



## *H. Cámara de Diputados de la Nación*

### **PROYECTO DE LEY**

*El Senado y la Cámara de Diputados...*

### **LEY DE APERTURA DEL MERCADO DE BIENES INFORMÁTICOS Y DE LAS TELECOMUNICACIONES**

#### **CAPÍTULO I**

##### **DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 1°.-** El objeto de la presente ley es liberar la oferta de bienes informáticos y de las telecomunicaciones a fin de promover su acceso y disponibilidad, así como la reducción de gastos tributarios que condicionan la sostenibilidad de las cuentas públicas.

#### **CAPÍTULO II**

##### **ELIMINACIÓN DE LOS ARANCELES DE IMPORTACIÓN**

**Artículo 2°.-** Fíjase en CERO POR CIENTO (0%) la alícuota aplicable en concepto de Derecho de Importación Extrazona (D.I.E.) a las posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) comprendidas por las partidas 84.71 y 85.17 del nomenclador, hasta el 31 de diciembre de 2028 o por el tiempo que el Consejo del Mercado Común del MERCOSUR mantenga la autorización para aplicar alícuotas distintas a las del Arancel Externo Común (A.E.C.).

Facúltase al Poder Ejecutivo Nacional a extender el tratamiento arancelario establecido por el presente artículo a otras posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) que se considerasen Bienes de Informática y Telecomunicaciones en los términos de la Decisión N° 8/21 del Consejo del Mercado Común del MERCOSUR.

**Artículo 3°.-** Fíjase en CERO POR CIENTO (0%) la alícuota aplicable en concepto de derecho de importación a los bienes usados correspondientes a las posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) comprendidas por la partida 84.71 del nomenclador, hasta el 31 de diciembre de 2028.

Los bienes usados correspondientes a las posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (N.C.M.) comprendidas por la partida 84.71 del nomenclador se encontrarán exceptuados de la tramitación del Certificado de Importación de Bienes Usados (CIBU).

**Artículo 4°.-** Establécese que las alícuotas aplicables en concepto de Derecho de Importación Extrazona (D.I.E.) a las posiciones arancelarias de la Nomenclatura Común del MERCOSUR



## *H. Cámara de Diputados de la Nación*

(N.C.M.) indicadas en la planilla anexa al artículo 70 de la Ley de Impuestos Internos, texto ordenado en 1979 y sus modificaciones, no podrán superar la alícuota correspondiente según el Arancel Externo Común (A.E.C.).

### **CAPÍTULO III**

#### **SUPRESIÓN DEL CRÉDITO FISCAL PRESUNTO DE IVA**

**Artículo 5°.-** A los fines de la aplicación del Impuesto al Valor Agregado (IVA), las ventas de bienes que, en los términos de la Ley N° 19.640, revistan la calidad de originarios del Área Aduanera Especial, no están comprendidas en los beneficios promocionales otorgados por dicha ley, cuando:

- a) Se realicen en el Territorio Continental de la Nación o generen hecho imponible en el mismo.
- b) Se realicen en el Área Aduanera Especial con destino al Territorio Continental de la Nación.

Los sujetos pasivos que perfeccionen dichos hechos imposables deberán liquidar el gravamen en los términos de la Ley del Impuesto al Valor Agregado N° 23.349 y modificatorias, texto ordenado por Decreto N° 280/97.

**Artículo 6°.-** La liquidación del gravamen correspondiente a los hechos imposables a que hace referencia el artículo precedente por parte de los sujetos pasivos que los perfeccionen, implicará el cese de la obligación prevista en el Artículo 4° del Decreto N° 727/2021 para tales sujetos.

**Artículo 7°.-** Derógase el Artículo 6° del Decreto N° 1139/1988 y sus modificatorias.

### **CAPÍTULO IV**

#### **DISPOSICIONES FINALES**

**Artículo 8°.-** Las disposiciones de la presente ley serán aplicables para los hechos imposables que se verifiquen a partir del primer día del mes siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial.

**Artículo 9°.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo nacional.

**JUAN MANUEL LÓPEZ**

**MAXIMILIANO FERRARO - MARCELA CAMPAGNOLI - PAULA OLIVETO LAGO**



## *H. Cámara de Diputados de la Nación*

### FUNDAMENTOS

Señor presidente:

El presente proyecto de ley -que es representación del Expediente N° 5093-D-2023- tiene como objetivo ampliar la oferta de bienes informáticos y de telecomunicaciones, tales como notebooks y teléfonos celulares, a través de la eliminación de los aranceles aplicables a su importación. De esta manera, se busca reducir los precios de los productos alcanzados para su equiparación con los precios internacionales.

Asimismo, pretende poner fin al beneficio fiscal del Régimen de Promoción de Tierra del Fuego que tiene un mayor impacto en las cuentas públicas. Nos referimos específicamente a la facultad de las empresas beneficiarias para cobrar en nombre del Estado, el Impuesto al Valor Agregado (IVA) a sus clientes (consumidores finales, empresas minoristas, etc.) y retener estos fondos en lugar de remitirlos al fisco, permitiéndoles registrar estos ingresos como ganancias.

#### **Eliminación de los aranceles a la importación de notebooks, celulares y otros**

Desde marzo de 2023, la importación de notebooks, tablets y computadoras está sujeta a aranceles del 16% para productos nuevos y del 32% para productos usados.

Es importante recordar que los aranceles a estos productos fueron eliminados por el gobierno de Cambiemos en 2017, mediante el Decreto 117/2017. La baja de los aranceles a productos de “Informática y Telecomunicaciones” (BIT) por debajo del Arancel Externo Común (A.E.C.) había sido autorizada por el Mercosur por la Decisión N° 25/15.<sup>1</sup>

A un año de la implementación de esta medida, se observó una reducción de los precios en dólares en un 24% y un incremento en las ventas del 47%.<sup>2</sup> Sin embargo, en marzo de 2023, el gobierno de Alberto Fernández restableció los aranceles a notebooks y tablets mediante el Decreto 136/2023, generando aumentos de hasta el 80% en cuestión de horas.<sup>3</sup>

Para ilustrar la situación, realizamos un relevamiento de precios en varias tiendas oficiales, comparando los precios de las notebooks en Argentina con los precios internacionales. Los resultados indican que los precios en dólares en Argentina son significativamente más altos, incluso triplicando los valores en comparación con los mercados internacionales. En el caso de los celulares, se aplica un arancel que va del 16% al 20%, según el caso, y los precios en

---

<sup>1</sup> La autorización del Consejo del Mercado Común fue otorgada hasta el 31 de diciembre de 2021 y luego extendida hasta el 31 de diciembre de 2028 por la Decisión N° 8/21.

<sup>2</sup> Nota periodística titulada, “Computadoras: a un año de la quita de aranceles, bajaron los precios y crecieron las ventas”, de 2/04/2018. Disponible en: <https://www.infobae.com/noticias/2018/04/02/computadoras-a-un-ano-de-la-quita-de-aranceles-las-ventas-crecieron-casi-un-50/>

<sup>3</sup> Nota periodística titulada, “Las notebooks aumentaron hasta casi un 80% en las primeras 48 horas tras el restablecimiento de los aranceles” de 20/03/2023. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/economia/las-notebooks-aumentaron-hasta-casi-un-80-en-las-primeras-48-horas-tras-el-restablecimiento-de-los-nid19032023/>



## H. Cámara de Diputados de la Nación

Argentina son notoriamente más elevados que en el extranjero, ya sean equipos importados o fabricados localmente.

En definitiva, en materia de derechos de importación proponemos la eliminación de los aranceles a las notebooks, tablets, computadoras, celulares y otros bienes informáticos y de las telecomunicaciones a fin de promover la competencia y provocar una equiparación de los precios locales con los del resto del mundo.

### Eliminación del crédito fiscal presunto de IVA

El Régimen de Tierra del Fuego fue creado por la Ley 19.640 y complementado con normas posteriores. Después de más de 50 años, el Régimen continúa vigente y fue prorrogado por el Decreto 727/2021 hasta el 31/12/2038 con posibilidades de extender su vigencia hasta 2053.

Se trata del régimen de promoción más costoso de nuestro país. Durante las últimas dos décadas, ha significado una pérdida de recaudación de más de USD 30.000 millones, a razón de USD 1.500 millones anuales. Particularmente, según las estimaciones del gobierno en el Proyecto de Presupuesto 2025, durante ese período el gasto tributario ascenderá a \$1.348.412 millones (0,18% del PIB)

GASTO TRIBUTARIO	2023		2024		2025	
	Millones de \$	% PIB	Millones de \$	% PIB	Millones de \$	% PIB
IV - Promoción económica de Tierra del Fuego. Ley N° 19.640.	509.040,6	0,27	875.305,6	0,15	1.348.412,5	0,18
- Liberación IVA compras y ventas	238.183,8	0,12	468.615,0	0,08	715.833,2	0,09
- Exención Impuesto a las Ganancias	74.591,7	0,04	144.253,5	0,03	228.898,8	0,03
- Exención Derechos de Importación	91.988,4	0,05	112.565,8	0,02	165.645,8	0,02
- Alícuota reducida Impuestos Internos sobre productos electrónicos	104.276,7	0,05	149.871,3	0,03	238.034,7	0,03

A su vez, en las tres oportunidades en que se midió la Tasa de Asistencia Efectiva por actividad económica, el sector que se mostró más asistido por el Estado fue el de la electrónica de Tierra del Fuego, con niveles de asistencia superiores al 100% respecto de su valor agregado.<sup>4</sup>

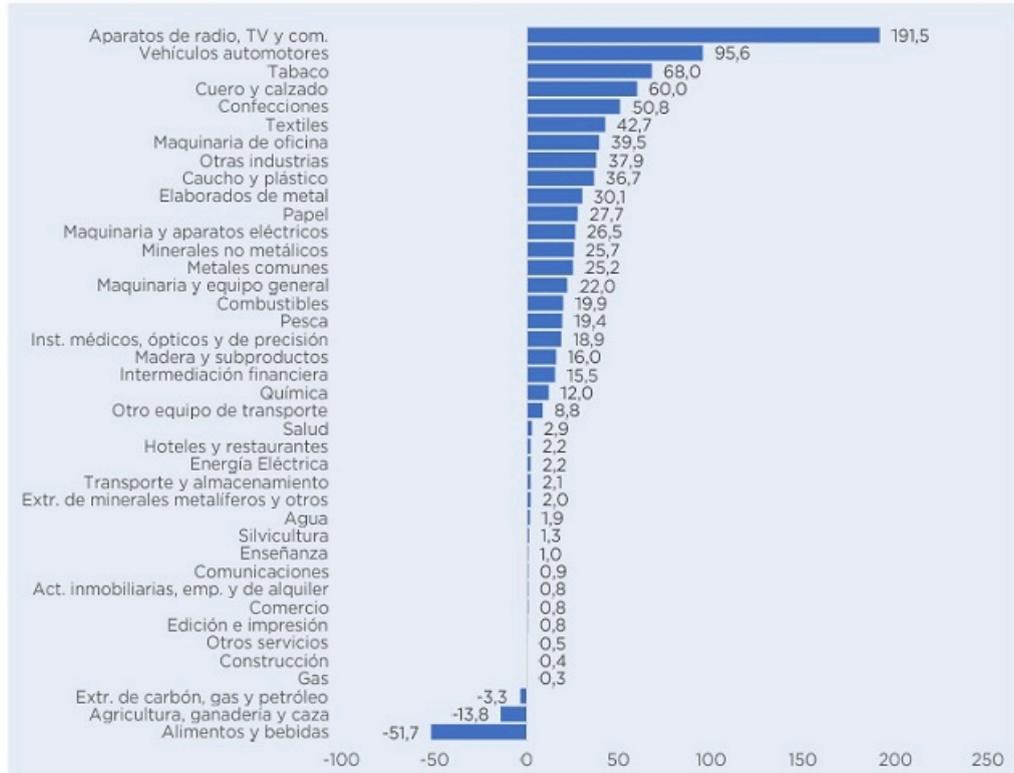
<sup>4</sup> Ver informe sobre Tasa de Asistencia Efectiva en Argentina. Diciembre 2019. Elaborado por la Subsecretaría de Programación Microeconómica del Ministerio de Hacienda. Disponible en: [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/tasa\\_de\\_asistencia\\_efectiva.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/tasa_de_asistencia_efectiva.pdf)  
Asimismo, ver informes sobre Tasa de Asistencia Efectiva por Actividad Económica – Estimación 2022 y 2023. Elaborados por la Oficina de Presupuesto del Congreso. Disponibles en: <https://opc.gob.ar/estudios-especificos-tributarios/tasa-de-asistencia-efectiva-por-actividad-economica-estimacion-2023/>



## H. Cámara de Diputados de la Nación

### TAE por actividad económica, año 2023

% del valor agregado



FUENTE: OPC

(El Régimen de Tierra del Fuego se encuentra comprendido dentro de la actividad económica “Radio, TV y comunicaciones”, por ser los celulares, televisores y similares los principales productos elaborados en ese marco).

Los principales beneficios fiscales en el marco del Régimen de Tierra del Fuego son:

#### 1. Liberación de IVA a las ventas y exención de IVA a las compras.

Este es el beneficio más costoso para el Estado Nacional, superando los \$715 mil millones para 2025 (0,09% del PBI) y ha dado lugar a lo que se conoce como “subrégimen de promoción industrial de Tierra del Fuego”.

La liberación del IVA a las ventas muestra una particularidad. El régimen permite a las empresas que lleven adelante procesos de transformación sustancial en el marco del Régimen de Tierra del Fuego cobrar el IVA en sus ventas en el Territorio Continental, pero al mismo tiempo las libera del deber de ingresar lo obtenido al fisco. En otras palabras, cuando los consumidores argentinos abonaron el IVA al adquirir productos elaborados en el marco del Régimen de Tierra del Fuego, dicho impuesto no ingresa al Estado; en su lugar, las empresas beneficiarias lo incorporan como ganancia.



## *H. Cámara de Diputados de la Nación*

Este beneficio tiene origen en el Decreto 1139/88. Según esta norma, las ventas de los beneficiarios del Régimen en el Territorio Continental o que generen hecho imponible en el mismo, están gravadas por IVA. Sin embargo, continuamente establece que *“Los sujetos pasivos que perfeccionen dichos hechos imposables podrán computar en cada período fiscal, [...] un crédito fiscal presunto equivalente al monto que resulte de aplicar la alícuota del gravamen vigente al momento de la venta, sobre el precio efectivo de venta del producto en el Territorio Continental de la Nación [...]”*

Vale recordar que el ex presidente Carlos Menem dictó el Decreto 1999/92 que constituyó un intento de eliminar progresivamente la facultad de que las empresas del Régimen hagan uso del crédito fiscal presunto para liberarse del pago de IVA. Dicho proceso nunca estuvo operativo como consecuencia de la abrogación de la norma meses más tarde.

### 2. Alícuota reducida del 9,5% en el impuesto interno a los productos electrónicos (diferencial respecto de la alícuota general del 19%).

Este beneficio implicará para 2025 una pérdida de recaudación en torno a los \$238 mil millones (0,03% del PBI).

El impuesto interno a los productos electrónicos fue creado en el año 2009, durante el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner. El objetivo del mismo fue establecer una alícuota reducida para los productos tecnológicos elaborados en Tierra del Fuego a fin de asegurar el mercado interno a las empresas beneficiarias.

Años más tarde, con la Reforma Tributaria (Ley 27.430) de 2017 el gobierno de Cambiemos estableció un esquema de reducción gradual del impuesto interno hasta su eliminación total al 31/12/2023. Sin embargo, el impuesto fue restituido con el regreso del Frente de Todos al gobierno y posteriormente elevado por la Ley de Presupuesto 2023 (Ley 27.701) fijando la alícuota en 19% para los productos electrónicos elaborados fuera de Tierra del Fuego y 9,5% para los producidos en el marco del Régimen.

### 3. Otros beneficios fiscales: exención de aranceles a la importación y del Impuesto a las Ganancias.

Estos beneficios costarán al Estado Nacional en 2025, \$165 mil millones (0,02% del PBI) y \$228 mil millones (0,03% del PBI), respectivamente.

En efecto, el Régimen de Tierra del Fuego implica una acumulación de beneficios que condiciona la sostenibilidad de las cuentas públicas, así como el cumplimiento de las metas fiscales, y obstaculizan la competencia, exponiendo a los consumidores argentinos a precios altos. Entre otros, los productos afectados por estas medidas son: teléfonos celulares, aires acondicionados, televisores, horno microondas y equipos de audio y video.

En nuestro país, existen más de quince regímenes de promoción económica que proporcionan tratamientos preferenciales a sectores específicos, expresados en beneficios fiscales y medidas de protección comercial. La suma de estos regímenes representa un gasto



## *H. Cámara de Diputados de la Nación*

tributario para el Estado Nacional que supera anualmente el 0,6% del Producto Bruto Interno (PBI). Según las estimaciones del Proyecto de Presupuesto 2024, la pérdida de recaudación por regímenes de promoción económica superará los dos billones de pesos para ese ejercicio.

Muchos de estos regímenes han permanecido vigentes durante décadas sin haber sido sometidos a ninguna evaluación de costos y beneficios, convirtiéndose en verdaderos privilegios que benefician a unos pocos en detrimento de los contribuyentes y la sostenibilidad de las cuentas públicas. Es que, para mantener los beneficios fiscales de los regímenes de promoción, el Estado se ve obligado a compensar la pérdida de recaudación con una mayor carga fiscal en los contribuyentes que la que tendría lugar si aquellos beneficios fiscales no existieran.

En particular, entre todos los regímenes de promoción vigentes, el Régimen de Tierra del Fuego se destaca como el más costoso en términos fiscales. Tan solo este régimen implica un gasto tributario que supera el billón de pesos, lo que representa más de la mitad de la pérdida total de recaudación por regímenes promocionales.

Desde la Coalición Cívica venimos sosteniendo que los regímenes de promoción económica y los demás beneficios tributarios merecen ser revisados periódicamente para asegurar que los mismos se asocien con la política pública que le dio origen y asegurar la equidad fiscal. En ese sentido, propusimos la elaboración anual por parte de la Oficina de Presupuesto del Congreso (OPC) de un informe que mida los niveles de asistencia efectiva de los que se benefician los distintos sectores económicos.<sup>5</sup>

En lo que respecta al Régimen de Tierra del Fuego en octubre de 2022 planteamos su eliminación por las consecuencias nocivas sobre las cuentas públicas y los consumidores (especialmente los consumidores de productos electrónicos). En esa línea, presentamos un proyecto proponiendo la eliminación gradual del Régimen de Tierra del Fuego, así como la supresión del impuesto interno a los electrónicos y la reducción de aranceles y apertura comercial.<sup>6</sup> Estas disposiciones no sólo promoverían una mejora fiscal, sino que también aumentarían la oferta de productos electrónicos, beneficiando a los consumidores con precios más bajos, alineados a los del resto del mundo.

En esta ocasión, presentamos una propuesta intermedia con el ánimo de que pueda ser aprobada y colaborar en el ordenamiento de las cuentas públicas que necesita la Argentina. Es importante señalar que el Régimen de Tierra del Fuego tiene dos aspectos. Por un lado, exime todos los tributos nacionales (IVA, Impuesto a las Ganancias, Impuestos Internos y aranceles a la importación) para los hechos, actividades u operaciones realizadas en la Isla. Por otro lado, está el Subrégimen de Tierra del Fuego, que extiende los beneficios fiscales a la venta en el territorio continental de productos elaborados en Tierra del Fuego.

---

<sup>5</sup> HCDN, Expedienten N° 0927-D-2023. Disponible en: <https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2023/PDF2023/TP2023/0927-D-2023.pdf>

<sup>6</sup> HCDN, Expediente N° 5353-D-2022. Disponible en: <https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2022/PDF2022/TP2022/5353-D-2022.pdf>



## *H. Cámara de Diputados de la Nación*

En ese marco, el proyecto apunta a terminar con la liberación de IVA del Subrégimen de Tierra del Fuego. Como hemos explicado, en virtud de este beneficio, las empresas de Tierra del Fuego agregan el IVA a sus ventas en el territorio continental, pero a través de un mecanismo de créditos fiscales artificiales (crédito fiscal presunto) terminan liberándose de la obligación de ingresar dichos montos al fisco, pudiendo capitalizarlos como ganancias.

La situación de nuestro país exige equilibrar las cuentas públicas y terminar con el déficit fiscal. En ese marco, resulta prioritario avanzar en la revisión de aquellas políticas con impacto presupuestario que son usufructuadas por unos pocos a costa de la mayoría, asegurando así una distribución equitativa de los esfuerzos del ajuste fiscal.

Por estos motivos es que solicitamos nos acompañen en el presente proyecto de ley que pretende no solo ampliar la oferta de bienes informáticos y de telecomunicaciones, como notebooks y teléfonos celulares, mediante la eliminación de los aranceles a las importaciones, sino también reducir los beneficios fiscales del régimen de promoción más costoso, haciendo partícipe del ajuste fiscal al sector económico más asistido por el Estado.

**JUAN MANUEL LÓPEZ**

**MAXIMILIANO FERRARO - MARCELA CAMPAGNOLI - PAULA OLIVETO LAGO**