarios de los diferentes poderes del Estado obtengan los mejores argumentos, de todas las partes interesadas, antes de diseñar una política o elaborar y sancionar un proyecto de ley.

El presente proyecto toma los aprendizajes alcanzados a partir del Reglamento para la Gestión de Intereses incorporado en el Decreto 1172/03 y las normativas vigentes en otros países de la región y del mundo. Sin embargo, introduce nuevas regulaciones

en tanto no es posible "copiar" un modelo de norma tal cual está sin tener en cuenta las realidades organizacionales, culturales y políticas de cada país.

En este sentido, el proyecto propone la implementación de dos mecanismos coordinados para registrar las gestiones de intereses: El Registro Público de Audiencias de Gestión de Intereses y el Registro de Gestores de Intereses. El primero de ellos es una medida regulatoria destinada a los sujetos obligados y orientada a que se registren todas las audiencias en las cuales intereses particulares o colectivos buscan incidir en una política pública. El proyecto propone un universo amplio de sujetos obligados y avanza sobre las gestiones de intereses que pudieran realizarse en viajes protocolares, de modo tal de que toda gestión quede registrada y permita ser controlada.

También incorpora la obligación de que aquellos empleados públicos que no se encuentran abarcados por la norma pero que dependen directa y/o jerárquicamente de alguien que si lo está y otorguen una audiencia de gestión de intereses lo comuniquen en un plazo breve a su superior implicado en esta ley de forma de que éste lo vuelque en el registro correspondiente.

El segundo registro -Registro de Gestores de Intereses- está orientado a que aquellas personas físicas o jurídicas que gestionen intereses propios o en nombre de terceros se registren -y sus datos sean públicos- y reciban una identificación que permita el adecuado control. Asimismo, el Registro prevé que informen sobre qué temas, y en su caso, para quién, gestionan intereses de modo de dotar de transparencia a todo el proceso.

Sin embargo, el énfasis está puesto en el comportamiento de los funcionarios públicos. Es importante avanzar en que aquellos que ejercen cargos públicos se comporten de manera ética y de acuerdo a normas de conducta.

Otra cuestión que introduce este proyecto y que es novedosa es la creación, dentro de cada una de las autoridades de aplicación, de la figura de la defensoría de voces, quien será la encargada de garantizar la pluralidad de opinión y acceso de las minorías a los funcionarios abarcados en la presente norma. Asimismo. El objetivo es que

funcione como nexo entre ellos y las principales voces y opiniones de diferentes sectores sociales ante la discusión de una decisión de carácter administrativo, proyecto de ley, resolución o declaración o decisión judicial que involucre gestión de intereses.

Como se mencionó anteriormente, uno de los objetivos de transparentar el lobby es igualar las oportunidades de que todos puedan acercar sus intereses y de que se amplíe la información disponible para los tomadores de decisión. Sin embargo, no siempre quienes quieren participar pueden hacerlo. Por ello, es necesario que exista una instancia en la cual se genere la información adecuada que represente a aquellos grupos contrapuestos a quienes se presentan y gestionan intereses.

El lobby practicado en condiciones de poca transparencia puede dar lugar a delitos de corrupción. Asimismo, aumenta el descrédito de la sociedad acerca de cómo se toman las decisiones públicas y se corre peligro de que estas mismas decisiones puedan no ser tomadas de forma informada en tanto quien debe hacerlo no cuenta con toda la información disponible.

Es indispensable avanzar en regular la forma en que se gestionan los intereses en nuestro país para lograr mejores políticas públicas y con el fin de contar con instituciones más transparentes.

Por todo lo expuesto, es que les solicito a mis colegas que acompañen con su firma el presente proyecto de ley.

Diputada Margarita Stolbizer

Diputada Alejandra Torres

Diputada Mónica Fein

Diputado Carlos Gutiérrez

## **ANEXO I**

### **FORMULARIO DE REGISTRO PÚBLICO DE AUDIENCIAS DE GESTION DE INTERESES**

Sujeto obligado

Dependencia

Se realizó o no la audiencia

Identificación del solicitante

Fecha de solicitud

Datos del solicitante

Nro. de Gestor de Intereses

Interés invocado

Datos del representado

Fecha de la audiencia

Hora de la audiencia

Lugar

Objeto

Participantes

Presentación de documentación

Síntesis