

Proyecto de Ley

*El Senado y la Cámara de Diputados de la Nación Argentina,
etc.:*

Registro Nacional de Deudores/as Alimentarios/as Morosos/as

ARTÍCULO 1º.- CREACIÓN. Créase en el ámbito del Ministerio de Justicia de la Nación el Registro Nacional de Deudores/as Alimentarios/as Morosos/as (ReNDAM)

ARTÍCULO 2º.- OBJETO. El ReNDAM, tiene por objeto la conformación de una base de datos unificada y dinámica, con soporte digital de acceso público y gratuito, de los/las deudores/as alimentarios/as morosos/as de todo el territorio nacional inscriptos/as en los registros jurisdiccionales, y/o a solicitud de autoridad judicial competente.

ARTÍCULO 3º.- INSCRIPCIÓN. Queda expedita la inscripción en el ReNDAM cuando la persona obligada al pago de cuotas alimentarias, provisorias o definitivas, mediante resolución judicial o convenio homologado judicialmente, incumpliera con el pago en tiempo y forma

ARTÍCULO 4º.- COMUNICACIÓN AL RENDAM. El juez/a o tribunal interviniente, debe comunicas la inscripción al ReNDAM, dentro del plazo de cinco (5) días hábiles de dispuesta, con la siguiente información:

- a.- Nombre y apellido del deudor/a;
- b.- Documento Nacional de identidad, cédula de identidad, o pasaporte;
- c.- Número de CUIL o CUIT;

d.- Datos del/a o los/las acreedores/as alimentarios/as;

e.- Juez/a o Tribunal interviniente, número de expediente y jurisdicción; y,

f.- Cualquier otro dato que considere pertinente conforme a la reglamentación y en los términos de la ley 25.326.

Cuando por la naturaleza, la gravedad, repetición o magnitud de los hechos, se pudiere estar afectando el interés superior del niño/a, el/la Juez/a o tribunal interviniente debe remitir copia de la comunicación al Defensor de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes a los fines de dar cumplimiento a la ley 26.061.

ARTÍCULO 5°.- REGISTROS JURISDICCIONALES. Los Registros de deudores/as alimentarios/as de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, deben notificar al ReNDAM toda alta, baja o modificación en el plazo establecido en el instrumento de adhesión, el cual no puede superar los cinco (5) días hábiles de ocurrido el hecho que lo cause. La misma comunicación debe realizar el ReNDAM a los registros locales respecto de las novedades que reciba.

ARTÍCULO 6°.- FUNCIONES. Son funciones del ReNDAM:

a.- inscribir, modificar y dar de baja a la persona deudora alimentaria morosa dentro del plazo de cuarenta y ocho (48) horas de recibido el oficio judicial que así lo ordene;

b.- inscribir el alta, modificación o baja de las personas deudoras alimentarias morosas inscriptas en los registros jurisdiccionales dentro del plazo de cuarenta y ocho (48) horas de recibida la comunicación;

c.- expedir en forma gratuita y digital el certificado de inscripción en sus registros dentro del plazo máximo de cuarenta y ocho (48) horas;

d.-instrumentar y mantener actualizada una página web a través de la cual se pueda obtener, en tiempo real, la constancia de inscripción vigente de las personas deudoras alimentarias, de acuerdo a lo dispuesto por la ley 25.326;

e.-suscribir convenios con los Registros de las diferentes jurisdicciones, a los fines de facilitar el entrecruzamiento de información;

f.- responder pedidos de informes según lo consignado en su base de datos dentro del plazo de cinco (5) días hábiles;

g.- suscribir convenios con entidades u organismos públicos o privados tendientes a facilitar el entrecruzamiento de información observando lo dispuesto por la ley 25.326;

h.- cualquier otra función que sea pertinente a los efectos de cumplir con el objeto de la presente ley, de acuerdo a la reglamentación.

ARTÍCULO 7°. - BAJA. Una vez acreditado el pago de lo adeudado en concepto de cuota alimentaria el/la juez/a o tribunal correspondiente debe ordenar la baja de la inscripción en el ReNDAM dentro de los cinco (5) días hábiles posteriores.

ARTÍCULO 8°.- IMPEDIMENTOS Las instituciones y organismos de carácter público o privado, nacionales, provinciales o municipales deben consultar en el ReNDAM y no dar curso a los siguientes trámites o solicitudes de todas aquellas personas que se encuentran allí inscriptas:

a) apertura de cuentas bancarias y otorgamiento o renovación de tarjetas de crédito o débito, como así también cualquier otro tipo de operaciones en entidades financieras o bursátiles que la reglamentación determine;

b) inscripciones o anotaciones en los registros de la propiedad inmueble nacional o de las jurisdicciones locales;

c) otorgamiento o adjudicación, a título oneroso, de viviendas sociales o cesión de los derechos emanados de las mismas;

- d) inscripciones o anotaciones en los registros de la propiedad automotor y créditos prendarios;
- e) expedición o renovación de pasaporte;
- f) otorgamiento de concesiones, permisos o adjudicación de licitaciones a nivel nacional o de las jurisdicciones locales;
- g) solicitud de licencia para conducir o su renovación;
- h) habilitación para la apertura de comercio o industria;
- i) inscripción de los contratos constitutivos y modificatorios, liquidación y la eventual cancelación del contrato social de sociedades, asociaciones, fundaciones y cualquiera de los tipos societarios habilitados. En estos casos se debe certificar la situación de las personas humanas integrantes del órgano de administración;
- j) designación, alta laboral en relación de dependencia o locación de servicios en todos los niveles y jerarquías, sea en forma permanente o transitoria, del sector público nacional, Poder Legislativo, Poder Judicial y Ministerio Público;
- k) inscripción a matrícula de colegios profesionales o entidad similar necesaria para el ejercicio de actividad bajo matrícula pública;
- l) autorización de salida y otorgamiento de residencia permanente en el país;
- m) inscripción o contratación como proveedores, o contratistas del Estado. En caso de tratarse de personas jurídicas, se debe certificar la situación de las personas humanas integrantes del órgano de administración;
- n) instrumentar actos de disposición sobre bienes inmuebles o muebles registrables;

o) solicitud de credencial de legítimo usuario, autorización para tenencia y/o portación de materiales controlados por la Ley N° 20.429, así como cualquier otra solicitud que tramite ante la Agencia Nacional de Materiales Controlados.

A petición del interesado/a el/la juez/a o tribunal que ordenó la inscripción en el ReNDAM, con pronto despacho, puede autorizar la realización en forma provisoria de los trámites previstos en el presente artículo si de esa manera se posibilita el acceso a una fuente de ingresos o actividad que permita el cumplimiento de la obligación alimentaria, o mediando razón suficiente.

ARTÍCULO 9°.- ACTOS DE DISPOSICIÓN. El/la escribano/a público/a interviniente, previo a instrumentar actos de disposición sobre bienes inmuebles o muebles registrables, debe constatar, que los/las firmantes no se encuentran incluidos/as en el listado del ReNDAM. Al verificar la existencia de inscripción en el ReNDAM, no podrá continuar con la instrumentación de la escritura pública, hasta tanto no se verifique la baja en los términos del art. 7° de la presente ley.

Las inscripciones y/o anotaciones que ingresen en el ReNDAM con posterioridad al certificado de inscripción que obtenga el/la escribano/a público/a interviniente en los actos de disposición sobre bienes inmuebles o muebles registrables, son inoponibles al escribano/a y a los/as terceros/as de buena fe interesados/as.

ARTÍCULO 10°.- CONTRATISTAS, PROVEEDORES, ACREEDORES El Estado nacional, previo al pago que corresponda efectuar a sus contratistas, proveedores o acreedores/as debe constatar que esto/as no se encuentran incluidos/as en el ReNDAM. En caso de verificarse la inscripción, debe suspenderse el pago hasta tanto el/la inscripto/a acredite la baja en el ReNDAM o la autorización a la que se refiere el último párrafo del artículo 8° de la presente ley.

ARTÍCULO 11.- PAGOS JUDICIALES En los procesos judiciales, antes de disponer la libranza de cualquier pago, se debe verificar que el/la beneficiario/a del pago no se encuentre inscripto/a en el ReNDAM.

En caso de verificarse la inscripción, se debe solicitar la autorización al juez/a o tribunal que ordenó la inscripción.

ARTÍCULO 12.- DEBER DE INFORMACIÓN En las sentencias que fijen cuotas alimentarias y en la homologación de los convenios sobre cuota alimentaria, el/la juez/a o tribunal interviniente debe poner en conocimiento de las personas obligadas al pago, las previsiones de la presente ley.

ARTÍCULO 13.- EVENTOS Y TORNEOS DEPORTIVOS MASIVOS. Las personas inscriptas en el ReNDAM no pueden ingresar, en carácter de espectadores/as, a eventos y torneos deportivos masivos en los términos de la ley 24.192, ni a casinos o casas de juego.

El Poder Ejecutivo Nacional por vía reglamentaria debe instrumentar los mecanismos necesarios para dar cumplimiento a esta prohibición a través de las autoridades de aplicación correspondientes en cada caso.

ARTÍCULO 14.- OTRAS MEDIDAS Las restricciones establecidas en esta ley regirán sin perjuicio de otras medidas que el/la juez/a o tribunal interviniente estimara pertinentes en virtud del artículo 553 del Código Civil y Comercial de la Nación y/o en ejercicio de sus facultades en el marco del proceso.

ARTÍCULO 15.- SENSIBILIZACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN. La autoridad de aplicación debe articular con el Consejo Federal de Niñez, Adolescencia y Familia, la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, y otros organismos competentes, la realización de campañas de sensibilización y concientización sobre:

- a) protección de los derechos de niños, niñas y adolescentes vinculados al cumplimiento de la obligación alimentaria;
- b) existencia del ReNDAM y las previsiones de la presente ley;

c) información relativa a centros de atención, asesorías de familia y centros de acceso a la justicia que asesoren o patrocinen en materia de cumplimiento de las obligaciones alimentarias;

d) violencia económica que se ejerce hacia las mujeres producto del incumplimiento de las obligaciones alimentarias, y acerca de los programas, dispositivos, y servicios de acompañamiento y asistencia integral existentes, de conformidad con la ley N° 26.485 de Protección Integral para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres y la ley 27.210 que crea el Cuerpo de Abogadas y Abogados para Víctimas de Violencia de Género.

ARTÍCULO 16.- JUSTICIA PENAL El ReNDAM deberá remitir trimestralmente a las autoridades locales competentes con facultad de instar la acción penal por los delitos previstos en la ley 13.944, la nómina actualizada de los deudores que figuren inscriptos en su jurisdicción.

ARTÍCULO 17- REGLAMENTACIÓN. El Poder Ejecutivo Nacional debe reglamentar la presente Ley en un plazo máximo de noventa (90) días de promulgada y dictará las normas complementarias que resulten necesarias para su aplicación.

ARTÍCULO 18.- ADHESIÓN. Invitase a las provincias y a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires a adherir a la presente ley y a celebrar convenios de colaboración entre los respectivos Registros locales y el Nacional.

ARTÍCULO 19.- CLÁUSULA TRANSITORIA. - Los Registros de deudores/as alimentarios/as de las provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, al momento de adherir o suscribir convenios deben remitir al ReNDAM la nómina completa de personas inscriptas a fin de su incorporación a este último en el término de cinco (5) días hábiles.

ARTICULO 20.- Comuníquese al Poder Ejecutivo.

CECILIA MOREAU



JULIO COBOS
PAULA PENACCA
ROXANA MONZON
EMILIANO ESTRADA
MICAELA MORAN
CAROLINA YUTROVIC
HUGO YASKY
RAMIRO GUTIERREZ
SABRINA SELVA
LORENA POKOIK
SILVANA GINOCCHIO
MONICA MACHA
VARINIA MARIN

Fundamentos:

El Presente Proyecto de Ley tiene por objeto la Creación del Registro Nacional de Deudores/as Alimentarios/as Morosos/as (ReNDAM). El texto que se presenta es producto de un arduo debate en comisiones que finalmente obtuvo sanción por esta Honorable Cámara el 9 de noviembre de 2022, contando en su momento con el voto afirmativo de 225 miembros y una solo voluntad en contra} (Dip. Espert) lo que demuestra un amplio consenso de todas las fuerzas políticas.

Teniendo como antecedentes los expedientes 3213-D-2022 de mi autoría; 4319-D-2021 del diputado Koenig; 209-D-2022 del diputado Cobos; 2027 de la diputada Reyes y otros, 3673-D-2022 de la diputada Oliveto y otros; 5032-D-2022 de la diputada Carrizo A.C; 5570 de la diputada Lopez J, que como puede apreciarse da cuenta de un gran interés por la temática.

Creemos que es necesario volver a poner el tema en debate y poder darle finalmente una sanción definitiva.

Consideramos que el ReNDAM es una herramienta valiosa para primero proceder con la identificación de deudores alimentarios morosos, y seguida e inmediatamente proceder al efectivo cobro de las deudas alimentarias.

Hoy en día nos encontramos ante un gran incumplimiento de la obligación alimentaria en general. Cada vez son más los obligados al pago de la cuota alimentaria que buscan eludirla, causando un grave daño a sus alimentados.

El Código Civil y Comercial de la Nación, y diversos tratados internacionales con jerarquía constitucional como el Pacto de San José de Costa Rica y la Convención sobre los Derechos del Niño, nos comprometen como Estado a asegurar a niños/niñas la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar, como a asegurar medidas que aseguren el pago de las pensiones alimentarias.

Casi todas las jurisdicciones provinciales, han avanzado con este tipo de registros, y su actuar ha dado resultados altamente efectivos en la disminución de las deudas alimentarias.

Diversas sentencias judiciales han optado por medidas alternativas a la hora de procurar el efectivo cumplimiento de las cuotas alimentarias, prohibiciones de asistencia a eventos deportivos, o culturales, o incluso la prohibición de salida

del país han producido pagos de sumas de dinero importantes atrasadas en tiempo récord.

Son muchos quienes se niegan en forma sistemática a cumplir con sus obligaciones alimentarias, llegando incluso a ejercer violencia económica sobre sus alimentados. Es esta metodología patriarcal y avalada muchas veces por una parte de la sociedad que hoy venimos a proponer cambiar.

Los métodos de identificación de los deudores, y las consecuencias que esa identificación pueden producir sobre el deudor, sin dudas van a beneficiar a los muchos niños, niñas y adolescentes que hoy se ven privados en sus necesidades básicas por el accionar inhumano de quienes están obligados a cubrirlos.

Ante la imposibilidad de obtener resultados positivos por la vía ejecutiva, se intenta esta identificación, para torcer la voluntad del obligado y lograr que éste cumpla con el pago de la cuota. Los efectos que la sanción produce sobre las personas muchas veces son motivados, para que el individuo regule su conducta. Ahora bien, se conoce que más importantes son los efectos de la sanción que se producen sobre el resto de las personas de la sociedad de la que es parte. Este proyecto viene a resaltar esos efectos para lograr un efecto que redunde en el bienestar de nuestra niñez, y a cumplir con el rol del Estado en ello.

Por todo lo expuesto, es que le solicitamos a nuestros pares que acompañen el presente proyecto de ley.

**CECILIA MOREAU
JULIO COBOS
PAULA PENACCA
ROXANA MONZON
EMILIANO ESTRADA
MICAELA MORAN
CAROLINA YUTROVIC
HUGO YASKY
RAMIRO GUTIERREZ
SABRINA SELVA
LORENA POKOIK
SILVANA GINOCCHIO
MONICA MACHA
VARINIA MARIN**