



H. Cámara de Diputados de la Nación

PROYECTO DE RESOLUCIÓN

La Honorable Cámara de Diputados de la Nación

RESUELVE:

Solicitar al Poder Ejecutivo Nacional que, a través de los organismos que correspondan, adopte las medidas necesarias para garantizar la reanudación inmediata de las obras correspondientes a las represas hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic, ubicadas en la provincia de Santa Cruz.

Requerir que el Poder Ejecutivo Nacional informe a esta Honorable Cámara, en un plazo no mayor a 30 días hábiles, el estado actual de las gestiones de financiamiento, los avances en los acuerdos bilaterales con la República Popular China, y los plazos previstos para la continuidad de las obras.

Instar al Poder Ejecutivo a garantizar la preservación de los derechos laborales de los trabajadores afectados por la paralización de las obras y a establecer un plan de contingencia para mitigar los impactos sociales y económicos en la región.

Invitar a las provincias a expresar su adhesión al presente pedido, en consideración a la importancia estratégica de las obras para el desarrollo energético del país.

Comuníquese al Poder Ejecutivo Nacional.

Juan Marino



H. Cámara de Diputados de la Nación

FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto tiene como objetivo solicitar al Poder Ejecutivo Nacional que, de manera urgente, reactive las obras de las represas hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic en la provincia de Santa Cruz, y acuerde con la República Popular China las condiciones necesarias para el financiamiento correspondiente. Estos proyectos, estratégicos para el desarrollo energético y económico de nuestro país, se encuentran paralizados desde 2023, lo que genera graves perjuicios a nivel social, económico y ambiental.

1. Importancia estratégica de las represas

Las represas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic tienen una capacidad proyectada de generación de 1.310 MW, lo que representa aproximadamente el 5% del consumo energético nacional. Este aporte energético se alinea con las metas nacionales de transición hacia energías renovables y con los compromisos internacionales asumidos en el Acuerdo de París, contribuyendo a una matriz energética más sostenible. Estas represas permitirán un incremento del 15% anual en la generación de hidroelectricidad en Argentina, contribuyendo al autoabastecimiento energético y al ahorro anual de 1.500 millones de dólares por sustitución de importaciones de combustibles líquidos.

Además, su construcción no solo diversificaría nuestra matriz energética, reduciendo la dependencia de combustibles fósiles, sino que también contribuiría a la sostenibilidad ambiental, ya que las hidroeléctricas generan energía sin emisiones directas de gases de efecto invernadero.

2. Impacto económico y social de la paralización

La suspensión de las obras en diciembre de 2023 afectó directamente a más de 3.000 trabajadores, en su mayoría residentes de Santa Cruz, agravando la situación social y económica de la región. Según informes recientes, más del 75% de los empleados eran locales, lo que demuestra el impacto social directo de la obra en la comunidad. La obra generaría 20.000 puestos de trabajo entre empleos directos e indirectos durante su construcción, fortaleciendo la economía regional y nacional.

Asimismo, la pérdida de actividad en la obra redujo el Producto Bruto Geográfico (PBG) de la provincia en un 2%, afectando indirectamente a cientos de pequeñas y medianas empresas que dependían de esta actividad. Además, la paralización ha generado incertidumbre en los inversores extranjeros, comprometiendo la seguridad jurídica del país y dificultando la atracción de futuras inversiones necesarias para proyectos estratégicos.



H. Cámara de Diputados de la Nación

3. Situación actual del financiamiento

El proyecto cuenta con un financiamiento aprobado de 4.714 millones de dólares por parte de bancos chinos, de los cuales hasta ahora se desembolsaron 1.850 millones. La demora en la firma de la Adenda XII, necesaria para liberar nuevos desembolsos, ha puesto en jaque la continuidad del proyecto y expone a Argentina a posibles demandas por más de 30.000 millones de dólares, incluyendo cláusulas de Cross-default vinculadas a otros proyectos financiados por China, como el Belgrano Cargas y el swap de monedas.

La postura ambivalente del actual gobierno respecto a China, pasando de una retórica hostil a un acercamiento pragmático, ha generado tensiones adicionales que deben ser resueltas para garantizar la continuidad del proyecto. Según datos del Banco Central, Argentina mantiene un swap por el equivalente a 18.400 millones de dólares con China, una herramienta clave para la estabilidad de nuestras reservas, especialmente en un contexto de reservas netas negativas.

El esquema de financiamiento, único en el país, incluye tasas bajas y condiciones favorables que permiten garantizar la ejecución del proyecto dentro de los plazos contractuales. Este financiamiento no solo es estratégico para la realización de la obra, sino también para fortalecer la relación con China, segundo socio comercial de Argentina.

4. Consecuencias de no reactivar las obras

La falta de reactivación no solo implica un incumplimiento de los compromisos internacionales asumidos, sino que también:

- Deja a Argentina con una deuda de difícil repago y sin los beneficios energéticos previstos, lo que podría incrementar el déficit fiscal en 0,5% del PBI anual.
- Compromete la credibilidad del país como destino confiable para inversiones extranjeras, un factor clave en la actual coyuntura económica.
- Agrava el pasivo ambiental en la región de Santa Cruz, ya que las obras inconclusas generan impactos negativos en el ecosistema local, incluyendo alteraciones en el caudal del río y el riesgo de contaminación de áreas aledañas.



H. Cámara de Diputados de la Nación

5. Urgencia y viabilidad de la reactivación

El avance promedio de las obras es inferior al 30%, con la represa Jorge Cepernic al 40% y la Néstor Kirchner al 20%. Reactivar estas obras es no solo una obligación legal y ética, sino también una decisión estratégica que permitiría:

- Recuperar empleos y dinamizar la economía de Santa Cruz, generando más de 3.500 empleos directos e indirectos.
- Reducir la presión sobre las reservas internacionales mediante la generación de energía limpia y renovable, con un ahorro proyectado en importación de combustibles de 1.500 millones de dólares anuales.
- Fortalecer la relación con China, segundo socio comercial de Argentina, demostrando seriedad y compromiso en el cumplimiento de los acuerdos.

6. Relación Bilateral con China. Inversiones, Empleo e Industrialización.

El vínculo con China presenta una serie de oportunidades para que Argentina pueda fomentar la generación de empleo, la industrialización y el desarrollo económico. Múltiples son los casos que lo demuestran:

- Un artículo elaborado por la CEPAL rescata la construcción de Rutas entre Santa Rosa y Luján por parte de la empresa China, Construction América, una licitación de 1.175 millones de dólares con la modalidad de participación público-privada.
- El mismo trabajo también señala que las IED provenientes de China se abocaron principalmente a Transporte e Infraestructura con 1.175 millones de dólares (el proyecto arriba mencionado), luego a energías renovables con 922,5 millones de dólares, y también a bienes industriales, donde se destinaron 452,1 millones de dólares.
- Un artículo de Infobae en base a la Bolsa de Comercio de Rosario demuestra cómo el vínculo con el gigante asiático logra a su vez revitalizar economías locales: “Ubicada en el departamento de Susques, en la provincia de Jujuy, la mina La Providencia es un depósito de plata, zinc, cobre y plomo que ha vuelto a operar bajo el control de la compañía china Hanaq Group. Este proyecto, que había cesado sus actividades en 1997, fue reabierto en marzo de 2023 tras una inversión de 15 millones de dólares por parte de la empresa asiática. La mina no solo ha revitalizado la región, sino que también ha generado empleo directo e indirecto, con un impacto positivo en la economía local. ‘Gracias a la exploración realizada desde la adquisición del proyecto en 2018, se identificaron nuevas reservas que permitieron retomar las actividades productivas. Actualmente, La Providencia genera alrededor de 60 puestos de trabajo directos y 40 indirectos a través de contratistas, fortaleciendo la cadena de valor en la región’, explicaron desde la BCR.”



H. Cámara de Diputados de la Nación

- Otro ejemplo señalado en el mismo artículo refleja un efecto positivo similar en la provincia de San Juan: “La mina Veladero, también situada en la provincia de San Juan, es uno de los proyectos más grandes de oro y plata del país. Se trata de una operación a cielo abierto que comenzó su producción en 2005. En 2017, la empresa china Shandong Gold adquirió el 50% de la mina en una inversión de 960 millones de dólares, consolidando su participación junto a Barrick Gold. Este proyecto tiene un horizonte de vida útil hasta el año 2034, y se estima que su inversión de capital alcanzará los 600 millones de dólares. ‘Veladero ha sido clave para la economía sanjuanina, no solo por su capacidad productiva, sino también por su impacto en la generación de empleo y el desarrollo de infraestructura en la región’, señala el informe.”
- Pero además del ingreso de divisas y el desarrollo de infraestructura, las inversiones del segundo socio comercial del país también se dan en sectores más intensivos en mano de obra, como el automotriz, donde la empresa Chery Group anunció en 2023 un “plan de inversión por 400 millones de dólares prevé la creación de 6.000 puestos de trabajo y proyecta la producción anual de 100.000 unidades para abastecer mercados internacionales y expandirse a nivel regional”, y el vicepresidente Ejecutivo de Chery International, Zhang Shengshan remarcó que “Queremos que Argentina sea el centro de la producción de autos eléctricos y de ahí ser plataforma hacia el resto de la región. Será de una importancia estratégica”.
- Un trabajo de la Academia China de Ciencias Sociales (CASS) también señala la importancia del sector bancario: “Entre 2007 y 2019 se otorgaron trece préstamos por parte de bancos chinos a la República Argentina por un total de 16.992 millones de dólares. Los sectores a donde se dirigieron estos préstamos han sido principalmente los de infraestructura y energía... han sido cuatro los grandes proyectos que concentraron el 91% de los préstamos: Sistema Ferroviario, Belgrano Cargas, Represa Jorge Cepernic - Néstor Kirchner (Cóndor Cliff-Barrancosa) y Ferrocarril San Martín” y “...comenzando en 2007, ha habido catorce acuerdos de financiamiento que se han implementado –en diferentes grados– exitosamente. En total, suman 8586 millones de dólares, que ocupan áreas que van desde el apoyo crediticio a pymes a través de acuerdos interbancarios entre el Banco de Desarrollo de China (CDB, por sus siglas en inglés) y el Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE), entre los que se han firmado cinco acuerdos por un total de 370 millones de dólares entre 2007 y 2017”, el mismo trabajo marca que “... En este punto, es notorio que, a partir de los primeros convenios de crédito firmados por el Estado, también los privados comenzaron a tomar créditos de entidades públicas chinas en 2012. De esta manera, entre los préstamos acordados e implementados, se suman 3049 millones de dólares. De ellos, se han implementado diecisiete proyectos, totalizando 1663 millones de dólares que han sido canalizados en particular hacia compañías del sector energético, como Pampa Energía S.A., Compañía General de Combustibles S.A. y AES Argentina



H. Cámara de Diputados de la Nación

Generación S.A., con proyectos de implicancia infraestructural como el Parque Eólico Loma Blanca en Chubut y el Parque Eólico Corti en Bahía Blanca.”

- Por último, se observa que China invierte en la industria del litio, otro informe de la Bolsa de Comercio de Rosario muestra que “... En total, China realizaría inversiones por un monto estimado de US\$ 3.383 millones en siete proyectos de litio que se desarrollan en el Noroeste argentino. De estos proyectos, uno se encuentra en etapa de producción, tres en fase de construcción, dos en etapa de factibilidad y uno en exploración avanzada.” Dentro de estas inversiones se encuentra el Proyecto Caucharí-Olaroz, llevado a cabo en la provincia de Jujuy, que según Exar (la empresa argentina que dirige la operación) “... el proyecto genera actualmente 2.100 puestos de trabajo, de los cuales 800 son empleos directos y 1.300 indirectos. En su pico de trabajo, el proceso empleó a más de 3.300 personas de manera directa.” También en el informe se menciona que el Proyecto minero de Litio “Centenario Ratonés” genera 1500 puestos de trabajo.

7. Contexto legislativo y político

En este sentido, el Congreso Nacional debe instar al Poder Ejecutivo a tomar medidas inmediatas para garantizar la continuidad del proyecto. Es nuestra responsabilidad como representantes del pueblo velar por los intereses estratégicos del país, promoviendo el desarrollo económico y energético de manera sostenible.

Por todo lo expuesto, solicito a mis pares acompañar el presente proyecto de resolución, destacando que su aprobación permitirá reactivar una obra estratégica para la diversificación energética, recuperar miles de empleos directos e indirectos en Santa Cruz, y fortalecer la confianza de nuestros socios internacionales en la seguridad jurídica y el compromiso de Argentina con el desarrollo sostenible.

Juan Marino



H. Cámara de Diputados de la Nación

Citas.

¹ Las relaciones económicas de la Argentina con China y su impacto sobre una estrategia productiva de largo plazo (Revista de Cepal N° 138, diciembre de 2022).

² Un estudio destacó cinco inversiones mineras chinas en cuatro provincias argentinas (Infobae, 24/09/24).

³ Con una inversión internacional, Argentina liderará la producción de autos eléctricos en la región (Ministerio de economía, 16/02/24)

⁴ Ídem

⁵ Argentina-China. Cincuenta años de Relaciones Diplomáticas. Cooperación, Desarrollo y Futuro (Centro Argentino Chino en Ciencias Sociales [CACCS] del Ministerio de Ciencia y Tecnología [MinCyT] de Argentina y la Academia China de Ciencias Sociales [CASS], 2023).

⁶ litio argentino: China invierte cerca de US\$ 3.400 millones en siete proyectos (Bolsa de Comercio de Rosario, 28/06/24)

Noticias de Referencia

⁷ "Las represas chinas de Santa Cruz ante el riesgo de ser otro elefante blanco" - El Cronista. Disponible en: <https://www.cronista.com/economia-politica/las-represas-chinas-de-santa-cruz-ante-el-riesgo-de-ser-otro-elefante-blanco/>

⁸ "China presiona al gobierno para reactivar las obras de las represas de Santa Cruz" - TN. Disponible en: <https://tn.com.ar/economia/2024/09/22/china-presiona-al-gobierno-para-reactivar-las-obras-de-las-represas-de-santa-cruz/>

⁹ "El gobierno avanza para destrabar hasta USD 1.000 millones de financiamiento chino y reactivar las represas en Santa Cruz" - Infobae. Disponible en: <https://www.infobae.com/economia/2024/06/19/el-gobierno-avanza-para-destrabar-hasta-usd-1000-millones-de-financiamiento-chino-y-reactivar-las-represas-en-santa-cruz/>

¹⁰ "Qué pasa con las represas: cómo impacta la incertidumbre de la continuidad de las obras" - La Opinión Austral. Disponible en: <https://laopinionaustral.com.ar/politica-y-economia/que-pasa-con-las-represas-como-impacta-la-incertidumbre-de-la-continuidad-de-las-obras-443433.html>

¹¹ "Incremento anual del 15% en la generación hidroeléctrica" - Represas Patagonia. Disponible en: <https://represaspatagonia.com.ar/index.php/proyecto/implicancias>



H. Cámara de Diputados de la Nación

12"Claves en transición energética y generación de empleo" - Noticias Puerto Santa Cruz. Disponible en: <https://noticiaspertosantacruz.com.ar/las-represas-de-santa-cruz-clave-en-la-transicion-energetica-y-generacion-de-empleo>

13"Potencial estratégico de las represas" - OCIPEX. Disponible en: <https://ocipex.com/articulos/represas-kirchner-cepernic-una-inversion-estrategica>