

**PROGRAMA**



**Programa  
ICaP Federal**

**Procedimiento Parlamentario  
en el Congreso de la Nación  
y la Legislatura Bonaerense**

---

Año 2021

## PROGRAMA

### Procedimiento Parlamentario en el Congreso de la Nación y la Legislatura Bonaerense

#### Fundamentación

El curso Procedimiento Parlamentario se propone brindarles a las/los trabajadoras/ de los poderes legislativos locales el conocimiento básico de las normas y procedimientos que rigen la actividad parlamentaria, del Congreso nacional, como también de la Legislatura Bonaerense. Desde la estructura y organización interna de la H. Cámara de Diputados de la Nación (HCDN) hasta los distintos aspectos y formalidades a tener en cuenta para la elaboración, presentación, trámite y aprobación de proyectos de ley, resolución y declaración.

#### Objetivos

Al finalizar el presente curso, las/os participantes serán capaces de:

- **Visualizar las funciones del Poder Legislativo Nacional y del bonaerense en base a su marco normativo.**
- **Comprender la lógica y etapas del trámite que deben cumplimentar las iniciativas legislativas en el Congreso Nacional y en la Legislatura Bonaerense.**
- **Detectar similitudes y diferencias de funcionamientos entre el Poder Legislativo Nacional y el Poder Legislativo de la Provincia de Buenos Aires.**

#### Contribución esperada

El presente curso intenta transmitir conocimientos y saberes referidos al trámite parlamentario del Poder Legislativo Nacional, como también de la Legislatura de la Provincia de Buenos Aires, abarcándolos en su complejidad y generando las instancias para que las personas que participen puedan vincular su dinámica y desafíos con los procesos de los poderes legislativos locales que integran. Quienes transiten este curso podrán captar la importancia de los procesos legislativos no sólo en relación a la formación y sanción de las leyes, sino también respecto de la legitimidad democrática del camino que recorren las decisiones que se toman en ambas Cámaras del Congreso Nacional y sus diferencias con los procesos de la Legislatura Bonaerense.

## PROGRAMA

### Procedimiento Parlamentario en el Congreso de la Nación y la Legislatura Bonaerense

#### Personas Destinatarias

Trabajadoras/es de las Legislatura bonaerense, Concejos Deliberantes de la Provincia de Buenos Aires y todas las personas interesadas en la temática.

#### Requisitos

Todas/os las/os participantes deberán contar con PC, acceso a Internet y una dirección de correo electrónico Gmail para ingresar a la aplicación donde se dictarán las clases sincrónicas.

#### Contenidos

##### Bibliografía transversal a todas las clases

Constitución Nacional, (1994). Disponible en Infoleg

MENEM, E. (2012). Derecho procesal Parlamentario, La Ley, Buenos Aires.

Plan de Contingencia para el Funcionamiento Parlamentario Remoto. Honorable Cámara de Diputados de la Nación. Dirección de Modernización, Innovación, Transparencia y Fortalecimiento Democrático (2020).

Protocolo de Funcionamiento Parlamentario Remoto. Honorable Cámara de Diputados de la Nación. Comisión Especial de Modernización. Dirección de Modernización, Innovación, Transparencia y Fortalecimiento Democrático (2020).

Reglamento de la Cámara de Diputados de la Nación Comentado por Guillermo Carlos Schinelli (1996). Secretaría Parlamentaria. Dirección de Información Parlamentaria.  
Disponible en Reglamento Comentado HCDN

Reglamento de la Cámara de Diputados de la Nación. Disponible en Reglamento HCDN.

Reglamento de la Cámara de Senadores de la Nación. Disponible en Reglamento Senado.

Reglamento comparado Cámara de Diputados y Cámara de Senadores (2015).  
Disponible en Reglamento Comparado

## PROGRAMA

### Procedimiento Parlamentario en el Congreso de la Nación y la Legislatura Bonaerense

#### Unidad 1. Primera Clase

Forma de Estado y niveles de Gobierno. Naturaleza del Poder Legislativo Nacional según la Constitución Nacional. Atribuciones del Congreso. Las funciones del Congreso: (representación, legislación, control, acuerdo). Fuentes y principios del derecho parlamentario. Historia constitucional, las materias delegadas por provincia a nación. El rol constituyente y de control del Congreso y la Legislatura. El Reglamento, las resoluciones conjuntas de ambas cámaras legislativas, las resoluciones de la HCDN complementarias del reglamento interno. La costumbre y jurisprudencia parlamentaria. Aspectos prácticos de las distintas normas que rigen el funcionamiento parlamentario. Organización interna del trabajo parlamentario. Organigrama y funciones de los principales órganos internos. El Derecho de iniciativa. Consulta popular.

#### Bibliografía

##### **Bibliografía transversal a todas las clases.**

**Material adicional:** Presentaciones sobre principios y fuentes del derecho parlamentario. Clase dictada en el Instituto de Capacitación Parlamentaria de la H. Cámara de Diputados de la Nación (ICaP). Buenos Aires.

#### Unidad 2. Segunda Clase

Proyectos, presentación y tipos. Cofirmante y adherente. Giro. Caducidad de las iniciativas parlamentarias. El trámite en comisiones de asesoramiento. Convocatorias y temarios. Quórum. Dictamen, tipos, disidencias, observación. Audiencias públicas. Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo -D. N. U.- (Ley 26.122). Protocolo de Funcionamiento Parlamentario Remoto, reuniones de comisión telemáticas. Diferencias institucionales de injerencia legislativa del Poder Ejecutivo en el Congreso y la Legislatura de PBA. Las comisiones permanentes de la HCD de PBA. Cómo son y que funciones cumplen las comisiones bicamerales o especiales en PBA.

#### Bibliografía específica

HARO, R. (2002). "La eficiencia Congresional y las comisiones legislativas", en Constitución, poder y control. Instituto de investigaciones jurídicas. Serie Doctrina Jurídica, N° 116. UNAM. México D. F. (México). Páginas 27 a 30.

MONTERO, M. y SANCHEZ LÓPEZ, F. (2002). "Las comisiones legislativas en América Latina: una clasificación institucional y empírica", WP núm. 212, Institut de Ciències Polítiques i Socials, Barcelona.

## PROGRAMA

### Procedimiento Parlamentario en el Congreso de la Nación y la Legislatura Bonaerense

PEREZ BOURBON, H. (2011). “Cap. X: Las comisiones parlamentarias”, en Para entender al Congreso, 2º Edición, Editorial Dunken. Buenos Aires. Páginas 107 a 120.

ROVNER, R. (2008). “Las comisiones parlamentarias. Un repaso sobre su funcionamiento”. en GENTILE, J. H. (Comp.) (2008), El Poder Legislativo. Aportes para el conocimiento del Congreso de la Nación. Fundación Konrad-Adenauer, Uruguay. Páginas 197 a 206.

SVETAZ, M. (1995-1999). “Importancia del trabajo de las comisiones de asesoramiento parlamentario”. Clases dictadas en el Instituto de Capacitación Parlamentaria de la H. Cámara de Diputados de la Nación (ICAP). Buenos Aires.

#### Unidad 3. Tercera Clase

Conceptos generales. La sesión como escena y representación del debate democrático. Tratamiento en el Recinto. Convocatoria y quórum. Tipo de sesiones. Comisión de Labor Parlamentaria y Plan de Labor. Tratamiento en general y en particular. Modificaciones al proyecto. La Cámara en Comisión. Votación. El tratamiento de las sanciones entre las Cámaras. La participación del Poder Ejecutivo en el proceso de formación y sanción. El veto y la promulgación parcial. La insistencia. Procedimiento para las sesiones virtuales. Diferencias en el procedimiento con la legislatura bonaerense. Procedimiento para sesiones virtuales de PBA. Otras funciones de la Legislatura de la PBA: Consejo de la Magistratura, Jurado de Enjuiciamiento.

#### Bibliografía específica

FERRETTI, N. y MUSTAPIC, A. M. (2017). “De la Comisión de Labor Parlamentaria a las Sesiones especiales. El Congreso argentino entre 2009 y 2015”, en El Congreso en Foco.

Reflexiones sobre su representatividad y dinámica (2017), Konrad Adenauer Stiftung y Universo Ágora, Buenos Aires.

GENTILE, J. H. (Comp.) (2008). El Poder Legislativo. Aportes para el conocimiento del Congreso de la Nación Argentina, Fundación Konrad Adenauer. Capítulo 3.

MAINWARING, S. y Shugart, M. S. (2002). Presidencialismo y democracia en América Latina, Paidós, Buenos Aires. Capítulo 1.

## PROGRAMA

### Procedimiento Parlamentario en el Congreso de la Nación y la Legislatura Bonaerense

**Modalidad:**

Virtual con clases sincrónicas

**Lugar:**

Campus ICaP <https://icapremoto.hcdn.gob.ar/login/index.php>

**Duración en Horas:**

6 horas.

**Requisitos de Aprobación**

La aprobación del curso consistirá en la:

- a) Participación en las clases sincrónicas pautadas con día y horario fijo.
- b) Realización y aprobación de la autoevaluación final.

**Certificado:**

Se emitirá un certificado digitalizado a quienes aprueben la autoevaluación final

**Contacto:**

[icap.federal@hcdn.gob.ar](mailto:icap.federal@hcdn.gob.ar)

**ICaP** Instituto de  
Capacitación  
Parlamentaria

 **CAPACITACIÓN LEGISLATIVA**  
Secretaría Legislativa | H.C.D

 CÁMARA DE  
**DIPUTADOS**  
DE LA PROVINCIA DE  
BUENOS AIRES

  
**DIPUTADOS**  
ARGENTINA